



## **GIUNTA REGIONALE**

---

### **DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE**

**OGGETTO :** D.D.L.R. Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 nell'ambito dei progetti Speedy e Future Medicine finanziati dal Programma di Cooperazione Transfrontaliera IPA-Adriatic 2007-2013.

### **LA GIUNTA REGIONALE**

#### **PREMESSO CHE**

Alla Regione Abruzzo è stato conferito l'incarico di Autorità di Gestione del Programma di cooperazione transfrontaliera CBC IPA Adriatico 2007-2013 nell'ambito della componente transfrontaliera dello strumento finanziario IPA, che ha interessato le 7 Regioni Adriatiche Italiane (Abruzzo, Emilia-Romagna, Friuli Venezia Giulia, Marche, Molise, Puglia, Veneto) ed alcuni territori degli Stati di Albania, Bosnia ed Erzegovina, Croazia, Grecia, Montenegro, Serbia e Slovenia.

Il programma è stato approvato dalla Commissione Europea con Decisione C/2008/1073 del 25/03/2008 e successivamente modificato con Decisione C (2010) 3780 del 30/06/2010, Decisione C (2011) 3696 del 18/05/2011 e Decisione C (2012) 4937 del 13/07/2012.

Successivamente alla data di chiusura delle attività finanziate, fissata al 31/12/2016, a seguito di specifica ricognizione avviata dalla Autorità di Gestione e condotta unitamente al Programme Manager del Directorate General for Regional Urban Policy, il citato Directorate General for Regional and Urban Policy ha segnalato alla Regione Abruzzo diverse pendenze relative a pagamenti in attesa di esecuzione che non consentono alla stessa Commissione di completare la chiusura del Programma. Alcune di dette pendenze coinvolgono l'Ente in qualità di autorità di gestione, altre in qualità di partner principale o beneficiario (nota regio.ddg.d.1, 2021, prot. n. 1877597, Allegato 1).

L'attuale normativa, come specificato dalla Commissione Europea nella citata nota regio.ddg.d.1 1877597, prevede che gli Stati membri siano responsabili finanziariamente delle pendenze che interessano i partner che afferiscono al proprio territorio, in particolare:

- Article 114 (2) of the Commission Regulation (EC) No 718/2007;
- Articles 28 and 29 of the Framework Agreement siglato tra la Commissione Europea e i governi dei paesi beneficiari del programma IPA;

- Article 3 (4) of the Financing Agreement, siglato tra la Commissione Europea e i governi dei paesi beneficiari del programma IPA;
- Article 9 of the Memorandum of Understanding sottoscritto dalla Autorità di Gestione del programma IPA e i governi degli stati partecipanti).

Per la soluzione delle citate pendenze, la Commissione Europea ha quindi attivato l'intervento del Dipartimento per le politiche di coesione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri e dell'Agenzia per la Coesione, che a loro volta sono intervenute segnalando le situazioni pendenti alla Regione Abruzzo e sollecitandone l'adempimento con urgenza.

## **PREMESSO INOLTRE CHE**

Prendendo atto delle riferite richieste avanzate dalla Commissione europea in merito alla chiusura del Programma IPA CBC 2007-2013 e a seguito di specifici incontri tenuti con l'Agenzia per la Coesione, con Deliberazione di Giunta n. 302 del 31.05.2021, la Regione Abruzzo ha conferito la funzione di Autorità di Gestione del Programma IPA ADRIATIC CBC 2007-2013 alla dott.ssa Iris Flacco, già dirigente dell'Ente, con la specifica finalità di *“concludere le pendenti fasi di pagamento da parte della Regione Abruzzo Lead partner o Partner di progetti finanziati dal Programma IPA Adriatic CBC, di cui la Commissione europea è in attesa di definizione”*;

A seguito della nomina, sono stati condotti incontri dedicati con l'Agenzia per la Coesione e il Directorate General for Regional and Urban Policy della Commissione Europea attraverso i quali è stato definito il quadro delle situazioni in attesa di liquidazione ed è stata condivisa la metodologia e la procedura per la loro soluzione;

Tra le situazioni pendenti indicate dalla Commissione Europea e dalla Agenzia per la Coesione Territoriale come sopra specificato, risultano alcuni pagamenti relativi ai progetti Speedy e Future Medicine, ai quali la Regione Abruzzo ha partecipato in qualità di Lead Partner.

## **SPECIFICATO CHE**

La governance della attività finanziate dal programma IPA, così come regolamentata dai Subsidy Contract e Partnership Agreement sottoscritti per ciascun progetto ammesso a finanziamento, pone in capo al Lead Partner la responsabilità unitaria per la rendicontazione delle attività progettuali e per la gestione del finanziamento, attribuendo allo stesso lo specifico ruolo di referente unico con l'Autorità di Gestione (AdG) e responsabile unico del contributo di progetto (art. 5, commi 2 e 5 del Subsidy contract);

Il conseguente circuito finanziario prevede che il Lead Partner riceva dalla Autorità di Gestione le diverse contributo di progetto in ragione dei progressivi avanzamenti di spesa documentati nei rispettivi report periodici;

## **EVIDENZIATO**

per i progetti Speedy e Future Medicine la Regione Abruzzo è risultata coinvolta nel duplice e distinto ruolo di Autorità di Gestione e di Lead Partner di progetto;

## **PRESO ATTO CHE**

A seguito di specifica ricognizione degli atti disponibili sui due progetti, il servizio competente ha verificato i flussi finanziari avvenuti e rimesso con nota prot. 402112 del 14.10.2021 gli esiti istruttori sulle pendenze in essere (Allegato 2);

Specificatamente, la ricognizione ha evidenziato che mentre l'AdG ha trasferito al Lead Partner Regione Abruzzo il totale del contributo riconosciuto al progetto, quest'ultima non ha completato il totale dei rimborsi delle somme anticipate dai partner per attuazione della spesa, trattenendo pertanto somme in eccesso rispetto al dovuto secondo la tabella di seguito riportata:

Progetto	A. Totale contributo riconosciuto al progetto	B. Totale contributo trasferito da AdG a LP	C. Totale contributo riconosciuto ai partner	D. Totale contributo rimborsato da LP ai partner*	E. (= C - D) Pendenze in attesa di trasferimento
Speedy	1.634.152,06	1.634.152,06	1.322.583,41	1.107.890,34	214.693,07
Future Medicine	1.237.237,02	1.237.237,02	1.024.048,88	732.817,34	291.231,54
<b>Totale</b>					<b>505.924,61</b>

*\* Nel totale del contributo trasferito ai partner non sono incluse le risorse erogate in eccesso dal Lead Partner Regione Abruzzo che sono già state recuperate dall'Ente o che sono in attesa di recupero.*

Come dettagliato nella citata nota prot. n. 402112 del 14.10.2021 (Allegato 2), le risorse complessive sopra riportate vanno trasferite ai diversi partner di progetto, secondo gli importi di seguito riportati:

Progetto	Partner	Pendenze in attesa di trasferimento
Speedy	Fi.R.A. S.p.A.	78.689,02
	Marche Region, Infrastructures, Transport and Energy Department	28.383,66
	Molise Region	31.684,18
	G. D'Annunzio University	60.168,07
	Centre for Research and Development	15.768,14
	<b>Totale Speedy</b>	<b>214.693,07</b>
Future Medicine	University Hospital Rijeka- Croazia	35.317,37
	University Hospital Obstetrics & Gynecology Koco Gliozheni	61.656,97
	Bari Dip. di Ostetricia e Ginecologia Unità di Patofisiologia	194.257,20
	<b>Totale Future Medicine</b>	<b>291.231,54</b>
<b>Totale pendenze</b>		<b>505.924,61</b>

## **PRESO ATTO INOLTRE CHE**

Con successiva nota prot. n. 212283 del 31.05.2022, l'ufficio competente ha specificato che le spese riconosciute sui progetti Speedy e Future Medicine si riferiscono interamente ad acquisizione di beni e servizi;

Parallelamente alla attività di verifica delle pendenze in essere, il Servizio competente ha condotto con il Servizio Bilancio-Ragioneria un'attività di ricognizione delle risorse disponibili sul bilancio dell'Ente con le quali è stata accertata l'indisponibilità sui capitoli di spesa dedicati ai progetti delle economie vincolate necessarie a coprire le esigenze sopra descritte, né la presenza di impegni assunti per i pagamenti in attesa di esecuzione;

## **EVIDENZIATO IN PROPOSITO CHE**

In presenza di indisponibilità economica per la soluzione delle pendenze, è emersa la duplice necessità di definire il procedimento amministrativo per il ripristino degli importi sui pertinenti capitoli e di individuare le risorse per la copertura economica;

A tal fine sono state avviate una serie di interlocuzioni e incontri partecipati dal Direttore Generale, dal Direttore del Dipartimento Presidenza, dal Direttore del Dipartimento Risorse, dal Dirigente del Servizio Bilancio-Ragioneria, dal Dirigente del Servizio Gabinetto del Presidente e incaricata della chiusura del programma Ipa Adriatic ex DGR n. 302 del 31.05.2021 e dal responsabile dell'Ufficio Programmi a Gestione Diretta e Cooperazione;

## **DATO ATTO CHE**

Per il tramite delle interlocuzioni sopra descritte, disponibili in atti, si proceduto a:

- definire quale procedimento amministrativo per il ripristino delle risorse, la procedura di riconoscimento del debito fuori bilancio di cui all'art. 73 del d.lgs. 118/2011, con conseguente approvazione tramite Deliberazione Giuntale di apposito disegno di legge (DDL) da rimettere all'attenzione del Consiglio Regionale;
- individuare per la copertura economica del procedimento, le risorse disponibili nel Bilancio di Previsione 2022/2024 sullo stanziamento di cui al capitolo di spesa 321002, rubricato "Spese per debiti fuori bilancio arretrati", Missione 20, Programma 3, Titolo 1, con dotazione per il corrente esercizio pari a 3 milioni di euro, utilizzabile secondo l'ordine cronologico di acquisizione delle conformi proposte deliberative;

## **EVIDENZIATO INOLTRE**

- Che per le finalità sopra richiamate, con deliberazioni di Giunta regionale nn. 83 e 84 del 22 febbraio 2022 è stata disposta la variazione di bilancio che, tramite prelevamento dal fondo debiti fuori bilancio arretrati, capitolo di spesa 321002, rubricato "Spese per debiti fuori bilancio arretrati", ha disposto la costituzione dei seguenti capitoli di spesa con relativo stanziamento sull'annualità 2022:
  - o Cap. n. 291600 art. 1 denominato "PAGAMENTI ARRETRATI PROGETTI SPEEDY E FUTURE MEDICINE - TRASF. AMM. LOC." con stanziamento annualità 2022 pari ad € 314.493,11;

- Cap. n. 291600 art. 2 denominato “PAGAMENTI ARRETRATI PROGETTI SPEEDY E FUTURE MEDICINE - TRASF. CORRENTI A IMPRESE CONTROLLATE” con stanziamento annualità 2022 pari ad € 78.689,02;
- Cap. n. 291600 art. 3 denominato “PAGAMENTI ARRETRATI PROGETTI SPEEDY E FUTURE MEDICINE - TRASF. CORRENTI AL RESTO DEL MONDO” con stanziamento annualità 2022 pari ad € 77.425,11;
- Cap. n. 291600 art. 4 denominato “PAGAMENTI ARRETRATI PROGETTI SPEEDY E FUTURE MEDICINE - ALTRI TRASF. CORRENTI ALLA UE” con stanziamento annualità 2022 pari ad € 35.317,37;

Per complessivi € 505.924,61;

- Che la citata delibera n. 83 del 22/02/2022, nel rendere disponibili le risorse sopra richiamate, la Giunta Regionale ha espressamente previsto che esse *“potranno essere utilizzate soltanto all’esito della definizione del procedimento di riconoscimento del debito fuori bilancio da attivare, da parte della Struttura regionale preposta, a mente delle richiamate vigenti disposizioni in materia ed in particolare alla luce del principio della competenza finanziaria potenziata di cui al D.Lgs. 118/2011 smi”*;
- nella successiva delibera n. 84 del 22/02/2022 la Giunta Regionale ha specificatamente disposto che *“la Struttura Amministrativa indicata nei prospetti di cui al punto 1, provveda tempestivamente a porre in essere i procedimenti di riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell’articolo 73 del richiamato D.Lgs 118/2011, al fine di poter addivenire al pagamento degli oneri connessi, prendendo a riferimento, quale copertura finanziaria, le risorse rese disponibili a seguito dell’approvazione del presente provvedimento”*;

**DATO ATTO** pertanto che, ai sensi del paragrafo 10 dell’Allegato 4 denominato “Indirizzi per la gestione contabile del Bilancio di Previsione 2022-2024” approvato con DGR 53/2022, le risorse disponibili sul citato capitolo 291600 artt. 1-4 sono da utilizzarsi a copertura del riconoscimento del debito sopra descritto per complessivi € 505.924,61;

## **TENUTO CONTO**

- Che le pendenze sopra descritte si riferiscono a somme incassate dalla Regione Abruzzo come contributo unico a rimborso delle spese sostenute per il progetto dagli altri partner, somme che allo stato attuale risultano trattenute dall’Ente;
- della gravità del perdurare della omissione, data la conclusione delle attività progettuali nel 2016;
- dei menzionati solleciti pervenuti dalla Commissione Europea e dal Governo Centrale, solleciti sempre più incalzanti data l’urgenza di chiudere definitivamente il programma IPA-Adriatic 2007-2013 per destinare le economie residue ai nuovi programmi in attesa di attivazione;
- dei connessi rischi per l’Ente Regionale sia di natura economica, dovuti a maggiori oneri per infrazione o rischio di soccombenza in giudizio, sia di natura reputazionale, con conseguente perdita di future chance di partenariato e accesso ai finanziamenti di cooperazione territoriale;

## **RITENUTO**

Per i rischi sopra descritti a carico dell’Ente, di dover provvedere senza indugio alla definitiva chiusura del Programma di Cooperazione Transfrontaliera IPA-Adriatic 2007-2013 adottando la

procedura di riconoscimento dei debiti fuori bilancio con copertura a valere sulle risorse già rese disponibili con DGR nn. 83 e 84 del 22/02/2022, approvando l'allegato progetto di legge regionale ed i relativi allegati;

**EVIDENZIATA** da ultimo l'urgenza di procedere al perfezionamento della procedura e alla liquidazione degli importi spettanti, dato il tempo trascorso e i rischi economici e reputazionali sopra descritti;

**VISTA** la L.R. 77/1999, nonché la normativa di riferimento;

**DATO ATTO** che, apponendo la propria firma sul presente provvedimento, il Direttore Generale, sulla base dell'istruttoria posta in essere dall'Ufficio, ha espresso parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica amministrativa del provvedimento in quanto il contenuto dello stesso è coerente con gli indirizzi e gli obiettivi assegnati alla Direzione;

### **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte e sulla base di completa istruttoria favorevole svolta da parte degli Uffici competenti,

1. di approvare il progetto di legge regionale recante: *“D.D.L.R. Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lett. e) del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 nell'ambito dei progetti Speedy e Future Medicine finanziati dal Programma di Cooperazione Transfrontaliera IPA-Adriatic 2007-2013”* (Allegato 3)” unitamente alla relazione illustrativa del progetto di legge (Allegato 4) e alla Ricognizione dei debiti fuori bilancio (Allegato 5);
2. di proporre al Consiglio Regionale il progetto di legge sopracitato;
3. di trasmettere il presente atto al Consiglio Regionale per le determinazioni di competenza.

DIPARTIMENTO: DIREZIONE GENERALE

UFFICIO: Programmi a gestione diretta e Cooperazione

L'Estensore  
(Dott. Enrico Sevi)  
F.to elettronicamente

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Responsabile dell'Ufficio  
(Dott. Enrico Sevi)  
F.to elettronicamente

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Direttore Generale  
(Dott. Antonio Sorgi)  
F.to digitalmente

\_\_\_\_\_  
(firma)

Il Presidente della Giunta  
(Dott. Marco Marsilio)  
F.to digitalmente

\_\_\_\_\_  
(firma)

=====

Approvato e sottoscritto:

Il Presidente della Giunta

\_\_\_\_\_  
(firma)

\_\_\_\_\_

Il Segretario della Giunta

\_\_\_\_\_  
(firma)

=====