



## GIUNTA REGIONALE

**DETERMINAZIONE DPA011/54**

**DEL 21.12.2021**

**DPA - DIPARTIMENTO PRESIDENZA**

**DPA011 - SERVIZIO AUTORITA' DI GESTIONE UNICA FESR-FSE**

**UFFICIO COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO PO FSE**

**OGGETTO: POR FSE Abruzzo 2014-2020- Approvazione “Manuale delle Procedure dell’Autorità di Gestione- Versione 9- Dicembre 2021” e relativi allegati.**

### **IL DIRIGENTE**

#### **VISTI:**

- il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo e che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006;
- il Regolamento Delegato (UE) n. 480/2014 della Commissione del 3 marzo 2014, che integra il Regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- il Regolamento (UE) n.1046/2018 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 luglio 2018, che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell’Unione, che modifica i regolamenti (UE) n. 1296/2013, (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013, (UE) n. 1304/2013, (UE) n. 1309/2013, (UE) n. 1316/2013, (UE) n. 223/2014, (UE) n. 283/2014 e la decisione n. 541/2014/UE e abroga il regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012;
- il Regolamento (UE) 2020/460 del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 marzo 2020 che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013, (UE) n. 1303/2013 e (UE) n. 508/2014 per quanto riguarda misure specifiche volte a mobilitare gli investimenti nei sistemi sanitari degli Stati membri e in altri settori delle loro economie in risposta all'epidemia di COVID-19 (Iniziativa di investimento in risposta al coronavirus);
- il Regolamento (Ue) 2020/558 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2020, che modifica i regolamenti (UE) n. 1301/2013 e (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda misure specifiche volte a fornire flessibilità eccezionale nell'impiego dei fondi strutturali e di investimento europei in risposta all'epidemia di COVID-19;
- il Regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti

della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT-EU);

- la Comunicazione C(2020) 2215 della Commissione del 3 aprile 2020 modificata con la Comunicazione (C(2020 3156 final) dell'8 maggio 2020 "Modifica del quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno dell'economia nell'attuale epidemia di COVID-19 e successivamente nuovamente modificata in data 29 giugno e da ultimo il 2 luglio con la Comunicazione 2020/C 224/02 (pubblicata in GUUE dell'8 luglio 2020);

#### **VISTI, altresì:**

- l'Accordo di Partenariato per l'Italia approvato dalla Commissione Europea il 29.10.2014;
- la Decisione N. C (2014)10099 del 17 dicembre 2014 che ha approvato, così come esplicitati nell'articolo 1 della predetta Decisione, gli elementi del POR "Regione Abruzzo - Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020" per il sostegno del FSE nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Abruzzo per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione C(2020)885 final del 14 febbraio 2020 che modifica la Decisione di esecuzione C(2014)10099 che approva determinati elementi del programma operativo "POR Abruzzo FSE 2014-2020" secondo le modifiche dell'ultima revisione del programma operativo presentate nella versione definitiva in data 18 dicembre 2019;
- la Decisione di Esecuzione CE C (2020)6615 final del 22.09.2020, che ha approvato determinati elementi del programma operativo "POR Abruzzo FSE 2014-2020" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Abruzzo in Italia, secondo la proposta di modifica del Programma presentata in data 4 settembre 2020;
- la Decisione di Esecuzione della Commissione C(2021) 2657 final del 15 aprile 2021 recante modifica della decisione di esecuzione C(2014) 10099 che approva determinati elementi del programma operativo "Regione Abruzzo Programma Operativo Fondo Sociale Europeo 2014-2020" per il sostegno a titolo del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Abruzzo in Italia CCI 2014IT05SFOP009;
- il D.P.R. n. 22 del 5 febbraio 2018, ai sensi dell'articolo 65, paragrafo 1, del Regolamento (UE) n. 1303/2013, recante disposizioni sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali e di investimento europei (Fondi SIE) per il periodo di programmazione 2014-2020;

#### **RICHIAMATE:**

- la Legge Regionale 3 giugno n. 10/2020 recante "Disposizioni urgenti a favore dei settori turismo, commercio al dettaglio ed altri servizi per contrastare gli effetti della grave crisi economica derivante dall'emergenza epidemiologica da COVID - 19", e, in particolare, l'art. 11 che dispone norme per la diffusione di circuiti di compensazione multilaterale e complementare;
- la Legge Regionale 6 aprile 2020 n. 9 recante "Misure straordinarie ed urgenti per l'economia e l'occupazione connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- la Legge regionale 14 settembre 1999, n. 77 "Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo" e successive modifiche ed integrazioni; come modificata ed integrata dalla L.R. 26 agosto 2014, n. 35;
- il Decreto – Legge 17 marzo 2020, n. 18 (convertito dalla legge 24 aprile 2020 n.27) recante "*Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*", e, in particolare l'art. 22 riguardante "Nuove disposizioni per la Cassa Integrazione in deroga" che dispone l'ampliamento della platea dei soggetti che, in conseguenza dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, possono beneficiare di trattamenti di integrazione salariale in deroga per la durata della sospensione del rapporto di lavoro e comunque per un periodo non superiore a 9 settimane alle condizioni previste dal medesimo articolo 22, riconosciuti dalle Regioni e Province Autonome;

#### **RICHIAMATE le Determinazioni:**

- n. DPA/237 del 10.11.2020 con la quale:
  - è stato approvato il Manuale delle Procedure FSE "*Versione 7.0. - novembre 2020*", ove sono state apportate una serie di modifiche resesi necessarie per dare celere attuazione alle misure di contrasto all'emergenza Covid-19 e per ragioni di avanzamento della spesa connesse al raggiungi-

mento del target N+3 al 31.12.2020, per effetto della Decisione Comunitaria C (2020)6615 final del 22.09.2020;

- è stata demandata a separato e successivo atto, della scrivente Autorità di Gestione, l'approvazione delle modifiche al Manuale delle Procedure FSE per tutto quanto prescritto dall'Autorità di Audit nel rapporto definitivo relativo all'audit di sistema per il periodo contabile 1.07.2018-30.06.2019;
- la Determinazione n. DPA/33 del 25.02.2021 con la quale è stato approvato il Manuale delle Procedure FSE "*Versione 8.0. –Febbraio 2021*", in recepimento di quanto prescritto dall'Autorità di Audit nel rapporto definitivo relativo all'audit di sistema per il periodo contabile 1.07.2018-30.06.2019;
- la Determinazione n. DPA011/49 del 24.03.2021 con la quale è stato approvato il Manuale delle Procedure FSE "*Versione 8.1. –Marzo 2021*", in considerazione della necessità di disciplinare alcuni aspetti procedurali in considerazione del perdurare dell'emergenza sanitaria Covid-19, per consentire l'avanzamento del Programma;
- la Determinazione n. DPA011/23 del 9 giugno 2021, con cui è stata approvato il Manuale delle Procedure FSE, versione *POR FSE Abruzzo 2014-2020- Approvazione "Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione- Versione 8.2- Giugno 2021"* e relativi allegati;

**RILEVATO** che l'Autorità di Audit, nell'ambito dell'audit di sistema per il periodo contabile 2020-2021, avviato in data 17 maggio 2021, ha effettuato una serie di rilievi in ordine al Manuale delle Procedure del POR FSE 2014-2020 ed ai relativi allegati, oggetto del Rapporto Provvisorio di audit del 3.08.2021, a cui l'Autorità di Gestione è tenuta a dare riscontro;

**CONSIDERATO** altresì che, per quanto riguarda l'Intervento Covid-1 "*Sovvenzioni Una tantum per lavoratori autonomi*", il Dipartimento Lavoro – Sociale, i Servizi Occupabilità -DPG 020- e Controllo Monitoraggio -DPG024, con la nota Prot. n. RA/0239588/21/int/DPG024/U2 del 08.06.2021, hanno proposto all'Autorità di Gestione Unica FESR-FSE la semplificazione della procedura di controllo di primo livello di tipo amministrativo con riguardo all'Intervento COV 1 "*Programma di Sovvenzioni una tantum per lavoratori autonomi/titolari di partita IVA/imprenditori individuali*", anche in considerazione della eccessiva complessità dell'Allegato 28 - "*Check-list per le verifiche amministrative (Regime di aiuti)*" in relazione alla elevata numerosità dei Beneficiari dell'Intervento in parola;

**ATTESA LA NECESSITA'** di definire una check-list più snella e coerente con la tipologia di intervento poiché che la complessità di cui all'Allegato 28 "*Check-list per le verifiche amministrative (regime di aiuti)*" non consente di poter verificare agevolmente la tipologia di spese previste dall'Intervento COV 1, anche in considerazione delle esigenze di celerità per le procedure di erogazione delle sovvenzioni una tantum, in favore dei beneficiari ammessi, al fine di garantire loro il ristoro necessario per fronteggiare le perdite economiche subite a causa della crisi economico-finanziaria determinata dal Coronavirus;

**DATO ATTO**, in ogni caso, che la semplificazione della procedura di controllo garantisce in ogni caso l'efficacia del controllo di primo livello in quanto, ai fini della dimostrazione dei requisiti previsti per la concessione del contributo una tantum ai lavoratori, è richiesta la presentazione di attestazioni rilasciate dai soggetti proponenti, rese ai sensi del DPR 445/2000, per le quali l'Amministrazione regionale svolgerà i controlli campionari, nel rispetto delle procedure interne previste per tali controlli;

**RITENUTO**, pertanto, per le necessità sopra evidenziate, di:

- modificare Manuale delle Procedure di gestione con l'inserimento del Paragrafo 4.4.1.4.b. Intervento "*Asse I - Sovvenzioni un tantum per lavoratori autonomi*" in ordine alle modalità di svolgimento dei controlli di primo livello per l'Intervento "*Sovvenzioni una tantum*",
- inserire l'Allegato 28 bis "*Check list di controllo Sovvenzioni una tantum per lavoratori autonomi*" al fine della determinazione della spesa ammissibile e del contributo da riconoscere a ciascun Beneficiario e l'Allegato 28 ter, "*Checklist Indicatori*",

**RITENUTO**, pertanto, in riscontro ai predetti rilievi formulati dall'Autorità di Audit nell'ambito dell'audit di sistema per il periodo contabile 2020-2021 e tenuto conto delle esigenze di semplificazione sopra illustrate per l'Intervento "*Sovvenzioni Una Tantum*", di modificare il vigente Manuale delle Proce-

ture del POR FSE 2014-2020 (Paragrafi 2.1.2, 2.4, 3.1.1.1, 4.3,4.4, 4.4.1,4.4.1.4,4.4.2.,5.1,5.2. e Allegati 1-ter, 27, 28, 29, 41, 28-bis e 28-ter);

**RITENUTO**, pertanto, di approvare il Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione per il POR FSE 2014.2020 "*Versione 9- Dicembre 2021*", recante le modifiche di cui sopra, contenuti nell'**Allegato A**, parte integrante e sostanziale al presente atto;

## **DETERMINA**

*per i motivi esposti in premessa che qui si intendono integralmente riprodotti:*

- 1. di approvare** il Manuale delle Procedure dell'Autorità di Gestione per il POR FSE 2014-2020 "*Versione 9-Dicembre 2021*", con l'**Allegato A** al presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, in riscontro ai rilievi dell'Autorità di Audit
- 2. di trasmettere**, a cura del Servizio Autorità di Gestione Unica FESR/FSE, copia del presente provvedimento:
  - all'Autorità di Audit – ADA *Servizio Autorità di Audit*;
  - all'Autorità di Certificazione – DPA014 *Servizio Autorità di Certificazione*;
  - ai Servizi coinvolti nell'attuazione del POR FSE Abruzzo 2014-2020;
- 3. di dare atto** che si provvederà alla pubblicazione della presente determinazione e del Manuale delle Procedure POR FSE 2014-2020, *Vers. 9-Dicembre 2021*, corredato di tutti gli allegati, sul sito internet della Regione Abruzzo nell'ambito della Sezione "Abruzzo in Europa- Sez. Il Programma".

Il Dirigente del Servizio  
*Dott. Carmine Cipollone*  
(Firmato digitalmente)

L'Estensore  
*Dott.ssa Antonella Azzariti*  
(Firmato Elettronicamente)

Il Responsabile dell'Ufficio  
*Dott.ssa Antonella Azzariti*  
(Firmato Elettronicamente)

