

8. RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DEGLI STRUMENTI FINANZIARI

Nell'ambito del Programma Operativo FESR 2014-2020 della Regione Abruzzo gli strumenti finanziari costituiscono un'importante categoria di spesa, la cui positiva concezione e applicazione dipendono da una corretta valutazione delle lacune e delle esigenze del mercato.

Gli strumenti finanziari individuati sono stati preceduti dall'elaborazione di una Valutazione Ex ante sviluppata in compliance con le previsioni di cui all'art. 37, comma 2 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e ss.mm.ii. nonché delle Guidelines “Ex Ante Assessment Methodology for Financial Instrument in the 2014-2020 programming period – General methodology covering all thematic objectives” Volumi I-IV e presentata a scopo informativo al Comitato di Sorveglianza del POR FESR e FSE 2014-2020 in conformità con le previsioni di cui all'art. 37, comma 3 del medesimo Regolamento.

I. Identificazione del programma e della priorità o della misura nell'ambito dei quali è fornito il sostegno dei fondi SIE [articolo 46, paragrafo 2, lettera a), del Regolamento (UE) n. 1303/2013]

La Regione Abruzzo con DGR n. 833 del 27.12.2017 ha istituito di un Fondo dei Fondi, così come disciplinato dall'art. 2 punto 27 del Reg. (UE) n. 1303 e ss.mm.ii. denominato Fondo dei Fondi SAIM (Fondo di Sviluppo Abruzzo per le Imprese) in attuazione dei seguenti Assi:

- Asse III – Azione 3.5.1 “Interventi di supporto alla nascita di nuove imprese sia attraverso incentivi diretti, sia attraverso l'offerta di servizi, sia attraverso interventi di micro finanza” e Azione 3.6.1 “Potenziamento del sistema delle garanzie pubbliche per l'espansione del credito in sinergia tra sistema nazionale e sistemi regionali di garanzia, favorendo forme di razionalizzazione che valorizzino anche il ruolo dei confidi più efficienti ed efficaci”;
- Asse IX – Azione 3.6.1 “Potenziamento del sistema delle garanzie pubbliche per l'espansione del credito in sinergia tra sistema nazionale e sistemi regionali di garanzia, favorendo forme di razionalizzazione che valorizzino anche il ruolo dei confidi più efficienti ed efficaci” (approvato con procedura scritta n. 3 del 2017 e in corso di approvazione da parte della Commissione Europea).

L'obiettivo tematico è “promuovere la competitività delle PMI, del settore agricolo (per il FEASR) e del settore della pesca e dell'acquacoltura (per il FEAMP)” – OT 3.

Il Fondo è alimentato esclusivamente con i contributi provenienti da Fondi FESR e fondi nazionali e pubblici. Non contempla contributi provenienti da altri programmi.

II. Descrizione dello strumento finanziario e delle modalità di attuazione [articolo 46, paragrafo 2, lettera b), del Regolamento (UE) n. 1303/2013]

I prodotti finanziari previsti, nell'ambito del Fondo di Fondi SAIM, a sostegno dell'accesso al credito sono:

1. un Fondo di prestiti (Azione 3.5.1), per favorire la nascita di nuove imprese e il consolidamento di quelle esistenti e costituite da meno di 4 anni, sul territorio regionale, di ammontare compreso tra 25.000,00 e 120.000,00 euro, con provvista pubblica fino al 90% con possibilità di prevedere una premialità per le iniziative relative alla creazione di start-up innovative e sostegno alle imprese che vogliono investire nelle aree di specializzazione S3 con possibilità per i destinatari di poter usufruire delle garanzie offerte dall'Azione 3.6.1;
2. un Fondo di garanzia (Azione 3.6.1.) per favorire l'accesso al credito delle imprese con maggiori difficoltà. Lo strumento contribuisce al miglioramento del rapporto banche/imprese, con particolare riguardo alle imprese con un rating medio basso, in modo da creare un portafoglio di garanzie inclusivo.

I prodotti finanziari sopra elencati concorrono, altresì, al raggiungimento dei target degli indicatori di output comuni e specifici per il Programma e relativi alle azioni 3.5.1 e 3.6.1 nonché a quelli del target atteso di crescita dei pertinenti indicatori di risultato.

III. Identificazione dell'organismo di attuazione dello strumento finanziario di cui all'articolo 38, paragrafo 1, lettera a), e all'articolo 38, paragrafo 4, lettere da a) a c), del regolamento (UE) n. 1303/2013, e degli intermediari finanziari di cui all'articolo 38, paragrafo 5, del regolamento (UE) n. 1303/2013 [articolo 46, paragrafo 2, lettera c), del Regolamento (UE) n. 1303/2013].

La gestione del Fondo dei Fondi è stata affidata, con Determinazione dell'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE n. DPA 246 del 28/12/2017, alla società in house FIRA S.p.A..

L'individuazione del soggetto gestore è stata preceduta dalla verifica da parte dell'Autorità di Gestione, del possesso, da parte di FIRA S.p.A., dei requisiti minimi previsti dall'articolo 192 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dall'articolo 7, comma 1 del Regolamento delegato (UE) n. 480/2014 "Criteri di selezione degli organismi che attuano gli strumenti finanziari" previsti

L'Accordo di Finanziamento tra la Regione Abruzzo e FIRA S.p.A. è stato sottoscritto in data 28.12.2017.

In data 30 aprile 2018, al fine di meglio precisare i costi di gestione, è stato sottoscritto il Primo Addendum all'Accordo di Finanziamento.

Successivamente, con D.G.R. n. 834 del 31.10.2018 la Giunta Regionale ha approvato la FASE II del Programma di Impiego delle Risorse POR-FESR 2014-2020 – Strumenti Finanziari Azioni 3.5.1 e 3.6.1 dell'Asse III, al fine di consentire l'impiego dell'intero ammontare del Fondo dei Fondi SAIM, mediante l'attivazione di una nuova Sezione del Fondo stesso. Nel medesimo provvedimento è stato autorizzato il versamento al suddetto Fondo di € 12.729.727,12, a completamento della dotazione di € 30.000.000,00.

Al fine di disciplinare le nuove attività che FIRA S.p.A. deve svolgere a titolo di Soggetto Gestore con l'impiego delle ulteriori risorse, è stato sottoscritto, in data 02.11.2018, il Secondo Addendum all'Accordo di Finanziamento.

In data 17.10.2019 al fine di modificare la Misura 3.5.1, inizialmente ideata come una misura composta da garanzie e prestiti in una misura di soli prestiti di ammontare compreso tra 25.000.00 e 120.000,00 euro, con provvista pubblica fino al 90%, per favorire la nascita di nuove imprese e il consolidamento di quelle esistenti, costituite da meno di 4 anni, sul territorio regionale è stato sottoscritto il Terzo Addendum all'Accordo di Finanziamento del 28.12.2017.

IV. Importo complessivo dei contributi del programma per priorità o misura versati allo strumento finanziario, e dei costi di gestione sostenuti o delle commissioni di gestione pagate [articolo 46, paragrafo 2, lettere d) ed e), del Regolamento (UE) n. 1303/2013].

Il Fondo di Fondi SAIM è stato istituito con una dotazione finanziaria di € 30.000.000,00, di cui € 15.000.000,00 provenienti dai Fondi SIE (FESR) e € 15.000.000,00 provenienti da fonti nazionali pubbliche.

Nel corso del 2018, la Regione Abruzzo ha provveduto a trasferire al Soggetto gestore, complessivamente Euro 17.270.272,88 così ripartiti:

- Euro 3.000.000,00 in data 24.04.2018 (Asse IX - Azione 3.6.1)
- Euro 14.270.272,88 in data 03.05.2018 (Asse III – Azioni 3.5.1 e 3.6.1)

Alla data del 31.12.2019 il Soggetto Gestore non ha ancora prodotto alcuna dichiarazione contenente il dettaglio delle spese ammissibili (le risorse accantonate per contratti di garanzia, i prestiti erogati e costi di gestione sostenuti) per il periodo considerato (EGESIF_15-0006-01 08/06/2015).

V. Importo complessivo del sostegno erogato ai destinatari finali o a beneficio di questi o impegnato in contratti di garanzia dallo strumento finanziario a favore di investimenti nei destinatari finali, per programma dei fondi SIE e priorità o misura [articolo 46, paragrafo 2, lettera e), del Regolamento (UE) n. 1303/2013]

Alla data del 31.12.2019 è stata attivata soltanto l'Azione 3.6.1 del Fondo dei Fondi, Sezione Garanzie, iniziativa denominata "Abruzzo Crea." Il soggetto attuatore è il RTI Artigiancassa, individuato dal Soggetto Gestore Fi.R.A. S.p.A. attraverso una selezione pubblica di natura comunitaria.

Lo sportello "Abruzzo Crea", istituito per la presentazione delle domande da parte dei destinatari finali, è stato avviato il 29 giugno 2019.

Alla data del 31.12.2019 sono state fornite garanzie per € 320.817,00, per un ammontare di prestiti erogati pari a € 425.396,20 e per una spesa ammissibile pari a € 64.163,40 (accantonamenti).

VI. Risultati dello strumento finanziario, compresi i progressi nella sua creazione e nella selezione degli organismi di attuazione dello stesso, compreso l'organismo di attuazione di un fondo di fondi [articolo 46, paragrafo 2, lettera f), del Regolamento (UE) n. 1303/2013].

Alla data del 31.12.2019 lo stato di avanzamento è il seguente:

Domande	n.
Presentate	23
Garanzie fornite	7
Garanzie impegnate	23
Prestiti erogati	7

VII. Interessi e altre plusvalenze generati dal sostegno dei fondi SIE allo strumento finanziario e alle risorse del programma rimborsate agli strumenti finanziari a fronte degli investimenti di cui agli articoli 43 e 44; valore degli investimenti azionari rispetto agli anni precedenti [articolo 46, paragrafo 2, lettere g) e i), del Regolamento (UE) n. 1303/2013]

Alla data del 31.12.19 dal Report annuale del Fondo risultano:

- Interessi netti su c/c pari a	€ 43,00
- Proventi su impieghi pari a	€ 0
- Plusvalenze/minusvalenze (latenti e non) pari a	€ 0
- Oneri di gestione	€ 0

VIII. Progressi nel raggiungimento dell'atteso effetto moltiplicatore degli investimenti effettuati dallo strumento finanziario e valore degli investimenti e delle partecipazioni [articolo 46, paragrafo 2, lettera h), del Regolamento (UE) n. 1303/2013] 38.

Con riferimento allo strumento Garanzie “Abruzzo Crea” l’effetto moltiplicatore, calcolato come rapporto tra l'ammontare delle risorse finanziarie (pubbliche e private) assegnate ai destinatari e il contributo nominale della UE, è pari a 1,32, la leva in progress è pari a 2,57.

IX. Valore degli investimenti azionari rispetto agli anni precedenti Non presenti.

Non sono presenti investimenti azionari.

X. Contributo dello strumento finanziario alla realizzazione degli indicatori della priorità o della misura interessata [articolo 46, paragrafo 2, lettera j), del Regolamento (UE) n. 1303/2013].

Alla data del 31.12.2019 il contributo apportato all’indicatore “Quota valore fidi globali tra € 30.000 e €500.000 utilizzati dalle imprese” è pari a 0,01.