

# Tavolo tematico 1

## Programmazione 2021-2027

PON Imprese e Competitività 2014-2020  
Fondo di garanzia per le PMI L. 662/96

Giuseppe Bronzino

4 giugno 2019

# I. Obiettivi e risultati attesi

## RISULTATI ATTESI

Risultato atteso 2014-2020: 3.6 **Miglioramento dell'accesso al credito**

Obiettivo specifico 2021-2027: **Rafforzare la crescita e la competitività delle PMI**

Il **country report** identifica come fabbisogno specifico quello di **facilitare l'accesso ai finanziamenti e appianare le disparità regionali** mediante l'uso bilanciato di sovvenzioni e strumenti finanziari nelle regioni meno sviluppate e un più ampio ricorso agli strumenti finanziari nelle regioni più sviluppate.

## ISTITUZIONE

Il **Fondo di garanzia per le PMI** è stato istituito dalla legge n. 662/96 ed è operativo dal gennaio 2000. Oggi rappresenta il **principale strumento nazionale in materia di accesso al credito delle PMI**

## FINALITÀ

**Facilitare l'accesso al credito da parte delle PMI.** La garanzia del Fondo consente alle PMI di accedere più agevolmente al finanziamento bancario grazie alla traslazione (per la quota del prestito garantita dal Fondo) del rischio di insolvenza del prestatore dalla banca finanziatrice al Fondo

## MODALITÀ DI INTERVENTO

Il Fondo opera concedendo garanzie sia direttamente alle banche finanziatrici (**garanzia diretta**), sia controgarantendo confidi e altri fondi di garanzia, soggetti garanti di prima istanza delle banche finanziatrici (**controgaranzia**).

# II. Funzionamento ed esiti del Fondo di garanzia

## FUNZIONAMENTO GENERALE

Dal **15 marzo 2019** è entrata in vigore la **riforma del Fondo**, i cui pilastri sono:

- ✓ **Nuovo modello di valutazione:** basato sulla probabilità di inadempimento del prestatore
- ✓ **Rimodulazione delle coperture:** in funzione inversa della rischiosità del prestatore, con l'introduzione di un limite massimo di probabilità di default per l'accesso al Fondo

## RISERVA PON IC

La **Riserva PON** è stata **istituita con decreto MiSE del 13 marzo 2017** di concerto con il MEF.

La **dotazione della Riserva**, al 30 aprile 2019, è complessivamente pari a euro **206 milioni**

La **Riserva PON** interviene prioritariamente mediante la concessione di una **garanzia pubblica su portafogli di finanziamenti**, con la possibilità di concedere eventualmente anche garanzie **loan by loan**

Al 30 aprile 2019 sono registrati **impegni pari a 206 milioni di euro**, di cui **108,6 milioni di euro versati** (11,2 milioni di euro per le regioni in transizione e 97,4 milioni di euro per le regioni meno sviluppate)

### III. Risultati conseguiti

Rappresenta **il più rilevante strumento di incentivazione delle PMI** nel panorama nazionale e una ***best practice* a livello internazionale**

Dall'inizio della sua operatività, il Fondo ha accolto in totale circa **878 mila operazioni finanziarie** per circa **133 miliardi di euro di finanziamenti**

In dettaglio, circa **274 mila operazioni finanziarie** sono relative a **imprese ubicate nel Mezzogiorno** per circa **36 miliardi di euro di finanziamenti** e per quasi **25 miliardi di euro di garanzie concesse**

Il Fondo delibera, ogni settimana, per le aree del Mezzogiorno, mediamente 119,4 milioni di euro di finanziamenti, con un accantonamento di circa 7,9 milioni di euro

Riguardo alla **sola Riserva PON IC**, l'operatività registrata al **30 aprile 2019** consta di n. **1043 operazioni di concessione deliberate**, alle quali corrisponde un valore di finanziamenti totali pari a **161,19 milioni di euro**, a fronte di **garanzie concesse pari a 135,35 milioni di euro**

## IV. Lezioni finora tratte dall'esperienza

Il Fondo di garanzia, oggi, non è solo uno strumento nazionale di agevolazione in materia di accesso al credito. Con il tempo ha sempre più assunto il ruolo di vera e propria **«piattaforma» per le politiche industriali**, non solo a livello nazionale, ma anche comunitario e regionale, consentendo una maggiore **integrazione ed efficienza degli interventi attuati ai vari livelli di governo**:

- ✓ **Risk sharing finance facility**: istituzione di una «sezione speciale» per la realizzazione, in partnership con BEI, di un portafoglio di nuovi prestiti BEI a imprese di qualsiasi dimensione per almeno € 500.000.000 per il finanziamento di grandi progetti di innovazione industriale
- ✓ **Iniziativa PMI**: Definizione delle modalità di intervento dell' «Iniziativa PMI» in un'ottica di complementarità e di integrazione con gli interventi del Fondo, al fine di evitare sovrapposizioni e inefficienze
- ✓ **Integrazione con PON e POR**: ruolo fondamentale nell'utilizzo delle risorse FESR nell'ambito della programmazione 14/20 con la compartecipazione di risorse regionali al fondo (FVG 20M, Veneto 15M, Emilia Romagna 5M, Lazio 5M, Calabria 5M, Sicilia 102M, Campania 30M, Piemonte 24M)

Si contraddistingue da altri strumenti per:

- ✓ **Tempi di attuazione** dell'azione pubblica, sensibilmente compressi
- ✓ Ottime performance in termini di **numero delle operazioni garantite e volume dei finanziamenti** concessi alle PMI
- ✓ **Effetto moltiplicatore** delle risorse stanziare sugli strumenti (c.d. **leva finanziaria**):
  - ✓ per le PMI ubicate nelle aree del Mezzogiorno, a fronte di un euro di risorse pubbliche stanziare sul Fondo si attivano circa 15,1 euro di finanziamenti