



## GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DIRETTORIALE N. 26/DPG del 17/03/2022

### DIPARTIMENTO LAVORO - SOCIALE

**OGGETTO:** Atti prodromici all'avvio della procedura per l'affidamento della gestione del "*Fondo Microcredito FSE - Dote di comunità*" alla società *in house* Abruzzo Sviluppo S.p.A. ai fini dell'attuazione del Progetto 5 "*Finanziamenti per l'autoimpiego/autoimprenditorialità*" nell'ambito dell'Intervento n. 5 del POR FSE 2014-2020".

### IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO

**VISTA** l'allegata nota prot. n. RA 0099546/22 del 14.03.2022, con la quale il Dirigente del "*Servizio Autorità di Gestione unica FESR FSE*" ha rappresentato - tra l'altro - che:

- con la D.G.R. n. 621 del 07.08.2018 è stata approvata la Convenzione, sottoscritta il 03.09.2018, tra Regione Abruzzo e Area prototipo Basso Sangro Trigno, rappresentata dal Comune di Montenerodomo, soggetto capofila, referente dell'Area, al fine dell'attuazione del Intervento POR FSE 2104-2020 n. 5 "Dote di Comunità";
- la predetta Convenzione prevede la realizzazione di 4 progetti che coinvolgono destinatari residenti nel territorio dell'Area;
- ai fini della selezione dei destinatari e degli operatori fornitori dei servizi, il soggetto capofila ha attuato le procedure di evidenza pubblica e, in particolare, per i destinatari:
  - ✓ con la Deliberazione n. 12 del 05/03/2019 e s.m.i. è stato approvato l'Avviso pubblico per la selezione di n. 130 destinatari dell'intervento "Dote di comunità";
  - ✓ con la Determinazione n. 79 del 08/07/2019 è stato approvato l'elenco delle candidature ammissibili e non ammissibili;
  - ✓ con la Determinazione del Responsabile dell'Ufficio Tecnico n. 106 del 14/08/2019 sono state approvate le graduatorie redatte per ciascun comune dei 130 destinatari dell'intervento;
  - ✓ con la nota prot. n. 0243448/19 del 30/08/2019 la Regione Abruzzo ha autorizzato l'incremento del numero dei destinatari dell'Avviso di ulteriori 49 unità inserite nella citata graduatoria, a seguito della richiesta del Comune di Montenerodomo prot. n. 2762 del 27/08/2019;
- relativamente all'attuazione del Progetto n. 5 "Finanziamenti per l'autoimpiego/autoimprenditorialità" del citato Intervento n. 5 di gestione diretta della Regione Abruzzo, si è previsto di attivare il fondo rotativo Regione Abruzzo ex-microcredito FSE, al fine di finanziare la nascita e l'avvio delle nuove attività imprenditoriali nell'Area prototipo, per il tramite dei servizi regionali competenti e della Società in house, ove ne ricorrano i presupposti;
- per l'attuazione di tale progetto n. 5 è stata prevista una dotazione finanziaria di € 300.000,00, ridotta rispetto all'originaria dotazione di € 1.000.000,00, tenuto conto del numero dei destinatari, attualmente individuati in **n. 7**, all'esito dell'ammissione alla graduatoria di cui alla Determinazione n. 106 del 14/08/2019 e della partecipazione ai percorsi progettuali di seguito dettagliati:

- Progetto n. 1 “*Servizi di informazione e orientamento*”;
  - Progetto n. 2 “*Servizi formativi*” (tipologia 1) volti a sostenere una scelta consapevole e mirata del percorso di imprenditorialità;
  - Progetto n. 4 “*Servizi di accompagnamento all'imprenditorialità/autoimpiego*” finalizzati a predisporre uno studio di fattibilità per verificare concretamente le possibilità di successo dell'idea imprenditoriale e utile ad avanzare la richiesta di finanziamento;
- le schede progettuali dei predetti n. 7 destinatari attualmente in carico sono allegate alla citata nota prot. n. RA 0099546/22 del 14.03.2022;

**PRESO ATTO** che il Dirigente del “*Servizio Autorità di Gestione unica FESR FSE*” ha chiesto - nella nota di cui sopra - “*di voler dare seguito all'adozione degli atti propedeutici all'attivazione del fondo rotativo Regione Abruzzo Ex-microcredito FSE per un importo pari a € 300.000,00, per il finanziamento dell'autoimpiego/autoimprenditorialità per i destinatari del Progetto n. 5 nell'ambito dell'Intervento Dote di Comunità*”, con la precisazione di erogare il predetto finanziamento con una quota a fondo perduto del 50% ed una quota del 50% sotto forma di prestito, al fine di agevolare la sostenibilità economico a finanziaria delle neo-imprese in un periodo di lenta ripresa dell'economia;

**VISTA** la D.G.R. n. 259 del 13.05.2021, recante “*Indirizzi alle Strutture regionali competenti ratione materiae in merito alle Società ed agli Enti afferenti alla Regione Abruzzo - aggiornamento D.G.R. n. 391 del 14.07.2020 e relativi elenchi comprensivi di perimetro normativo*”, con la quale è stato confermato il ruolo di Abruzzo Sviluppo S.p.A. quale società partecipata direttamente dalla Regione Abruzzo ed è stata individuata la competenza del Dipartimento Sviluppo Economico - Turismo (DPH) per la *governance* della stessa società, precisando che:

- nel caso in cui l'attività svolta dall'ente/società afferisca per materia a più Dipartimenti, il raccordo della relativa *governance* resti in capo al Dipartimento per cui l'attività della società/ente sia prevalente come indicato negli allegati A e B;
- le attività connesse alla suddetta *governance* siano da riferirsi - tra l'altro - alla “*predisposizione, al ricorrere dei presupposti di legge, di proposte di provvedimenti da sottoporre all'organo di indirizzo politico, anche prodromici ad atti di competenza del Consiglio, relativi ai trasferimenti di risorse alle società ed agli enti, anche a fronte di convenzioni, contratti di servizio o di programma relativi allo svolgimento di servizi di pubblico interesse, ovvero alla realizzazione di investimenti*”;

**RICHIAMATA** la D.G.R. n. 402 del 30.06.2021, avente ad oggetto “*Approvazione modalità di reimpiego delle risorse restituite al Fondo Microcredito FSE. Affidamento diretto della gestione dell'Avviso 'Liquidità' alla Società in house Abruzzo Sviluppo S.p.A.*” e, in particolare, la Determinazione Direttoriale n. DPG/080 del 21.05.2021 (allegato A del predetto atto giuntale), con la quale si è provveduto - tra l'altro - ad approvare la relazione tecnica (P.U. della Regione Abruzzo n. 200426/21 del 12.05.2021), con la quale il Dirigente del Servizio Lavoro - cui compete la gestione delle attività per le azioni finanziate con le risorse del Microcredito - ha individuato una metodologia per la valutazione della congruità dei costi di affidamento ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. della gestione della nuova misura denominata “*Liquidità*” e, contestualmente, ha espresso una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale dell'*in house providing*;

**CONSIDERATO** che, nella citata relazione tecnica (P.U. RA n. 200426/21 del 12.05.2021), si è rappresentato - tra l'altro - quanto segue:

- Abruzzo Sviluppo S.p.A. soddisfa i requisiti di cui agli artt. 5 e 192 - comma 1 - del d.lgs. 50/2016 e nell'art. 16 del d.lgs. 175/2016, essendo qualificabile come organismo *in house* della Regione

Abruzzo e, quindi, legittimata a ricevere l'affidamento diretto delle attività che costituiscono l'oggetto sociale e che sono descritte nel paragrafo 4 della stessa relazione tecnica;

- infatti, essa è qualificabile come società in house, in quanto:
  - è sottoposta a “controllo analogo”: la Regione Abruzzo esercita su Abruzzo Sviluppo S.p.A. un potere di indirizzo e di controllo, strategico e operativo, analogamente ai controlli che l'Ente esercita sulle proprie articolazioni organizzative interne (servizi, uffici, ecc.), secondo le disposizioni contenute nella D.G.R. n. 109 del 14.03.2017 recante “*Approvazione Disciplinare per il Controllo Analogo sulle Società in house della Regione Abruzzo*” (art. 25 dello statuto sociale);
  - realizza la parte più importante della propria attività con la Regione Abruzzo per oltre l'80 % del proprio fatturato prodotto grazie allo svolgimento dei compiti che lo stesso Ente gli affida (art. 4 dello statuto sociale).
  - è “totale partecipazione pubblica” il cui unico Socio è la Regione Abruzzo (art. 3 L.R. n. 11/1995).
  - è iscritta, con ID 149 - prot. n. 7573 del 25.01.2018, nell’*“elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house”* istituito presso l'ANAC giusta Determinazione n. 951 del 20.09.2017;
- l'affidamento diretto ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. soddisfa anche i requisiti previsti dall'art. 192 - comma 2 - del d.lgs. 50/2016, secondo cui “Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione della congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.”;
- infatti, la decisione di non ricorrere al mercato per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare la gestione del Fondo Microcredito fonda le sue ragioni, principalmente, sulla scelta operata dalla Regione Abruzzo di costituire e mantenere un proprio organismo *in house* a cui affidare in via diretta la gestione degli interventi regionali a sostegno della creazione e dello sviluppo dell'imprenditoria locale. Nel caso di specie, la scelta concreta di non rivolgersi al mercato è fondata sull'utilità che l'affidamento ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. della gestione del Fondo Microcredito comporta in funzione della realizzazione dell'interesse pubblico perseguito;
- le esigenze di universalità e socialità sono soddisfatte in considerazione del rilievo pubblicistico che la società *in house* regionale assume; tale rilievo garantisce che Abruzzo Sviluppo S.p.A. non si trovi in situazione di conflitto d'interessi con gli operatori economici operanti sul mercato, dati gli stringenti limiti entro cui tale società può operare sul mercato. Inoltre, il carattere pubblico di Abruzzo Sviluppo S.p.A. impedisce alla medesima di agire alla stregua di un operatore economico privato, la cui azione è diretta alla realizzazione di un profitto (c.d. scopo di lucro), tenendo essa, al contrario, alla realizzazione di finalità di interesse pubblico, che sono inconciliabili con una finalità speculativa. Pertanto, Abruzzo Sviluppo S.p.A. presenta condizioni tali da garantire la realizzazione degli obiettivi di interesse pubblico perseguiti con il Fondo Microcredito.
- il rilievo pubblicistico di Abruzzo Sviluppo e il suo oggetto sociale, inoltre, consentono la realizzazione delle attività dirette all'esecuzione dello strumento Microcredito nel rispetto dei criteri di efficienza, di economicità e di qualità del servizio. Ai fini di un'azione efficiente, assume un rilievo fondamentale anche la lunga esperienza maturata da Abruzzo Sviluppo S.p.A. nella gestione di strumenti di ingegneria finanziaria, tra cui la gestione del Fondo Microcredito FSE a valere sul Programma Operativo Regionale del Fondo Sociale Europeo - PO FSE Abruzzo 2007-2013, anch'essa affidata alla stessa società.

- la società *in house* regionale, grazie all'esperienza maturata in materia, risulta dotata di *un know-how* che consente di orientare in modo efficace l'azione posta in essere verso gli obiettivi perseguiti, consentendo ciò un impiego ottimale delle risorse pubbliche costituenti il Fondo Microcredito. Il livello di esperienza e competenza raggiunto, infatti, comporta un'elevata capacità di individuare le migliori iniziative da finanziare, con effetti positivi in termini di miglioramento delle condizioni socio-economiche del territorio regionale. Rispetto all'esigenza di un impiego ottimale delle risorse pubbliche, è utile sottolineare il risparmio economico che l'affidamento *in house* comporta rispetto alle ordinarie procedure ad evidenza pubblica e la celerità dei tempi di affidamento. Infine, essendo l'azione di Abruzzo Sviluppo sottoposta alla normativa pubblicistica in materia di anticorruzione e trasparenza, l'affidamento a quest'ultima della gestione del Fondo Microcredito garantisce l'assenza di situazioni di rischio di fenomeni corruttivi;

- i servizi affidati e affidabili ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. sono riconducibili alla macrocategoria di attività: attività di gestione di Avvisi pubblici e Misure e interventi di carattere finanziario di promozione e accompagnamento delle imprese e assistenza su specifici progetti;

- per tale tipologia di attività è stata effettuata un'analisi di *benchmark* per individuare il parametro di riferimento per la valutazione preventiva della congruità dell'offerta economica ai sensi dell'art. 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016 ed è stato individuato, considerata anche l'applicazione della norma da parte di altre regioni (rif. Regione Basilicata D.G.R. n. 738 del 3.11.2020), il parametro del corrispettivo (tariffa aggiudicata) previsto dalle convenzioni Consip S.p.A. ("Convenzione") per l'erogazione del servizio di supporto specialistico e assistenza tecnica alle autorità di gestione e certificazione per l'attuazione dei programmi operativi 2014/2020 - Lotto CIG 65214842D8 - ritenuto il servizio più assimilabile a quello svolto da Abruzzo Sviluppo S.p.A.;

**CONSIDERATO**, altresì, che nella D.G.R. n. 402/2021 è stato effettuato il confronto, tra le tariffe giornata/uomo (IVA esclusa) applicate da Abruzzo Sviluppo S.p.A per la gestione del "*Fondo Microcredito FSE - nuove misure 2021 - Avviso Liquidità*" per l'importo di € 8.000.000,00e le tariffe giornata/uomo (IVA esclusa) previste dalla richiamata Convenzione CONSIP, dal quale è stato possibile evincere la congruità economica dell'affidamento ad Abruzzo Sviluppo S.p.A. della gestione della misura denominata "Liquidità", per la remunerazione complessiva di € 668.500,00 (euro seicentosessantottomilacinquecento/00) IVA esclusa:

Figura Professionale	Tariffa giornaliera Abruzzo Sviluppo (IVA esclusa)	Costo medio giornaliero Abruzzo Sviluppo	Tariffa giornaliera + costo medio giornaliero (IVA esclusa)	Tariffa giornaliera CONSIP (IVA esclusa)
Capo Progetto	€ 361,04	€ 27,87	€ 388,91	€ 540
Specialista	€ 245,55	€ 27,87	€ 273,42	€ 400
Consulente Senior	€ 232,97 (tariffa max prevista)	€ 27,87	€ 260,84	€ 350
Consulente Junior	€ 136,36	€ 27,87	€ 164,23	€ 230

**DATO ATTO** che l'attività necessaria per la gestione del "*Fondo Microcredito FSE - Dote di Comunità*" pari ad € 300.000,00, ai fini dell'attuazione del Progetto 5 "*Finanziamenti per l'autoimpiego/autoimprenditorialità*" nell'ambito dell'Intervento n. 5 del POR FSE 2014-2020, è

sostanzialmente analoga a quella svolta per la gestione del già menzionato “*Fondo Microcredito FSE - nuove misure 2021 - Avviso Liquidità*” di cui alla D.G.R. n. 402/2021 e che, quindi, sussistono i presupposti per esprimere una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale dell’*in house providing*;

**RITENUTO**, pertanto, di:

- individuare in € 300.000,00 (euro trecentomila/00) le risorse rinvenienti - alla data del 31.12.2021 - dal “*Fondo Microcredito FSE*” di cui alla D.G.R. n. 314/2017 e costituenti la dotazione finanziaria del “*Fondo Microcredito FSE - Dote di Comunità*”;
- precisare che tali risorse sono utilizzabili per la realizzazione dello stesso obiettivo di sviluppo del territorio regionale già perseguito, ai sensi dell’art. 78 (7) del Regolamento (CE) n. 1083/2006 all’epoca vigente, e ribadito nel vigente Regolamento (CE) n. 1303/2013/UE, artt. 44 e 45;
- invitare Abruzzo Sviluppo S.p.A. a formulare la propria proposta formale (comprendente il Piano di Lavoro e il Piano Finanziario) per la gestione del “*Fondo Microcredito FSE - Dote di Comunità*” per il periodo di sette anni 2022/2028, specificando sia le giornate/uomo per profilo professionale stimate per portare a compimento le attività oggetto dell’affidamento sia le corrispondenti tariffe applicabili, tenuto conto delle tempistiche medie per lo svolgimento di processi analoghi;
- specificare che l’importo da ritenersi congruo per la remunerazione complessiva della gestione del fondo in questione non può superare il limite massimo di € 28.000,00 (euro ventottomila/00), con la precisazione che quest’ultimo importo è stato determinato in misura proporzionale a quello di € 668.500,00 (euro seicentosessantottomilecinquecento/00) previsto per la gestione da parte della stessa società in house del Fondo Microcredito FSE pari ad € 8.000.000,00 (euro ottomilioni/00) di cui alla D.G.R. n. 402/2021.

Tutto ciò premesso, nell’ambito delle competenze del Direttore del Dipartimento stabilite dall’art. 23 della L.R. n. 77/1999 e ss.mm.ii,

#### **D E T E R M I N A**

*per le motivazioni di cui in premessa*

1. di individuare in € 300.000,00 (euro trecentomila/00) le risorse rinvenienti - alla data del 31.12.2021 - dal “*Fondo Microcredito FSE*” di cui alla D.G.R. n. 314/2017 e costituenti la dotazione finanziaria del “*Fondo Microcredito FSE - Dote di Comunità*”;
2. di precisare che tali risorse sono utilizzabili per la realizzazione dello stesso obiettivo di sviluppo del territorio regionale già perseguito, ai sensi dell’art. 78 (7) del Regolamento (CE) n. 1083/2006 all’epoca vigente, e ribadito nel vigente Regolamento (CE) n. 1303/2013/UE, artt. 44 e 45;
3. di prendere atto che l’attività necessaria per la gestione del “*Fondo Microcredito FSE - Dote di Comunità*” pari ad € 300.000,00, ai fini dell’attuazione del Progetto 5 “*Finanziamenti per l’autoimpiego/autoimprenditorialità*” nell’ambito dell’Intervento n. 5 del POR FSE 2014-2020, è sostanzialmente analoga a quella svolta per la gestione del “*Fondo Microcredito FSE - nuove misure 2021 - Avviso Liquidità*” di cui alla D.G.R. n. 402/2021 e che, quindi, sussistono i presupposti per esprimere una valutazione complessivamente positiva in ordine al modello gestionale dell’*in house providing*;
4. di invitare Abruzzo Sviluppo S.p.A. a formulare la propria proposta formale (comprendente il Piano di Lavoro e il Piano Finanziario) per la gestione del “*Fondo Microcredito FSE - Dote di Comunità*” per il periodo di sette anni 2022/2028, specificando sia le giornate/uomo per profilo professionale stimate per portare a compimento le attività oggetto dell’affidamento sia le

corrispondenti tariffe applicabili, tenuto conto delle tempistiche medie per lo svolgimento di processi analoghi;

5. di specificare che l'importo da ritenersi congruo per la remunerazione complessiva della gestione del fondo in questione non può superare il limite massimo di € 28.000,00 (euro ventottomila/00), con la precisazione che quest'ultimo importo è stato determinato in misura proporzionale a quello di € 668.500,00 (euro seicetosettantottomilacinquecento/00) previsto per la gestione da parte della stessa società in house del Fondo Microcredito FSE pari ad € 8.000.0000,00 (euro ottomilioni/00) di cui alla citata D.G.R. n. 402/2021 e tenuto conto delle peculiarità del servizio;
6. di comunicare al Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico - Turismo gli esiti della procedura per l'affidamento della gestione del suddetto, in considerazione di quanto stabilito nella D.G.R. n. 259 del 13.05.2021;
7. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale della Regione Abruzzo nella sezione "Amministrazione Trasparente", ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;
8. di trasmettere il presente provvedimento al Presidente di Abruzzo Sviluppo S.p.A. all'indirizzo PEC: [abruzzosviluppo@pec.abruzzosviluppo.it](mailto:abruzzosviluppo@pec.abruzzosviluppo.it) e alla Segreteria del Componente la Giunta Regionale preposto al Lavoro - Sociale.

Il Direttore del Dipartimento  
Dott.ssa Renata Durante  
*f.to digitalmente*