



**POR FSE 2014-2020**

**REGIONE ABRUZZO**

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA DELLA PROPOSTA DI  
RIPROGRAMMAZIONE**

*Ottobre 2019*

## INDICE

<b>1. PRESENTAZIONE.....</b>	<b>2</b>
<b>2. LA REVISIONE DEL PIANO FINANZIARIO DEL POR FESR .....</b>	<b>5</b>
<b>3. LE MODIFICHE INTRODOTTE PER CIASCUN ASSE PRIORITARIO .....</b>	<b>8</b>
3.1. Asse 1 - Occupazione .....	8
3.1.1. Motivazione della rimodulazione finanziaria dell'Asse .....	8
3.1.2. Modifiche dell'Asse .....	8
3.2. Asse 2 – Inclusione sociale e lotta alla povertà .....	10
3.2.1. Motivazione della rimodulazione finanziaria dell'Asse .....	10
3.2.2. Modifiche dell'Asse .....	10
3.3. Asse 3 – Istruzione e Formazione .....	12
3.3.1. Motivazione della rimodulazione finanziaria dell'Asse .....	12
3.3.2. Modifiche dell'Asse .....	12
3.4. Altre modifiche al POR .....	14
<b>4. CONCLUSIONI .....</b>	<b>16</b>

## 1. PRESENTAZIONE

La Regione Abruzzo presenta la proposta di modifica del POR FSE (2014/2020) nel rispetto dell'articolo 21 del Reg. (UE) n. 1303/2013 che prevede che la Commissione, in esito alla verifica di efficacia dell'attuazione dei Programmi, svolta sulla base di quanto contenuto nella Relazione Annuale di Attuazione per l'annualità 2018 (RAA 2018), adotti la Decisione comunitaria quale atto di esecuzione per l'individuazione dei Programmi e degli Assi prioritari che hanno conseguito i *target* intermedi previsti nel quadri di riferimento dell'efficacia dell'attuazione (*Performance Framework*). Nel caso di specie, la Decisione comunitaria C(2019) 5650 *final* del 24 luglio 2019 ha evidenziato, nell'allegato II, il mancato conseguimento della riserva di *performance* relativamente all'Asse 2 "Inclusione sociale e lotta alla povertà". Nello specifico, come è stato già ampiamente descritto nell'ambito della RAA 2018, l'Asse ha ampiamente raggiunto - ed anche superato - i *target* intermedi degli indicatori di *output* ma non è risultato conseguito il *target* dell'indicatore finanziario che ha segnato un ammontare complessivo di spesa certificata pari al 32% dell'obiettivo. Si può affermare che la criticità di questa situazione risieda nella scelta della Regione di aver individuato, tra i soggetti beneficiari, gli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) che hanno, quali soggetti capofila, gli Enti di Ambito Sociale, e tra i partner, Associazioni, Organizzazioni *no profit* e del Terzo Settore, cioè soggetti in grado di realizzare, con un soddisfacente livello qualitativo, i progetti ma che non sono riusciti a garantire un adeguato livello di rendicontazione della spesa sostenuta per via della scarsa familiarità con le procedure e le regole che governano il sistema dei Fondi SIE.

In ogni caso, lo scarso avanzamento dell'indicatore finanziario non configura la fattispecie di "grave carenza", in base alle soglie previste dall'articolo 6, paragrafo 4 del Regolamento n. 215/2014, in quanto il quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione dell'Asse presenta il superamento delle *milestones* per tutti gli indicatori di *output*, ad eccezione dell'indicatore finanziario. Inoltre, in ossequio a quanto stabilito dall'articolo 22 del Reg. (UE) n. 1303/2013, l'Autorità di Gestione del Programma, unitamente al Responsabile dell'Asse II – come evidenziato anche nella RAA 2018 - ha avviato attività di confronto con i soggetti beneficiari al fine di evidenziare le difficoltà riscontrate, sostenendo tali soggetti nelle attività di gestione e rendicontazione, in considerazione della complessità delle procedure.

Sulla base del dettato regolamentare (art. 21, par. 4 Reg. (UE) 1303/2013), le Amministrazioni titolari dei Programmi, nel caso di mancato raggiungimento degli obiettivi intermedi e quindi di definitiva assegnazione della riserva di *performance* per determinate priorità, propongono una riassegnazione della riserva corrispondente ad una o più priorità che hanno conseguito i *target* intermedi e specificamente indicati nella Decisione comunitaria (All. I).

Con la presente proposta di riprogrammazione del POR FSE, Regione Abruzzo, dunque, propone l'assegnazione della riserva di efficacia dell'Asse 2, che ammonta a 2,148 Mln.€ e, in coerenza con il dettato regolamentare, propone alcune modifiche che si rendono necessarie dalla rimodulazione finanziaria.

Si rende doveroso specificare che, questa riprogrammazione si inserisce in un processo più ampio che Regione Abruzzo sta compiendo, finalizzato alla autovalutazione ed alla rivisitazione della strategia del POR che richiederà tempi più lunghi e che sarà realizzata in più fasi. Questa, che

costituisce la prima fase, prevede una revisione snella, limitandosi ad intervenire unicamente sugli aspetti ritenuti prioritari recependo il contenuto della Decisione comunitaria ed affrontando, nel poco tempo disponibile, i fabbisogni più impellenti della riprogrammazione finanziaria.

Nella successiva fase, che sarà avviata subito dopo l'approvazione della presente proposta di revisione, la Regione Abruzzo procederà ad una modifica più sostanziosa che riguarderà l'allocazione di risorse attualmente disponibili verso le priorità che stanno dimostrando maggiore capacità realizzativa e una rivisitazione della batteria degli indicatori, così come richiesto anche dalla Commissione Europea con la Nota Ares (2019) 4975571 del 30/07/2019.

I fabbisogni relativi alla assegnazione della riserva di *performance* non conseguita dall'Asse 2 sono stati indagati e condivisi con il Dipartimento regionale Lavoro Sociale, titolare degli Assi 1 e 3, in stretto raccordo con l'Assessorato competente ed in base all'attuale stato di avanzamento ed alle previsioni di spesa segnalate.

Nel prosieguo sono sinteticamente evidenziate le principali tipologie di modifica che saranno apportate al POR durante questa prima fase di revisione, specificamente:

- a) sezione 3 del POR FSE relativamente agli spostamenti finanziari tra Assi ai fini della riassegnazione della riserva di efficacia dell'Asse 2;
- b) modifica dei *target* finanziari al 2023 contenuti nelle Tabelle 6 degli Assi 1,2 e 3, nonché nella Tabella 28;
- c) rimodulazioni finanziarie tra categorie di spesa al fine di poter meglio definire l'effettiva dimensione finanziaria delle azioni in corso di programmazione e attuazione.

In generale, la relazione di accompagnamento alla riprogrammazione è articolata nelle seguenti sezioni:

- a) la presentazione che introduce il documento con la descrizione delle motivazioni della riprogrammazione (Cap. 1);
- b) la descrizione esatta delle modifiche proposte a livello di Programma (Sezione 3 – Piano di finanziamento) e degli Assi prioritari interessati con riferimento a: (i) revisioni che recepiscono rimodulazioni finanziarie che modificano l'allocazione finanziaria tra Azioni e categorie di intervento; (ii) modifiche dei *target* finanziari al 2023 (Capp.2 e 3);
- c) sintesi e conclusioni della proposta di riprogrammazione (Cap. 4).

Prima di passare alla descrizione esatta delle modifiche proposte, si rende doveroso sottolineare che la riprogrammazione non determinerà modifiche sostanziali della strategia originariamente presentata ma si limita unicamente ad operare il trasferimento delle risorse finanziarie della riserva di efficacia dall'Asse 2 agli Assi 1 e 3. In virtù della sua valenza leggera (le risorse da rimodulare rappresentano solo l'1,5% del totale), la proposta di revisione garantisce il rispetto dei vincoli regolamentari previsti per le soglie di assegnazione delle risorse alle diverse priorità di investimento (*ring fencing*). Infatti, la presente proposta di riprogrammazione consente il mantenimento del rispetto dei vincoli stabiliti dall'articolo 4, paragrafi 2 e 3 del Reg. (UE) 1304/2013, garantendo il 20% delle risorse del FSE per l'Obiettivo Tematico 2 "promuovere l'inclusione sociale, combattere la povertà e tutti i tipi di discriminazione" attestandosi al 21%, e il

mantenimento di almeno il 70% della dotazione FSE su un massimo di cinque priorità di investimento tra quelle indicate dal paragrafo 1, articolo 3 del Regolamento FSE (UE 1304/2013).

## 2. LA REVISIONE DEL PIANO FINANZIARIO DEL POR FESR

La principale revisione che sarà operata nel PO FSE della regione Abruzzo, come già ampiamente descritto nel Capitolo 1 – Presentazione, riguarda la Sezione 3 - Piano di finanziamento. A tal fine, si specifica che:

1. la tabella 17 (Ripartizione per anno) resta invariata;
2. la tabella 18 (Ripartizione per Asse prioritario) è modificata come di seguito indicato:
  - a) la riserva di efficacia è trasferita dall'Asse 2 agli Assi 1 e 3 (come indicati nell'Allegato 1 della Decisione CE come Assi performanti);
  - b) gli importi (UE, nazionali e totali) della riserva di efficacia dell'attuazione vengono portati a zero per l'Asse prioritario che non ha raggiunto il *target* intermedio e la cui riserva deve quindi essere riallocata;
  - c) negli assi prioritari che hanno raggiunto il *target* e che sono stati selezionati come "riceventi", la riserva di efficacia dell'attuazione viene incrementata per un importo corrispondente;
  - d) la dotazione principale rimane invariata.

Per agevolare la lettura delle modifiche che si stanno operando, la Tabella 1 sotto riportata evidenzia la rimodulazione finanziaria della riserva di efficacia non conseguita dall'Asse 2, pari ad Euro 2.148.238, distribuita per il 30% all'Asse 1 "Occupazione", Priorità di investimento i), per il 70% all'Asse 3 "Istruzione e Formazione", Priorità di Investimento iv). Come già affermato nel precedente punto 2.d), le variazioni finanziarie riportate riguardano solo gli importi della riserva di efficacia e non la dotazione principale.

La successiva Tabella 2, invece, riporta il Piano finanziario, contenuto nella Sezione 3 - tabella 18, modificato secondo le regole sopra descritte.

**Tabella 1 – Rimodulazione finanziaria della riserva di efficacia dell'Asse 2**

Asse	Priorità d'Investimento (PI)	Totale POR		Riserva di efficacia		Rimodulazione riserva di efficacia Asse 2		Totale POR riprogrammato	
		UE	Stato	UE	Stato	UE	Stato	UE	Stato
1. Occupazione	i) l'accesso all'occupazione [...]	11.054.212	11.054.212	-	-	322.236	322.236	11.376.448	11.376.448
	ii) l'integrazione sostenibile nel mercato del lavoro dei giovani [...]	8.896.229	8.896.229	-	-	-	-	8.896.229	8.896.229
	iv) l'uguaglianza tra uomini e donne [...]	3.562.579	3.562.579	-	-	-	-	3.562.579	3.562.579
	v) l'adattamento dei lavoratori, delle imprese e degli imprenditori ai cambiamenti	7.125.158	7.125.158	-	-	-	-	7.125.158	7.125.158
	vii) la modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro, come i servizi pubblici e privati di promozione dell'occupazione[...]	1.425.032	1.425.032	-	-	-	-	1.425.032	1.425.032
	<b>TOTALE Asse 1</b>	<b>32.063.210</b>	<b>32.063.210</b>	<b>1.923.793</b>	<b>1.923.793</b>	<b>2.246.029</b>	<b>2.246.029</b>	<b>32.385.446</b>	<b>32.385.446</b>
2. Inclusione sociale	i) l'inclusione attiva [...]	16.387.862	16.387.862	-	-	-	-	15.313.743	15.313.743
	<b>TOTALE Asse 2</b>	<b>16.387.862,00</b>	<b>16.387.862,00</b>	<b>1.074.119</b>	<b>1.074.119</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>15.313.743</b>	<b>15.313.743</b>
3. Istruzione e formazione	ii) miglioramento della qualità e dell'efficacia dell'istruzione superiore [...]	4.987.610	4.987.610	-	-	-	-	4.987.610	4.987.610
	iv) migliorare l'aderenza al mercato del lavoro[...]	12.825.283	12.825.283	-	-	751.883	751.883	13.577.166	13.577.166
	<b>TOTALE Asse 3</b>	<b>17.812.893</b>	<b>17.812.893</b>	<b>1.148.930</b>	<b>1.148.930</b>	<b>1.900.813</b>	<b>1.900.813</b>	<b>18.564.776</b>	<b>18.564.776</b>
4. Capacità istituzionale e amministrativa	ii) Rafforzamento delle capacità [...]	2.137.548	2.137.548	-	-	-	-	2.137.547	2.137.547
	<b>TOTALE Asse 4</b>	<b>2.137.548</b>	<b>2.137.548</b>	<b>128.253</b>	<b>128.253</b>	<b>128.253</b>	<b>128.253</b>	<b>2.137.547</b>	<b>2.137.547</b>
5. AT	<b>TOTALE ASSE V</b>	<b>2.850.062</b>	<b>2.850.062</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2.850.062</b>	<b>2.850.062</b>
<b>TOTALE POR FSE ABRUZZO</b>		<b>71.251.575</b>	<b>71.251.575</b>	<b>4.275.095</b>	<b>4.275.095</b>	<b>4.275.095</b>	<b>4.275.095</b>	<b>71.251.575</b>	<b>71.251.575</b>

**Tabella 2 – Modifica della Tabella 18 del POR FSE Regione Abruzzo (Sezione 3)**

Asse Prioritario	Fondo	Categoria di regione	Base per il calcolo del sostegno dell'Unione	Sostegno dell'Unione (a)	Controparte nazionale (b)= (c)+ (d)	Ripartizione indicativa della controparte nazionale		Finanziamento Totale (e)= (a)+ (b)	Tasso di cofinanziamento (f)= (a)/(e)	Per informazione Altri contributi: (Regione)	Dotazione principale		Riserva di performance		Quota della riserva di efficacia
						Finanziamento Pubblico nazionale (c)	Finanziamento privato nazionale (d)				Supporto UE	Controparte nazionale	Supporto UE	Controparte nazionale	
Asse Prioritario 1	FSE	in transizione	Spesa pubblica ammissibile	32.385.446	32.385.446	32.385.446	-	64.770.892	0,50	-	30.139.417	30.139.417	2.246.029	2.246.029	6,94%
Asse Prioritario 2	FSE	in transizione	Spesa pubblica ammissibile	15.313.743	15.313.743	15.313.743	-	30.627.486	0,50	-	15.313.743	15.313.743	0	0	0,00%
Asse Prioritario 3	FSE	in transizione	Spesa pubblica ammissibile	18.564.776	18.564.776	18.564.776	-	37.129.552	0,50	-	16.663.963	16.663.963	1.900.813	1.900.813	10,24%
Asse Prioritario 4	FSE	in transizione	Spesa pubblica ammissibile	2.137.548	2.137.548	2.137.548	-	4.275.096	0,50	-	2.009.295	2.009.295	128.253	128.253	6,00%
Asse Prioritario 5	FSE	in transizione	Spesa pubblica ammissibile	2.850.062	2.850.062	2.850.062	-	5.700.124	0,50	-	2.850.062	2.850.062	n.a.	n.a.	n.a.
<b>Totale complessivo</b>	<b>FSE</b>	<b>in transizione</b>	<b>Spesa pubblica ammissibile</b>	<b>71.251.575</b>	<b>71.251.575</b>	<b>71.251.575</b>	<b>-</b>	<b>142.503.150</b>	<b>0,50</b>	<b>-</b>	<b>66.976.480</b>	<b>66.976.480</b>	<b>4.275.095</b>	<b>4.275.095</b>	<b>6,00%</b>



### **3. LE MODIFICHE INTRODOTTE PER CIASCUN ASSE PRIORITARIO**

#### **3.1. ASSE 1 - OCCUPAZIONE**

##### **3.1.1. Motivazione della rimodulazione finanziaria dell'Asse**

L'Asse 1 – Occupazione è considerato uno degli Assi riceventi di una parte della riserva di efficacia non conseguita dall'Asse 2 – Inclusione sociale e lotta alla povertà, pari al 30%.

L'Asse, infatti, come appare dall'analisi della RAA 2018 ha segnato – al 31 dicembre 2018 - un soddisfacente avanzamento della spesa certificata avendo contribuito al raggiungimento del target dell'N+3 per oltre il 55% dell'ammontare complessivo. Analogamente, in termini di avanzamento procedurale, l'Asse 1 ha registrato un buon avanzamento, avviando procedure per circa 43 Mln.€, di cui circa 19 Mln.€ sono corrispondenti al parco progetti complessivamente ammesso a finanziamento nell'annualità 2018.

Le Priorità di Investimento che hanno segnato una maggiore performance in termini di efficacia ed efficienza sono la 8.i, 8.ii, 8.v. Analizzando nello specifico, si evidenzia che nell'ambito della Priorità 8.i, che ha contribuito al raggiungimento della *milestone* con l'indicatore di output CO01 “disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo”, sono stati finanziati complessivamente progetti per un ammontare di circa 8,7 Mln.€ di cui oltre 2,4 Mln.€ di spesa certificata, pari a circa l'11% della dotazione della priorità. Tale Priorità è stata considerata pertanto ricevente di parte della dotazione della riserva di *performance* non allocata sull'Asse 2.

Come evidenziato nell'ambito del precedente Capitolo 1, sarà avviata la rivisitazione del *set* degli indicatori dell'Asse, sia nella eventuale rideterminazione dei *target* al 2023 sia nella eventuale modifica di taluni, nell'ambito della cd. Seconda fase che si inserisce nel processo più ampio di riprogrammazione che la Regione sta compiendo e che richiede tempistiche più lunghe in forza dell'analisi del contesto socio-economico che potrebbe portare ad una modifica anche della strategia regionale che sottende alle scelte attuative.

##### **3.1.2. Modifiche dell'Asse**

In virtù della assegnazione di parte della riserva dell'Asse 2 all'Asse 1, sono modificati:

- il Paragrafo 2.A.8 “Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione”, Tabella 6 è stato modificato il valore target dell'indicatore finanziario al 2023;
- il Paragrafo 2.A.9 “Categorie di operazione” con specifico riferimento alle Tabelle da 7 a 10.

Le tabelle di seguito riportate evidenziano le modifiche introdotte evidenziate con carattere rosso.

**Modifica Tabella 6 del POR Asse 1: Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione dell'asse prioritario**

ID	Indicatore	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura, se del caso	Fondo	Cat. Regioni	Target intermedio 2018			Target finale (2023)			Fonte dati
						M	W	T	M	W	T	
FI01	F	Importo totale delle spese ammissibili	EURO	FSE	In transizione			11.127.013			64.126.418,09 64.770.892,00	Cerificazione di spesa
CO01	O	i disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo	Numero	FSE	In transizione			340			2.000,00	Sistema di monitoraggio
CO05	O	i lavoratori, compresi i lavoratori autonomi	Numero	FSE	In transizione			580			3.500,00	Sistema di monitoraggio

**Modifica Tabella 7 del POR Asse 1: Dimensione 1 - Settore di intervento**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	102. Accesso all'occupazione per le persone in cerca di lavoro e le persone inattive, compresi i disoccupati di lunga durata e le persone distanti dal mercato del lavoro, anche attraverso iniziative locali per l'occupazione e il sostegno alla mobilità dei lavoratori	11.054.212,00 11.376.448,00
FSE	In transizione	103. Inserimento sostenibile dei giovani nel mercato del lavoro, in particolare di quelli disoccupati e non iscritti a corsi d'istruzione o di formazione, compresi i giovani a rischio di esclusione sociale e i giovani provenienti da comunità emarginate, anche mediante l'attuazione della "garanzia per i giovani"	8.896.229,00
FSE	In transizione	105. Parità tra uomini e donne in tutti i campi, anche in materia di accesso al lavoro, progressione nella carriera, conciliazione tra vita professionale e vita privata e promozione della parità di retribuzione per lavoro di pari valore	3.562.579,00
FSE	In transizione	106. Adattamento al cambiamento da parte di lavoratori, imprese e imprenditori	7.125.158,00
FSE	In transizione	108. Modernizzazione delle istituzioni del mercato del lavoro, come i servizi di collocamento pubblici e privati e migliore soddisfazione delle esigenze del mercato del lavoro, anche attraverso interventi a favore della mobilità transnazionale dei lavoratori, nonché programmi di mobilità e una migliore cooperazione tra istituzioni e parti interessate	1.425.032,00

**Modifica Tabella 8 del POR Asse 1: Dimensione 2 – Forma di finanziamento**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	01. Sovvenzione a fondo perduto	32.063.210,00 32.385.446,00

**Modifica Tabella 9 del POR Asse 1: Dimensione 3 – Tipo di territorio**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	07. Non pertinente	32.063.210,00 32.385.446,00

**Modifica Tabella 10 del POR Asse 1: Dimensione 4 – Meccanismo territoriali di attuazione**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	07. Non pertinente	32.063.210,00 32.385.446,00

## 3.2. ASSE 2 – INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ

### 3.2.1. Motivazione della rimodulazione finanziaria dell'Asse

Come descritto ampiamente in precedenza, il presente Asse vedrà l'azzeramento della relativa riserva di efficacia non conseguita per via del mancato raggiungimento del livello di spesa certificata previsto.

### 3.2.2. Modifiche dell'Asse

Analogamente a quanto accade per l'Asse 1, anche per l'Asse 2 si propone la modifica dei seguenti paragrafi:

- il Paragrafo 2.A.8 "Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione", Tabella 6 è stato modificato il valore *target* dell'indicatore finanziario al 2023;
- il Paragrafo 2.A.9 "Categorie di operazione" con specifico riferimento alle Tabelle da 7 a 10.

Le modifiche sono evidenziate in rosso.

#### **Modifica Tabella 6 del POR Asse 2: Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione dell'asse prioritario**

ID	Indicatore	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura, se del caso	Fondo	Cat. Regioni	Target intermedio 2018			Target finale (2023)			Fonte dati
						M	W	T	M	W	T	
FI01	F	Importo totale delle spese ammissibili	EURO	FSE	In transizione			5.845.072			32.775.724,81 30.627.486,00	Cerificazione di spesa
CO15	O	i migranti, i partecipanti di origine straniera, le minoranze (comprese le comunità emarginate quali i Rom)	Numero	FSE	In transizione			49			315,00	Sistema di monitoraggio
CO16	O	i partecipanti con disabilità	Numero	FSE	In transizione			60			387,00	Sistema di monitoraggio
CO17	O	le altre persone svantaggiate	Numero	FSE	In transizione			31			198,00	Numero
CO20	O	numero di progetti attuati completamente o parzialmente dalle parti sociali o da organizzazioni non governative	Numero	FSE	In transizione			3			20,00	Numero

**Modifica Tabella 7 del POR Asse 2: Dimensione 1 - Settore di intervento**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	109. Inclusione attiva, anche al fine di promuovere le pari opportunità, e partecipazione attiva, nonché migliore occupabilità	<del>16.387.862,00</del> 15.313.743,00

**Modifica Tabella 8 del POR Asse 2: Dimensione 2 – Forma di finanziamento**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	01. Sovvenzione a fondo perduto	<del>16.387.862,00</del> 15.313.743,00

**Modifica Tabella 9 del POR Asse 2: Dimensione 3 – Tipo di territorio**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	07. Non pertinente	<del>16.387.862,00</del> 15.313.743,00

**Modifica Tabella 10 del POR Asse 2: Dimensione 4 – Meccanismo territoriali di attuazione**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	07. Non pertinente	<del>16.387.862,00</del> 15.313.743,00

### **3.3. ASSE 3 – ISTRUZIONE E FORMAZIONE**

#### **3.3.1. Motivazione della rimodulazione finanziaria dell'Asse**

L'Asse 3 del POR FSE – Istruzione e Formazione al 31 dicembre 2018 ha contribuito per il 28% alla certificazione della spesa alla CE.

Analizzando gli indicatori di avanzamento fisico e procedurale, si ritiene che l'Asse 3 possa ricevere la quota restante di riserva non conseguita dall'Asse 2, pari al 70%. L'Asse 3, nello specifico, presenta dal punto di vista procedurale una elevata capacità di assorbimento avendo avviato procedure, al 31 dicembre 2018, pari ad oltre 24 Mln.€ sulle due Priorità di Investimento 10.ii e 10.iv.

La Priorità 10ii presenta, tra gli Avvisi pubblicati nel 2018, la procedura "Voucher per l'alta formazione" con una dotazione finanziaria di 1,5 Mln.€ e finalizzata a sostenere il diritto all'alta formazione per studenti meritevoli attraverso l'erogazione di voucher per la frequenza di corsi di studio universitari o master di secondo livello, in Italia o all'estero.

Nell'ambito della Priorità di Investimento 10.iv, selezionata quale ricevente della quota di riserva non conseguita dall'Asse 2, sono state avviate le procedure per il rafforzamento dell'offerta formativa attraverso cataloghi regionali e lo sviluppo, la qualificazione e il rafforzamento degli ITS e IFTS, considerati dei canali di istruzione terziaria, alternativa alla formazione universitaria, in grado di integrare istruzione, formazione e lavoro. Si ritiene fondamentale, pertanto, rafforzare tale strumento in quanto considerato capace di formare le competenze tecniche maggiormente richieste dal mercato del lavoro, anche in linea con quanto programmato nell'ambito della Legge di Stabilità 2019, con l'obiettivo di operare maggiore sensibilizzazione tra i giovani evidenziando la forza di questo strumento, introducendo nuovi percorsi legati anche ad Industria 4.0, potenziando e rendendo maggiormente efficace l'offerta formativa in coerenza con la crescente richiesta di tecnici specializzati e di figure professionali di difficile reperimento sul mercato del lavoro. In linea con questi obiettivi, l'Asse 3 del POR FSE di Regione Abruzzo ha avviato procedure mediante la pubblicazione degli Avvisi "*Catalogo regionale dei corsi autorizzati - Finanziamento offerta formativa*" e "*Rafforzamento Competenze Linguistiche*" e l'Avviso "*Sviluppo e qualificazione degli ITS e IFTS*", considerati significativi per il raggiungimento del target finanziario previsto per l'Asse al 2018 avendo certificato oltre 1,8 Mln.€. dal punto di vista di procedurale, si ritiene che gli interventi a valere sulla Priorità 10.iv siano particolarmente efficaci e consentiranno l'avanzamento di spesa a fronte di progetti con requisiti qualitativamente elevati in quanto, nel mese di ottobre 2018, sono stati approvati cinque nuovi progetti ITS sul territorio regionale in risposta dell'Avviso "*Sviluppo e qualificazione degli ITS*" finalizzato a finanziare sei percorsi di formazione promossi da ITS, di cui due nell'ambito dell'area "Efficienza energetica". Si ritiene che un ammontare maggiore di risorse finanziarie possa garantire il rafforzamento di questo percorso che garantirà migliore qualità formativa nonché contribuirà all'innalzamento del livello occupazionale regionale.

#### **3.3.2. Modifiche dell'Asse**

In virtù della assegnazione di parte della riserva dell'Asse 2 all'Asse 3, si propongono le seguenti modifiche:

- il Paragrafo 2.A.8 “Quadro di riferimento dell’efficacia dell’attuazione”, Tabella 6 è stato modificato il valore *target* dell’indicatore finanziario al 2023;
- il Paragrafo 2.A.9 “Categorie di operazione” con specifico riferimento alle Tabelle da 7 a 10.

Le tabelle di seguito riportate evidenziano le modifiche introdotte evidenziate con carattere rosso.

**Modifica Tabella 6 del POR Asse 3: Quadro di riferimento dell’efficacia dell’attuazione dell’asse prioritario**

ID	Indicatore	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura, se del caso	Fondo	Cat. Regioni	Target intermedio 2018			Target finale (2023)			Fonte dati
						M	W	T	M	W	T	
FI01	F	Importo totale delle spese ammissibili	EURO	FSE	In transizione			5.930.854			<del>35.625.787,83</del> 37.129.552,00	Cerificazione di spesa
CO01	O	i disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo	Numero	FSE	In transizione			425			1.700,00	Sistema di monitoraggio
CO05	O	i lavoratori, compresi i lavoratori autonomi	Numero	FSE	In transizione			310			2.300,00	Sistema di monitoraggio
CO22	O	numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale	Numero	FSE	In transizione			1			2,00	Sistema di monitoraggio

**Modifica Tabella 7 del POR Asse 3: Dimensione 1 - Settore di intervento**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	116. Miglioramento della qualità e dell’efficienza e dell’accessibilità all’istruzione terziaria e di livello equivalente al fine di aumentare la partecipazione e i livelli di istruzione, in particolare per i gruppi svantaggiati	4.987.710,00
FSE	In transizione	118. Adozione di sistemi di istruzione e di formazione maggiormente rilevanti per il mercato del lavoro, facilitando la transizione dall’istruzione al lavoro e potenziando i sistemi di istruzione e formazione professionale e la loro qualità, anche attraverso meccanismi per l’anticipazione delle capacità, l’adeguamento dei piani di studio e l’introduzione e lo sviluppo di programmi di apprendimento basati sul lavoro, inclusi i sistemi di apprendimento duale e di apprendistato	<del>12.825.183,00</del> 13.577.066,00

**Modifica Tabella 8 del POR Asse 3: Dimensione 2 – Forma di finanziamento**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	01. Sovvenzione a fondo perduto	<del>17.812.893,00</del> 18.564.776,00

**Modifica Tabella 9 del POR Asse 3: Dimensione 3 – Tipo di territorio**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	07. Non pertinente	<del>17.812.893,00</del> 18.564.776,00

**Modifica Tabella 10 del POR Asse 3: Dimensione 4 – Meccanismo territoriali di attuazione**

Fondo	Categoria di regioni	Codice	Importo in EUR
FSE	In transizione	07. Non pertinente	<del>17.812.893,00</del> 18.564.776,00

**3.4. ALTRE MODIFICHE AL POR**

La proposta di modifica relativa alla riassegnazione della riserva di efficacia non conseguita dall'Asse 2 a favore degli Assi 1 e 3, comporta anche la modifica della Tabella 28 del POR, Paragrafo 12.2 Quadro di riferimento dell'efficacia dell'attuazione del Programma Operativo. Di seguito si riporta la Tabella con la proposta di modifica, con evidenza in rosso degli importi modificati per gli Assi 1, 2 e 3.

**Modifica Tabella 28 del POR**

Asse prioritario	Fondo	Cat. Regioni	Indicatore o fase di attuazione principale	Unità di misura	Target intermedio 2018			Target finale (2023)		
					M	W	T	M	W	T
1 - OCCUPAZIONE	FSE	In transizione	i disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo	Numero			340			2.000,00
1 - OCCUPAZIONE	FSE	In transizione	i lavoratori, compresi i lavoratori autonomi	Numero			580			3.500,00
1 - OCCUPAZIONE	FSE	In transizione	Importo totale delle spese ammissibili	EURO			11.127.013			64.126.418,09 64.770.892,00
2 - INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ	FSE	In transizione	i migranti, i partecipanti di origine straniera, le minoranze (comprese le comunità emarginate quali i Rom)	Numero			49			315,00
2 - INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ	FSE	In transizione	i partecipanti con disabilità	Numero			60			387,00
2 - INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ	FSE	In transizione	le altre persone svantaggiate	Numero			31			198,00
2 - INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ	FSE	In transizione	numero di progetti attuati completamente o parzialmente dalle parti sociali o da organizzazioni non governative	Numero			3			20,00
2 - INCLUSIONE SOCIALE E LOTTA ALLA POVERTÀ	FSE	In transizione	Importo totale delle spese ammissibili	EURO			5.845.072			32.775.724,81 30.627.486,00
3 - ISTRUZIONE E FORMAZIONE	FSE	In transizione	i disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo	Numero			425			1.700,00
3 - ISTRUZIONE E FORMAZIONE	FSE	In transizione	i lavoratori, compresi i lavoratori autonomi	Numero			310			2.300,00
3 - ISTRUZIONE E FORMAZIONE	FSE	In transizione	numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale	Numero			1			2,00
3 - ISTRUZIONE E FORMAZIONE	FSE	In transizione	Importo totale delle spese ammissibili	EURO			5.930.854			35.625.787,83 37.129.552,00
4 - CAPACITÀ ISTITUZIONALE E AMMINISTRATIVA	FSE	In transizione	numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale	Numero			2			7,00
4 - CAPACITÀ ISTITUZIONALE E AMMINISTRATIVA	FSE	In transizione	Importo totale delle spese ammissibili	EURO			656.289			4.275.094,54



#### 4. CONCLUSIONI

A conclusione del breve *excursus* sulla mancata assegnazione della riserva di efficacia a valere sull'Asse 2 – Inclusione sociale e lotta alla povertà e sulle motivazioni della riassegnazione sulle Priorità di investimento 8.i e 10.iv, si ribadisce quanto già evidenziato nella precedente trattazione, in merito alla procedura oggetto della presente proposta di riprogrammazione:

- 1) la proposta di riprogrammazione del POR FSE 2014-2020 risponde alle indicazioni previste dai Regolamenti europei che prevedono l'approvazione del POR modificato entro due mesi dall'invio del Programma tramite il Sistema informativo SFC 2014;
- 2) Regione Abruzzo ha avviato un processo di riprogrammazione più ampio che vedrà la realizzazione di due fasi:
  - a. la prima, considerata "snella", corrisponde alla presente proposta di riprogrammazione ed è basata su una mera rimodulazione finanziaria della riserva di *performance* dell'Asse 2 che non modifica la strategia regionale e gli obiettivi assunti a base della formulazione originaria del POR FSE. Essa si è sviluppata attraverso un confronto tra Autorità di Gestione, Responsabili di Asse e di Azione del POR e comporta una leggera modifica della dotazione finanziaria degli Assi 1, 2 e 3 e il conseguente aggiornamento delle tabelle relative alle categorie di operazione;
  - b. l'altra, che sarà avviata a chiusura della prima, vedrà la rivisitazione del *set* degli indicatori anche in ossequio a quanto richiesto dalla Commissione Europea con Nota Ares (2019) 4975571 del 30/07/2019, mediante una verifica di pertinenza e di congruità in termini di: (i) aggiornamento dei valori *target* al 2023 per sanare eventuali stime inesatte, (ii) revisione di alcune *baseline* degli indicatori di risultato che oggi risultano variate in seguito ad aggiornamenti delle serie storiche da parte dell'ISTAT o di altre fonti ufficiali.

Sarà condotta, inoltre, un'analisi del contesto socio-economico che potrebbe determinare la definizione di una modifica alla strategia regionale tale da indirizzare in maniera differente e più specifica le risorse ancora da programmare, in stretta collaborazione anche con il Valutatore indipendente.