

ALLEGATO 4A

BOZZA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

Oggetto: Approvazione dello schema di Intesa preliminare per la realizzazione del Contratto di Fiume..... ;

Premesso :

- che le Amministrazioni Comunali di fissano quale obiettivo prioritario l'interesse di tutela, valorizzazione e promozione dell'intero sistema di area fluviale del attraverso interventi di gestione dei sistemi ambientali e territoriali relazionati con i sistemi economico – sociali;

Considerato che, il contesto normativo e deliberativo della Regione Abruzzo nell'ambito del quale opererà Il Contratto di Fiume è fissato :

- » dalla Deliberazione di Giunta Regionale n° 314 del 29 aprile 2014 con la quale la Regione Abruzzo ha aderito alla Carta Nazionale dei Contratti di Fiume avviando delle attività di promozione e supporto alla diffusione dei CdF;
- » dalla Deliberazione di Giunta Regionale n.°716 del 04/11/2014 con la quale la Regione Abruzzo ha istituito un Gruppo di Lavoro Regionale e dato mandato al medesimo di redarre le Linee Guida Regionali per i Contratti di Fiume;
- » dal Documento “Obiettivi e Linee Guida per la Programmazione Unitaria dei Fondi Comunitari 2014-2020, approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n.°37 del 27/01/2014, che individua i Contratti di Fiume quali strumenti per la programmazione e pianificazione di interventi nei bacini idrografici, strumenti allineati con la Direttiva Europea che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque;
- » dalla Deliberazione di Giunta Regionale n.° 603 del 14/07/2015 recante ad oggetto Deliberazione di Giunta Regionale 4 novembre 2014 n.°716 “Contratti di Fiume. Conferimento incarico di costituzione e coordinamento del Gruppo di lavoro regionale. Provvedimenti”;
- » dalla Deliberazione di Giunta Regionale del 10/11/2015 n.° 915 recante disposizioni “Contratti di Fiume.- Approvazione dello Schema di Protocollo di Intesa per l'Adesione ai Contratti di Fiume e della Governance dei Contratti di Fiume”;
- » dalla Deliberazione di Giunta Regionale n.808 del 16 dicembre 2019 recante disposizioni in materia di Contratti di Fiume ,cicloturismo e piani paesaggistici;
- » DGR n. 319 del 03/06/2021 recante dicitura “Programmazione unitaria. Presa d'atto del documento “L'Abruzzo e il PNRR. Il contributo della Regione al rilancio del Paese”, del documento “REACT-EU. La proposta della Regione Abruzzo” e adozione del documento “Abruzzo Prossimo -Linee di indirizzo strategico per lo sviluppo sostenibile e l'integrazione dei fondi 2021-30”.

Riscontrato che, in attuazione dell'art. 68 bis del Testo Unico Ambientale, il Contratto di Fiume rappresenta uno strumento attuativo della pianificazione regionale e di distretto e può, in tal senso, fornire un contributo fondamentale per innalzare la qualità della gestione ambientale dei territori fluviali, mettere in atto una gestione integrata dei rischi idraulico-geologici, una manutenzione dei corsi d'acqua secondo principi di inclusività ed una sostenibilità ambientale-sociale-organizzativa ed economica e che consentano sinergicamente di raggiungere e mantenere gli obiettivi di buona qualità ambientale e di sicurezza previsti dalle Direttive Quadro Acque (DQA, 2000/60/CE), Alluvioni (2007/60/CE) e Habitat (92/43/CEE);

Riscontrato che Il CONTRATTO DI FIUME , in quanto strumento di programmazione negoziata potrà consentire l'adozione di un sistema di regole in cui i criteri di pubblica utilità, rendimento economico, valore sociale, sostenibilità ambientale interverranno in maniera paritaria nella ricerca di soluzioni efficaci per la salvaguardia della Valle e dell'intero sistema idrico comprensoriale, attraverso l'applicazione di interventi di protezione e tutela degli ambienti naturali, di tutela delle acque, di difesa del suolo, di protezione dal rischio idraulico, di tutela delle bellezze naturali.

Riscontrato inoltre che Il CONTRATTO DI FIUME , in quanto accordo di programma rappresenta il quadro generale delle iniziative da porre in essere a livello locale, rendendo altresì possibile il coordinamento e l'ordinamento a sistema di quanto pianificato a livello provinciale e regionale, permettendo così un utilizzo più efficace delle risorse, anche attraverso il raccordo degli obiettivi comuni.

Riscontrato che Il Contratto è il riconoscimento di un processo istituzionale con modalità privilegiata per la pianificazione dei bacini fluviali: che tale scelta si configura come interpretazione dei valori espressi in protocolli internazionali, direttive comunitarie, normative nazionali e regionali che richiedono di raggiungere obiettivi di qualità delle acque, sicurezza, qualità paesistico-ambientale, ecosistemica, insediativa nonché di governance dei processi decisionali.

Verificato inoltre che Il Contratto di Fiume si inserisce quindi in un contesto normativo rappresentato dalle Direttive 2000/60, 2007/60, 42/93/CEE, 2008/56/CE e dal Decreto Legislativo 152/06;

Verificato che il Contratto di Fiume consente di promuovere azioni in linea con le previsioni della transizione verde e digitale così come delineate nel Programma Next Generation EU e nel Piano Nazionale di ripresa e Resilienza (PNRR) ;

Verificato che lo strumento del Contratto di Fiume, così come normato dall'art.68 Bis del Testo Unico Ambientale e secondo le indicazioni della Regione Abruzzo che configura come indispensabile una sua parametrizzazione al Piano di Tutela delle Acque e del Piano di Gestione delle Acque, determinerà l'attuazione di politiche attive utili al raggiungimento degli Obiettivi dell'Agenda 2030 e correlate anche alla Strategia Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici attraverso le declinazioni funzionali e regolamentari così come disciplinate dalla Regione Abruzzo negli atti di competenza;

Viste le indicazioni emerse nelle tre Assemblee Regionali dei Contratti di Fiume che hanno avuto svolgimento a Pescara il 21 Ottobre 2014, il 7 Ottobre 2015 ed il 18 Novembre 2018;

Viste le linee guida emerse nel corso della XII Assemblea nazionale dei Contratti di Fiume del Centro Italia svoltasi a Pescara il 13 luglio e le considerazioni emergenti nelle materie dedicate;

Viste le indicazioni emergenti della Regione Abruzzo nelle quali è stata esplicitata la volontà sia di dare corso ad un programma di valenza pluriennale per l'attuazione dei Contratti di Fiume sia l'occorrenza di parametrizzare la redazione dei Piani di Azione alle indicazioni del Piano di Tutela delle Acque e Gestione delle Acque;

Preso atto che la procedura negoziata ambientale in parola è su base volontaria e che consentirà una gestione pattizia di beni collettivi idonea ad affrontare in maniera sistemica e integrata la complessità delle problematiche in gioco di natura territoriale-ambientale e socio-economiche, in grado di ridurre i conflitti e promuovere partenariati pubblico – privati;

Preso atto che è necessario costruire un sistema di rapporti, fondato su un coinvolgimento interattivo in grado di garantire il consenso e l'attuabilità delle azioni, configurandolo come un accordo volontario tra gli attori e/o portatori di interesse del territorio interessato e che ciò conduca ad un sistema coordinato e regolamentato da una intesa preliminare tra i soggetti promotori che si impegnano a favorire azioni di comunicazione e di partecipazione;

Preso atto che, nell'ottica di arrivare in tempi brevi, alla condivisione di strategie di intervento deve attivarsi un tavolo di lavoro con il compito di articolare in fasi progressive i seguenti strumenti operativi:

- ⌘ Costruzione di un quadro conoscitivo sia delle criticità che dei valori ambientali e paesaggistico – territoriali, e delle politiche locali fondanti le strategie di intervento;
- ⌘ Definizione degli scenari strategici di medio – lungo periodo;
- ⌘ Elaborazione di protocolli di valutazione e di indicatori di spesa/processo/ risultato;
- ⌘ Proposizione dei programmi di azione di gestione integrata;
- ⌘ Attivazione di piani di comunicazione, formazione e educazione.

Ritenuto necessario supportare il processo organizzativo – partecipativo del contratto di fiume da parte di:

- una Cabina di regia, quale organo politico – istituzionale, composta dai rappresentanti dei soggetti promotori (comune, associazioni di categoria, portatori di interesse, etc.) ;

- da una Assemblea di Contratto, quale organo consultivo e deliberativo di supporto alla Cabina di Regia, composta da rappresentanti istituzionali, di rappresentanti di altri Enti pubblici coinvolti e di rappresentanze di portatori di interesse ai fini di orientare le politiche attive con un bilanciamento dialogico fra interessi pubblici e diffusi e di consentire un'adeguata fase concertativa e partecipativa;

Preso Atto che il costituendo Contratto di Fiume del, sia pur con una sua operatività di sub ambito, potrebbe entrare nel più ampio schema del Contratto di Fiumeoppure essere adottato lo schema del Contratto de Contratti secondo la formulazione in uso a livello nazionale ovvero : uno strumento che permette una metodologia operativa che, pur agendo per ambiti territoriali differenziati per articolazione e gestione, opera in maniera che le strategie siano integrate e coordinate tra di loro attraverso un sistema di obiettivi condivisi e costituendo un raccordo tra livelli di dettaglio differenti.

Delibera

- Di aderire all' Intesa Preliminare per l'attivazione del percorso organizzativo in grado di condurre gli attori interessati (comune, associazioni di categoria, portatori di interesse, etc.) alla firma del Contratto di Fiume per la parte relativa al tracciato di competenza ;
- Di conferire mandato al Comune di quale Comune capofila ;
- Di istituire una CABINA DI REGIA composta dai Sindaci (o loro delegati) dei Comuni promotori;
- Di chiedere alla Regione Abruzzo di presiedere la riunione insediativa del Comitato Promotore del Contratto e di trasmettere alla stessa gli atti deliberativi e lo schema di protocollo con la dichiarazione di disponibilità ad entrare nel più ampio schema peraltro del Contratto di Fiume del sia come sub ambito operativo e/o nella formula del Contratto dei Contratti;

- Di vincolare gli impegni assunti con il presente atto fino alla firma di un Protocollo di Intesa tra tutti i soggetti che aderiranno al Contratto di fiume ;
- Rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art.134 del D.Lgs. 28 agosto 20 ,n°267,con separata votazione unanime e palese.