



DIREZIONE GENERALE/DIPARTIMENTO: SVILUPPO ECONOMICO E TURISMO

SERVIZIO: Impresa e Finanza

UFFICIO: Attività Industriali, Terziarie ed Artigianali

L'Estensore  
MICAELA MASELLI  
firmato elettronicamente

Il Responsabile dell'Ufficio  
MICAELA MASELLI  
firmato elettronicamente

Il Dirigente del Servizio  
(vacante)  
Il Direttore del Dipartimento  
GERMANO DE SANCTIS

Il Direttore Regionale  
GERMANO DE SANCTIS  
Firmato digitalmente

Il Componente la Giunta  
DANIELE D'AMARIO  
Firmato digitalmente

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Segretario della Giunta

\_\_\_\_\_  
(firma)

=====

# GIUNTA REGIONALE

Seduta in data ..... Deliberazione N. ....

Negli uffici della Regione Abruzzo, si è riunita la Giunta Regionale presieduta dal  
Sig. Presidente **Marco Marsilio**

con l'intervento dei componenti:

	P	A
1. IMPRUDENTE Emanuele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2. CAMPITELLI Nicola	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3. D'AMARIO Daniele	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4. LIRIS Guido Quintino	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5. QUARESIMALE Pietro	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6. VERI' Nicoletta	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Svolge le funzioni di Segretario .....

## OGGETTO

**Decreto-legge n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 77/2020 – art. 181 comma 4bis – Recepimento delle linee guida e determinazione delle modalità per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche**

## LA GIUNTA REGIONALE

### VISTA

- la Direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno, cosiddetta Bolkestein;
- il D.lgs. n. 59/2010 di attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno;
- la Legge Regionale n. 23 del 31 luglio 2018 “Testo unico in materia di commercio”;
- la Legge n. 145 del 30 dicembre 2018 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”;
- la Delibera di Giunta regionale n. 142/C del 11/03/2020 con cui è stato approvato il disegno di legge avente per oggetto “Modifiche alla legge regionale 31 luglio 2018 n. 23”;
- Decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;

- Decreto del Ministro del 25 novembre 2020 recante “Linee Guida per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche in scadenza entro il 31.12.2020, ai sensi dell'art.181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito dalla legge n. 77/2020;

**DATO ATTO CHE,**

- il D.lgs. n. 59/2010, di attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno, ha stabilito all'art. 16 il principio in base al quale, nei casi sopra citati, la concessione è rilasciata per una durata limitata e non può essere rinnovato automaticamente ponendo il divieto di proroga delle concessioni per l'utilizzo delle aree pubbliche;
- l'Intesa raggiunta nel 2012 in sede di Conferenza Unificata del 5 luglio 2012, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, come demandato dall'all'art. 70 co. 5 del D.lgs. n. 59/2010, ha previsto i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le norme transitorie, con una durata della concessione limitata nel tempo;
- in data 1° gennaio 2019 è entrata in vigore la legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2020), che reca, tra l'altro, alcune disposizioni che riguardano il settore commercio su aree pubbliche;
- tali disposizioni sono contenute al comma 686 dell'articolo 1 ed intervengono a modifica del d.lgs. 59/2010, con cui è stata data attuazione alla Direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno, cosiddetta Direttiva Bolkestein ed in particolare, il comma 686 interviene:
  - sull'art. 7 (Altri servizi esclusi), comma 1, per aggiungere una lettera f-bis) con la quale amplia le fattispecie di esclusione dalle disposizioni del decreto, escludendo l'applicabilità del decreto stesso alle attività di commercio al dettaglio sulle aree pubbliche;
  - sull'art. 16 (Selezione tra diversi candidati), per aggiungere un comma 4-bis) con il quale esclude l'applicabilità delle disposizioni contenute nello stesso articolo al commercio su aree pubbliche di cui all'art. 27 del d.lgs. 114/1998;
  - sull'art. 70, recante disposizioni specifiche in materia di commercio al dettaglio sulle aree pubbliche, per abrogarlo;
- con Delibera di Giunta regionale n. 142/C del 11/03/2020, è stato approvato il disegno di legge avente per oggetto “Modifiche alla legge regionale 31 luglio 2018 n. 23” intervenendo sulle disposizioni regionali relative al commercio su aree pubbliche (artt. 85 – 86 – 87 – 89 – 90);
- il decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 e, in particolare, l'articolo 181, comma 4-bis, stabilisce che le concessioni di posteggio per l'esercizio del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, se non già riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, pubblicata ella Gazzetta Ufficiale n. 79 del 4 aprile 2013, nel rispetto del comma 4 bis dell'art. 16 del d.lgs. 26 marzo 2016 n. 59 sono rinnovate per la durata di dodici anni, secondo linee guida adottate dal Ministero dello Sviluppo Economico e con modalità stabilite dalle regioni entro il 30 settembre 2020, con assegnazione al soggetto titolare dell'azienda sia che la conduca direttamente sia che l'abbia conferita in gestione temporanea, previa verifica della sussistenza dei requisiti di professionalità ed onorabilità prescritti, compresa l'iscrizione ai registri camerali quale ditta attiva ove non sussistano gravi e comprovate causa di impedimento temporaneo all'esercizio dell'attività;
- ai fini dell'attuazione del disposto di cui all'art. 181, comma 4bis, del decreto legge 19 maggio 2020 n° 34, convertito con modificazioni, nella legge 77/2020, Il ministro dello Sviluppo Economico con decreto del 27 novembre 2011 prot. N° 027183 ha approvato le Linee guida che devono essere recepite dalle singole Regioni e Province autonome;
- le predette linee guida (allegato 1) fanno parte integrante e sostanziale al presente atto;

**CONSIDERATO CHE,**

- in base alla disposizione sopra richiamate ogni Regione deve provvedere alle modalità operative di rinnovo per l'esercizio del commercio su aree pubbliche;
- in data 1 dicembre 2020 la Commissione Attività Produttive nel rispetto delle peculiarità di ogni singola Regione e Provincia autonoma, ha individuato alcune indicazioni omogenee relativamente alle modalità che possono così essere sintetizzate:
  - scelta della modalità massiva per l'inizio del procedimento da parte dei Comuni, come ad esempio l'opportunità della pubblicazione all'Albo Pretorio e sul suo sito istituzionale di avviso pubblico di avvio d'ufficio delle procedure di rinnovo;
  - possesso dei requisiti previsti dalle Linee guida da parte del titolare della concessione al 31/12/2020, fatta eccezione per l'iscrizione alla CCIAA quale impresa attiva come previsto nelle suddette Linee Guida;
  - definizione delle modalità di rinnovo demandata all'autonomia comunale potendo, eventualmente, ogni Comune attuare le forme di partecipazione e comunicazione che riterrà più opportune al fine di garantire la migliore realizzazione dei principi di economicità, efficacia e celerità del procedimento;
  - rilascio, all'esito del procedimento di rinnovo, di un nuovo titolo abilitativo, in bollo, avente efficacia per 12 anni a decorrere dal 1° gennaio 2021 e pertanto fino al 31 dicembre 2032;
  - obbligo per le amministrazioni comunali di avvalersi della modulistica nazionale o regionale ai fini del rilascio dei provvedimenti di rinnovo;

**RITENUTO** necessario approvare le modalità regionali per il rinnovo delle concessioni del commercio su aree pubbliche aventi scadenza entro il 31 dicembre 2020, che non siano già state riassegnate ai sensi dell'intesa sancita in sede di Conferenza Unificata il 5 luglio 2012, ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 77/2020 (allegato 2);

**PRESO ATTO CHE,** dal presente atto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico del bilancio regionale;

**DATO ATTO CHE,** il Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico e Turismo ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa ai sensi degli artt. 23 e 24 della L.R. 77/1999 23;

**SENTITO** il Presidente della Giunta Regionale;

a voti unanimi espressi nelle forme di legge,

**DELIBERA**

per quanto riferito in premessa, che qui si intende integralmente richiamato:

**DI RECEPIRE** le “Linee guida per il rinnovo delle concessioni del commercio su aree pubbliche, in scadenza entro il 31 dicembre 2020, ai sensi dell'art. 181, comma 4-bis, del DL n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla L. n. 77/2020” approvate dal Ministero dello Sviluppo Economico di cui all'allegato 1, parte integrante e sostanziale del presente atto;

**DI APPROVARE** le modalità operative per il rinnovo delle concessioni di aree pubbliche per l'esercizio di attività commerciali di cui all'allegato 2 parte integrante e sostanziale del presente atto, ai sensi dell'articolo 181, comma 4-bis, del decreto-legge n. 34/2020, convertito con modificazioni dalla legge n. 77/2020.