



GIUNTA REGIONALE

DETERMINAZIONE DPA/375

DEL 22.11.2018

DPA - DIPARTIMENTO PRESIDENZA E RAPPORTI CON L'EUROPA

DPA011 - SERVIZIO AUTORITA' DI GESTIONE UNICA FESR-FSE, PROGRAMMAZIONE E COORDINAMENTO UNITARIO

UFFICIO COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO POR FESR

OGGETTO: POR FESR Abruzzo 2014-2020 – Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" – CCI 2014IT16RFOP004 – Approvazione della pista di controllo “Acquisizione di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione a titolarità – Asse VII, Azione 4.6.2 Rinnovo del materiale rotabile”.

IL DIRETTORE

VISTI:

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1301/2013 relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" e che abroga il regolamento (CE) n. 1080/2006;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- il Regolamento delegato (UE) n. 240/2014 della Commissione del 7 gennaio 2014 recante “un codice europeo di condotta sul partenariato nell’ambito dei fondi strutturali e d’investimento europei”;
- il Regolamento di esecuzione (UE) n. 1011/2014 della Commissione del 22 settembre 2014 recante “modalità di esecuzione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda i modelli per la presentazione di determinate informazioni alla Commissione e le norme dettagliate concernenti gli scambi di informazioni tra beneficiari e autorità di gestione, autorità di certificazione, autorità di audit e organismi intermedi”;

- il Regolamento (UE) n.1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- la Decisione C(2015) 5818 della Commissione Europea del 13 agosto 2015, con cui è stato adottato il POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 723 del 9.09.2015, con cui la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione della Commissione Europea C(2015) 5818 del 13 agosto 2015;
- la Decisione C(2017) 7089 final della Commissione Europea del 17 ottobre 2017, con cui è stata approvata la versione del POR FESR Abruzzo 2014-2020 modificata;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 18 del 24 gennaio 2018, con cui si è preso atto della Decisione C(2017) 7089 final della Commissione Europea del 17 ottobre 2017;
- la Decisione C(2018)18 finale della Commissione Europea del 09 gennaio 2018, con cui è stata approvata la modifica ed integrazione della nuova versione del POR FESR Abruzzo 2014-2020;
- la Deliberazione di Giunta n. 301 del 08.05.2018, con cui si è preso atto della Decisione C(2018)18 finale della Commissione Europea del 09 gennaio 2018;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 26 del 20.02.2018 con cui è stato approvato l'aggiornamento, su proposta del Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, del Piano Triennale della Prevenzione e della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT) - triennio 2018/2020, di cui alla L. 190/2012;
- il Piano di Prevenzione della Corruzione 2018-2020, approvato con DGR n. 86 del 20.02.2018;
- la Legge Regionale 14 settembre 1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" e successive modifiche ed integrazioni;

RICHIAMATE:

- le Linee Guida recanti "*Interventi materiale rotabile. Accordo di partenariato 2014-2020 dell'Agenzia per la Coesione Territoriale*" del 12 maggio 2017;
- la L.R. n. 34 del 27.09.2016 e ss.mm.ii. recante "*Disposizioni in materia di centrale unica di committenza regionale e modifiche alle leggi regionali 14 marzo 2000, n. 25 (Organizzazione del comparto sistemi informativi e telematici), 29 luglio 1998, n. 64 (Istituzione dell'Agenzia Regionale per la Tutela dell'Ambiente (A.R.T.A.) e 3 agosto 2011, n. 27 (Modifiche alla legge regionale 21 luglio 1999, n. 44 (Norme per il riordino degli Enti di edilizia residenziale pubblica): attuazione del comma 1, dell'articolo 2 della legge regionale 24 marzo 2009, n. 4 (Principi generali in materia di riordino degli Enti regionali)*";
- l'art. 2 della L.R. n.4/2018 recante "*Proroga di termini previsti da disposizioni legislative e ulteriori disposizioni urgenti*";
- la DGR n. 394 del 18.07.2017 recante "*Procedura di Designazione dell'Autorità di Gestione Unica e dell'Autorità di Certificazione POR FESR e FSE Abruzzo 2014-2020 – Reg. (UE) N.1303/2013 – artt. 123 e 124 – Presa d'atto del parere dell'Autorità di Audit e conferma designazione*";
- la DGR n. 395 del 18.07.2017 recante "*POR FESR Abruzzo 2014 – 2020 e POR FSE Abruzzo 2014-2020" Obiettivo "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione" – Designazione Autorità di Gestione Unica FESR-FSE e Autorità di Certificazione dei Programmi POR FESR e POR FSE Abruzzo 2014-2020*";

DATO ATTO CHE:

- con la D.G.R. n. 67 del 13.02.2017 la competenza relativa all'Autorità di Gestione dei programmi POR FESR e POR FSE 2014-2020, di cui alla DGR n. 681 del 21.10.2014, articolo 8, allegato A, è ascrivita al Dipartimento della Presidenza e Rapporti con l'Europa - DPA, nella persona del Direttore *pro tempore*, che viene anche individuato quale Autorità di Gestione POR FESR 2007-2013;
- con la D.G.R. n. 246 del 27.04.2018 è stato conferito l'incarico di Direttore Generale della Regione al Dott. Vincenzo Rivera che è stato contestualmente dichiarato cessato dall'incarico di Direttore del Dipartimento della Presidenza e Rapporti con l'Europa – DPA;
- con la D.G.R. n.425 del 18.06.2018 sono stati parzialmente riformulati gli assetti del DPC - Dipartimento Governo del Territorio e Politiche Ambientali e del DPE – Dipartimento Infrastrutture, Trasporti, Mobilità, Reti e Logistica;
- con la D.G.R. n.506 del 16.07.2018 la competenza relativa all'Autorità di Gestione dei Programmi POR FESR e POR FSE 2014-2020, nonché del Programma POR FESR 2007-2013 continua, senza soluzione di continuità, in capo al Direttore Generale della Regione, in qualità di Direttore *pro tempore reggente* del Dipartimento della Presidenza e Rapporti con l'Europa, Dott. Vincenzo Rivera - DPA;
- con la su citata D.G.R. n.506 del 16.07.2018 è stato stabilito che, in caso di assenza o impedimento del Direttore Generale, le funzioni vicarie del Dipartimento della Presidenza e Rapporti con l'Europa – DPA sono assunte dal Direttore *pro tempore* del Dipartimento delle Infrastrutture, Trasporti, Mobilità, Reti e Logistica - DPE;
- con la D.G.R. n. 566 del 10.10.2017 è stato confermato quale Soggetto aggregatore regionale, individuato ai sensi dell'art. 9, commi 1 e 5, del D.L. n. 66/2014, nelle more di costituzione dell'ARIC ai sensi della L.R. n. 34/2016 il Servizio Genio Civile L'Aquila;
- con la D.G.R. n. 720 del 28.09.2018 è stato approvato il Regolamento di attuazione A.R.I.C. - Modifica ai sensi delle disposizioni transitorie dell'art. 3 comma 3 della L.R. 34/2016 e s.m.i. - Rettifica D.G.R. 610/2018;
- con la D.G.R. n. 761 del 09.10.2018 sono state ricondotte all'ARIC, ai sensi della L.R. 34/2016 e ss.mm.im., la funzione di Stazione Unica Appaltante Abruzzo – Soggetto Aggregatore, precedentemente ascritte ed esercitate temporaneamente in regime transitorio al Servizio Genio Civile L'Aquila;
- con la D.G.R. n.779 del 16.10.2018 è stato disposto che il Servizio Genio Civile L'Aquila – DPE016, avendo già avviato le relative fasi attuative, di diversi procedimenti di affidamento, ai sensi del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., provvederà a concluderli, in attesa della piena operatività dell'ARIC, quale Stazione Unica Appaltante Abruzzo e Soggetto Aggregatore;

PREMESSO CHE:

- con la Determinazione n.DPA/209 del 13.11.2017 è stata disposta l'“*Approvazione della graduatoria Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS) redatte dalle Autorità Urbane dei quattro comuni capoluogo abruzzesi, in attuazione dell'art. 7 del Reg. (UE) n. 1301/2013 e approvazione Checklist di verifica dei requisiti formali degli Organismi Intermedi per adempiere alle funzioni delegate*”;
- con la Determinazione n.DPA/214 dell'1.12.2017, nell'ambito dell'asse VII Sviluppo Urbano Sostenibile, sono state individuate le quattro Autorità Urbane quali organismi intermedi responsabili dell'attuazione delle Strategie di Sviluppo Urbano Sostenibile (SUS), in attuazione dell'art. 7 del Reg. UE 1303/2013 ed è stato approvato lo schema di Convenzione tra l'Autorità di Gestione Urbana FESR-FSE e gli Organismi Intermedi Autorità Urbane;
- con la D.G.R. n. 183 del 29.03.2018 *sono stati definiti gli indirizzi per l'espletamento della procedura di Gara finalizzata all'acquisto del materiale rotabile e per l'utilizzo dello stesso di cui al*

POR FESR Abruzzo 2014-2020, Asse VII Sviluppo Urbano Sostenibile, Azione 4.6.2. “Rinnovo materiale rotabile”, stabilendo, tra l’altro che:

- a) *la Stazione Unica Appaltante Abruzzo, incardinata presso il Dipartimento Opere Pubbliche Governo del Territorio e Politiche Ambientali, Servizio del Genio Civile dell’Aquila, previa verifica dell’esistenza di Convenzioni Consip in essere riconducibili all’acquisto in oggetto, procede all’espletamento di una procedura di gara relativa al Rinnovo del materiale rotabile e all’utilizzo dello stesso, di cui al POR FESR Abruzzo 2014-2020;*
 - b) *la fornitura relativa al rinnovo di materiale rotabile è aggiudicata dalla Stazione Unica Appaltante Abruzzo, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento procedendo all’aggiudicazione dell’appalto sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa e seguendo un criterio di comparazione/costo efficacia quale il costo del ciclo di vita conformemente ai dettami dell’art. 96 del D.Lgs. 50/2016;*
 - c) *la nomina del Responsabile unico del procedimento (RUP) è disposta, con ogni possibile urgenza, ai sensi dell’art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e secondo le prescrizioni della Linea guida n. 3 del 26.10.2016 dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);*
 - d) *la società TUA S.p.A., società in house a intera partecipazione pubblica (socio Unico Regione Abruzzo) di trasporto pubblico locale che gestisce l’80% del servizio abruzzese di trasporto pubblico di persone e che può essere annoverata tra le realtà più importanti del Trasporto Pubblico Locale (di seguito TPL) nazionale supporta, attraverso un proprio referente, in relazione alla complessità dell’appalto, il RUP nell’espletamento della predetta procedura di gara, ai sensi dell’art. 31, comma 7 del D. Lgs. n. 50/2016;*
- con la Determinazione n. DPA/155 del 16.05.2018 sono stati approvati gli *Atti propedeutici all’avvio della procedura di Gara* a valere, tra l’altro, sul “FESR 2014-2020- Asse VII – Azione 4.6.2. – Sviluppo Urbano Sostenibile – Rinnovo materiale rotabile - Procedura aperta in ambito europeo per l’acquisizione della fornitura di n. 68 autobus suddivisi in n. 7 lotti funzionali tramite accordo quadro a più fornitori per un importo complessivo di € 25.950.000 oltre IVA e oneri di Gara;
 - con la Determinazione n. DPC018/134 del 24.05.2018 è stata indetta la procedura di gara di cui alla sopracitata Determinazione DPA/155 del 16.05.2018;
 - con la Determinazione n. DPE016/035 del 16.10.2018 è stata disposta l’aggiudicazione della procedura di gara di cui alla Determinazione n. DPC018/134 del 24.05.2018;
 - con la Determinazione n. DPE016/068 del 15.11.2018 è stata disposta la Dichiarazione di efficacia della proposta di aggiudicazione approvata con determinazione DPE016/035 del 16.10.2018, giusta disposizione di cui all’art. 32, comma 7, del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - con la Determinazione n. DPA/342 del 22.10.2018 sono stati approvati gli atti per la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ex. art. 63, comma 2, lett.a) del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per la fornitura n.48 autobus nuovi suddivisi in 5 lotti funzionali, aggiudicabili separatamente, per un importo complessivo di € 16.850.000,00 oltre IVA di legge e oneri di Gara;
 - con la Determinazione n. DPE016/059 del 06.11.2018 è stata indetta la procedura di gara di cui alla sopracitata Determinazione n. DPA/342 del 22.10.2018;

DATO ATTO altresì:

- della Determinazione DPA/106 del 06.07.2017 con la quale è stata approvata la “Versione 1 dei seguenti documenti: il Manuale delle Procedure dell’Autorità di Gestione del POR FESR 2014-2020 e dei relativi allegati”, del “Manuale delle Procedure dell’Autorità di Gestione del POR FSE 2014-2020 e dei relativi allegati”, e del “Si.Ge.Co. Unico “Sistema di Gestione e Controllo” del POR FSE/FESR e dei relativi allegati”;

- della Determinazione n. DPA/130 del 11.08.2017 con la quale è stato approvato, per il POR FESR Abruzzo 2014-2020, il Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione nella *Versione n. 1 Post-Si.Ge.Co. DGR n. 395/2017 - Agosto 2017*;
- della Determinazione n. DPA/189 del 7.11.2017 con la quale è stata approvata, per il POR FESR Abruzzo 2014-2020, la modifica del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione e Allegati nella *Versione 2.0 - Novembre 2017*;
- della Determinazione n. DPA/229 del 19.07.2018 con la quale è stato approvato il "*Si.Ge.Co. Unico FESR - FSE e Allegati – Versione 2.0 – Luglio 2018*";
- della Determinazione n. DPA/234 del 23.07.2018 con la quale è stata approvata, per il POR FESR Abruzzo 2014-2020, la modifica del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione e Allegati nella *Versione 3.0 - Luglio 2018*;
- della Determinazione n. DPA/331 del 16.10.2018 con la quale è stato approvato il "*Si.Ge.Co. Unico FESR - FSE e Allegati – Versione 3.0 – Ottobre 2018*";
- della Determinazione n. DPA/332 del 16.10.2018 con la quale è stata approvata, per il POR FESR Abruzzo 2014-2020, la modifica del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione e Allegati nella *Versione 4.0 - Ottobre 2018*;
- della Determinazione n. DPA/337 del 19.10.2018 con la quale è stato approvato il nuovo *allegato n. 23 del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione e Allegati del POR FESR 2014-2020, Versione 4.0 - Ottobre 2018*;

CONSIDERATO CHE:

- il paragrafo 5.1 del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione del POR FESR Abruzzo 2014-2020 prevede che: "*Le piste di controllo sono approvate dai Responsabili di Azione e sono trasmesse all'AdG, all'AdC, all'AdA e ai controllori di primo livello.... A seguito all'emanazione di Bandi/Avvisi, le piste di controllo potranno recepire, se necessario, le specificità del bando di riferimento, considerato che la versione delle piste di controllo, posta in allegato ai Manuali delle procedure dell'AdG, costituisce il format da utilizzare.... Qualora necessario, i modelli di PdC sono aggiornati da parte dell'AdG. Gli aggiornamenti sono comunicati a tutti gli attori del sistema, attraverso la pubblicazione nel sito istituzionale della Regione sezione L'Abruzzo in Europa*";
- al Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione del POR FESR Abruzzo 2014-2020 sono allegati i modelli inerenti le principali tipologie di macroprocesso attuativo previste per le operazioni/progetti del POR FESR;

RITENUTO pertanto, NECESSARIO:

- **adeguare** l'allegato **16** del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione del POR FESR Abruzzo 2014-2020 recante "*PdC Acquisizione di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione a titolarità*", alla tipologia di macroprocesso inerente l'Asse VII, Azione 4.6.2 "*Rinnovo materiale rotabile*", ovvero dall'indizione della procedura di gara di appalto unica di cui alla D.G.R. n. 183 del 29.03.2018 fino alla stipula dell'Accordo Quadro Regione tra la Abruzzo e l'Operatore economico aggiudicatario;
- **rinviare**, per le fasi successive alla stipula dell'Accordo Quadro Regione tra la Abruzzo e l'Operatore economico aggiudicatario, alla Pista di controllo che gli Organismi Intermedi, Comuni di L'Aquila, Chieti e Pescara che adottano per i procedimenti di propria competenza;
- **approvare e adottare** l'Allegato **16**, così come adeguato, recante "*PdC Acquisizione di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione a titolarità, Asse VII, Azione 4.6.2 Rinnovo materiale rotabile*", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto (**Allegato A**);

RITENUTO, altresì, di provvedere con successivo atto alle eventuali modifiche ed integrazioni che si dovessero rendere necessarie;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riprodotti:

1. **adeguare** l'allegato 16 del Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione del POR FESR Abruzzo 2014-2020 recante "*PdC Acquisizione di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione a titolarità*", alla tipologia di macroprocesso inerente l'Asse VII, Azione 4.6.2 "*Rinnovo materiale rotabile*", ovvero dall'indizione della procedura di gara di appalto unica di cui alla D.G.R. n. 183 del 29.03.2018 fino alla stipula dell'Accordo Quadro Regione tra la Abruzzo e l'Operatore economico aggiudicatario;
2. **rinviare**, per le fasi successive alla stipula dell'Accordo Quadro Regione tra la Abruzzo e l'Operatore economico aggiudicatario, alla Pista di controllo che gli Organismi Intermedi, Comuni di L'Aquila, Chieti e Pescara che adottano per i procedimenti di propria competenza;
3. **approvare e adottare l'Allegato 16**, così come adeguato, recante "*PdC Acquisizione di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione a titolarità, Asse VII, Azione 4.6.2 Rinnovo materiale rotabile*", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto (**Allegato A**);
4. **di pubblicare la presente determinazione ed il nuovo Allegato 16** "*PdC Acquisizione di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione a titolarità, Asse VII, Azione 4.6.2 Rinnovo materiale rotabile*" nel sito della Regione Abruzzo, **Sezione L'ABRUZZO IN EUROPA – POR FESR 2014-2020 – IL PROGRAMMA – Documenti** al seguente link: <https://www.regione.abruzzo.it/content/il-programma>,
5. **di provvedere**, con successivi provvedimenti, alle eventuali modifiche ed integrazioni che si dovessero rendere necessarie;
6. **di trasmettere** il presente atto corredato dell'**Allegato 16** "*PdC Acquisizione di beni e servizi da parte della Pubblica Amministrazione a titolarità, Asse VII, Azione 4.6.2 Rinnovo materiale rotabile*" (**Allegato A**), quale sua parte integrante e sostanziale, alle seguenti strutture:
 - Autorità di Certificazione – DPB005;
 - Autorità di Audit – ADA;
 - Autorità Ambientale – DPC002;
 - Responsabili di Asse – DPA;
 - Controllore di I° livello – DPG016;
 - Servizio "Verifica Attuazione Programma di Governo e URP" – DRG003;
 - Servizio "Assistenza atti del Presidente e della Giunta Regionale" – DPA003;
 - Organismo Intermedio Comune di L'Aquila;
 - Organismo Intermedio Comune di Chieti;
 - Organismo Intermedio Comune di Pescara.

Il Direttore del Dipartimento
Dott. Vincenzo Rivera
(Firmato Digitalmente)

L'Estensore
Dott.ssa Francesca Laschiazza
(Firmato Elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio
Ing. Maria Antonietta Marini
(Firmato Elettronicamente)

Il Dirigente del Servizio
Dott.ssa Elena Sico
(Firmato Elettronicamente)