



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



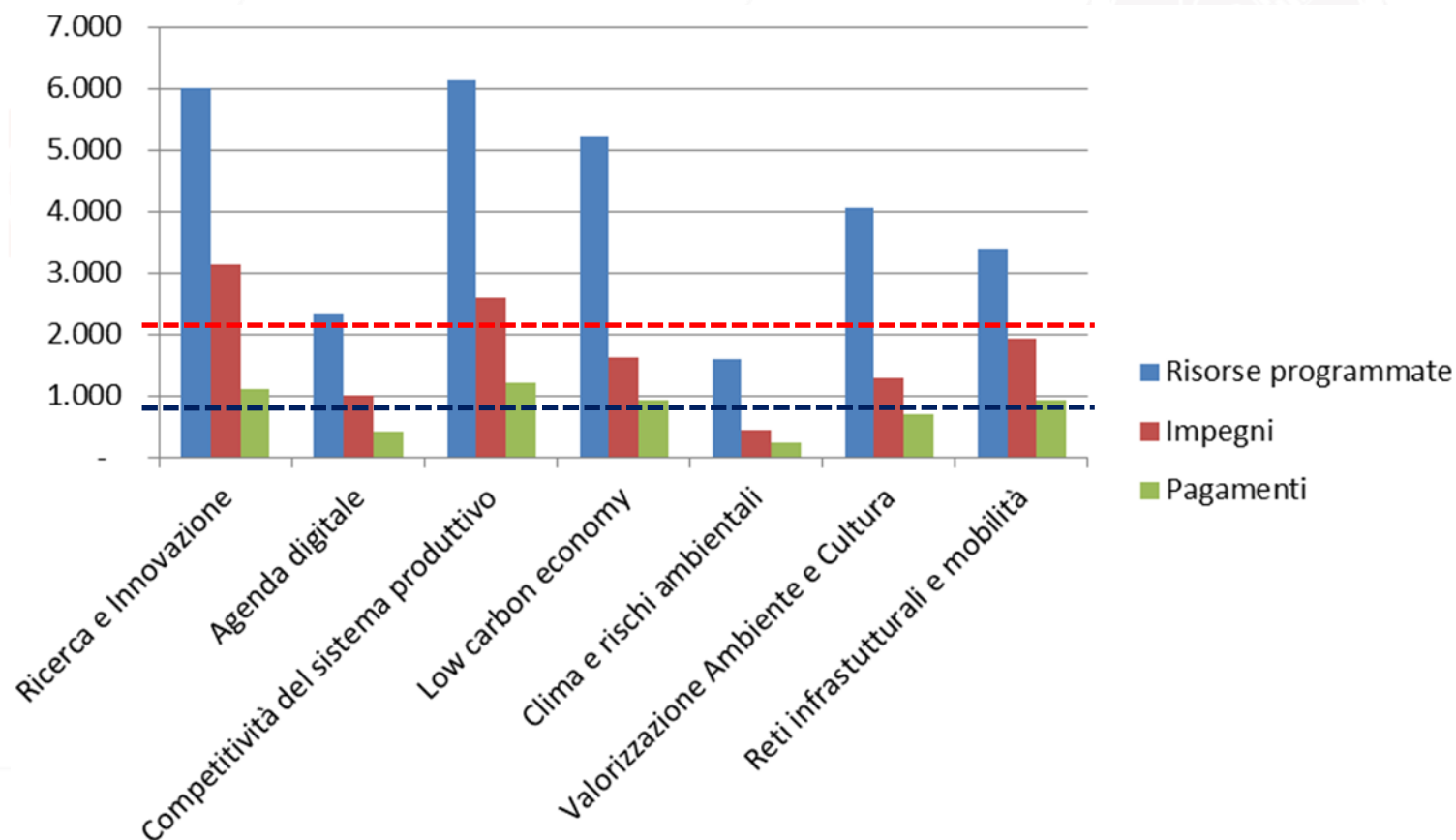
Quadro di attuazione dell'Obiettivo Tematico 1 dell'Accordo di Partenariato 2014-2020

***Estratto dal «Report 2018» curato dall'Ufficio 1 «Crescita intelligente e sviluppo sostenibile» dell'Area
Progetti e Strumenti dell'Agenzia per la Coesione Territoriale***

Osvaldo La Rosa

2 luglio 2019

Avanzamento finanziario OOTT 1-7 al 31/12/2018



Su OT1 oltre **3,1 miliardi di impegni** (52,2% delle risorse programmate) e poco più di **1 miliardo di pagamenti** (18,3%).

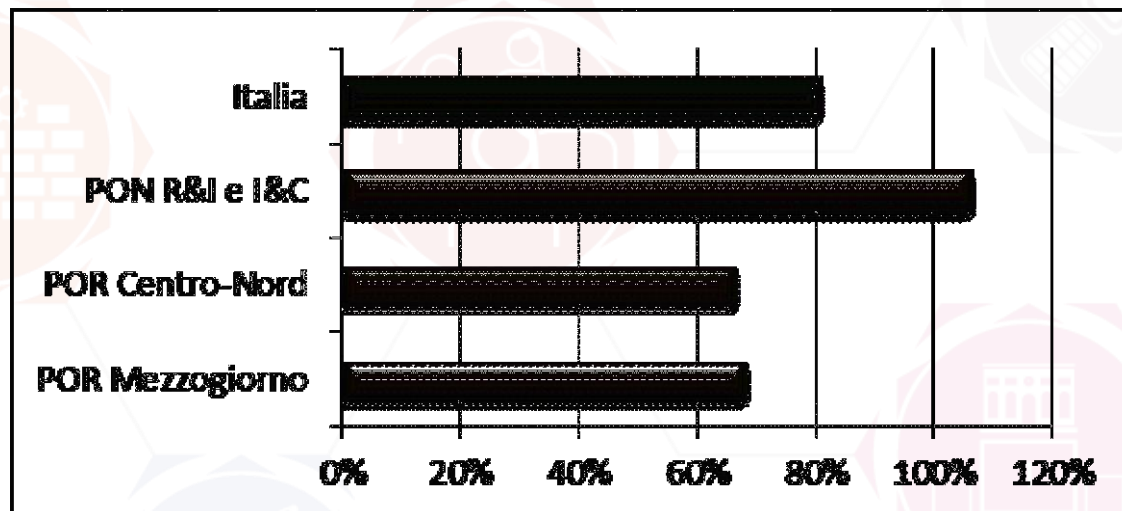
Performance OT 1 superiore alla media OOTT 1-7 sia in termini di impegni che di pagamenti

Dati in milioni di euro

----- Valore medio *Impegni* OOTT 1-7

----- Valore medio *Pagamenti* OOTT 1-7

Avanzamento procedurale per area geografica e tipologia di PO - dati al 30/11/2018



Valore procedure attivate da POR e PON su OT1 per area geografica su rispettive dotazioni finanziarie (dati in percentuale)

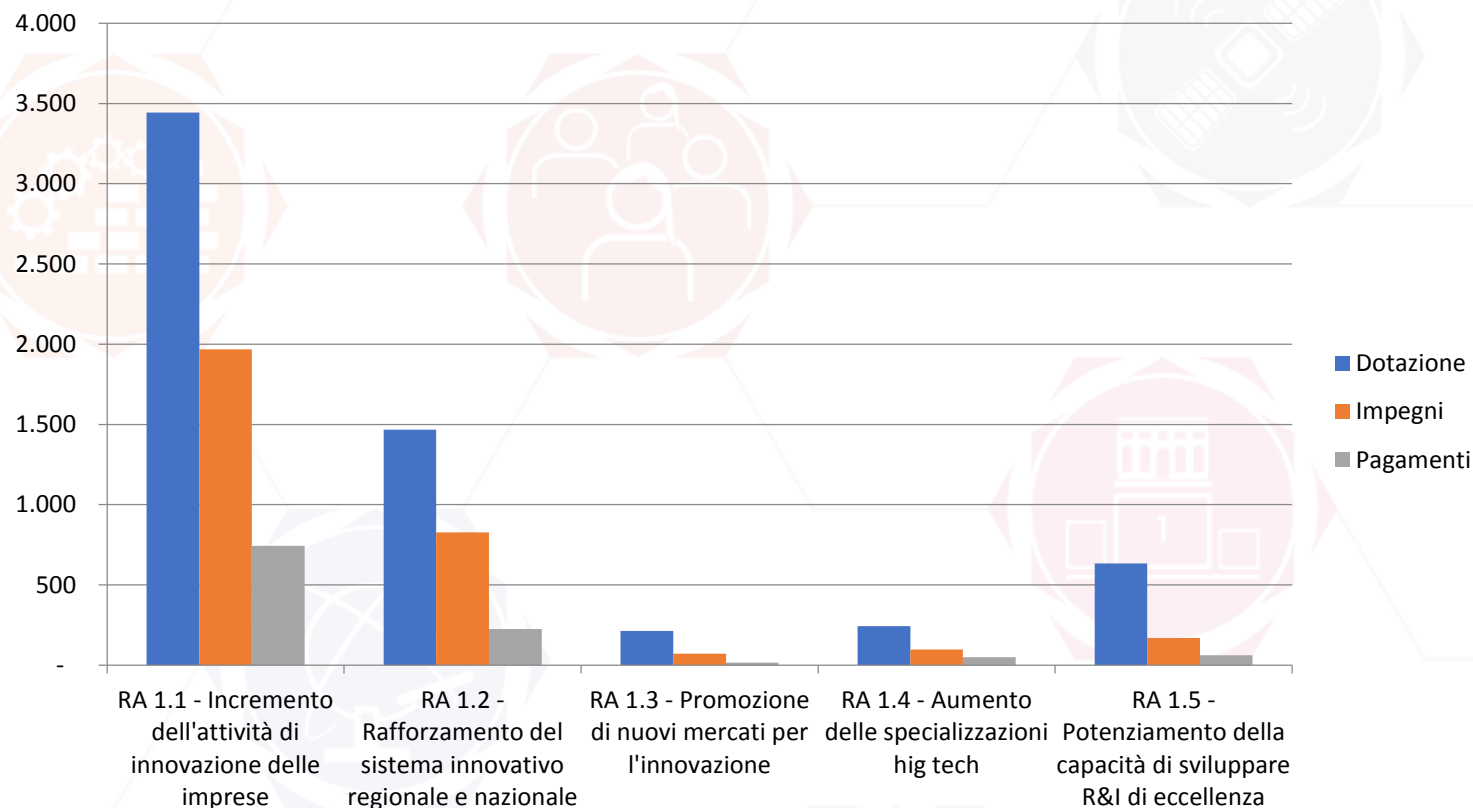


Avanzamento procedurale simile per PO Mezzogiorno e Centro-Nord e molto elevato per PON

Fonte: elaborazioni Agenzia per la Coesione Territoriale su dati siti web dedicati ai Programmi

- **Oltre l'80% delle risorse** destinate dall'Accordo di Partenariato all'attuazione dell'OT 1 (4,9 mld€ sugli oltre 6 mld€) sono già state **oggetto di procedure** POR e PON (PON R&I e PON I&C).

Avanzamento finanziario per Risultato Atteso al 31/12/2018



L'incremento dell'attività di innovazione delle imprese è il risultato atteso su cui si rileva il più elevato volume di impegni e pagamenti (1,9 miliardi di euro e 743 milioni di euro, rispettivamente) e il maggior numero di avvisi pubblicati (106)

Fonte: MEF-IGRUE - Sistema nazionale di monitoraggio (SNM)



Agenzia per la
Coesione Territoriale

Risultato Atteso 1.1 – Incremento dell'attività di innovazione delle imprese – 1/3

- **Azione 1.1.1 - *Sostegno all'impiego di ricercatori***: strumento per potenziare strutturalmente la capacità di ricerca interna dell'impresa, associata a programmi di investimento di rilevante dimensione finanziaria ma attivata in pochi casi
- **Azione 1.1.2 - *Acquisizione di servizi per l'innovazione***: ha raggiunto il più elevato numero di imprese singole (quasi 2.000 a fine 2018, con più di 100 progetti finanziati mediamente per Avviso). **Strumento efficiente (voucher a sportello) per introdurre in maniera diffusa nelle PMI innovazioni di prodotto/ processo/organizzative /di marketing**. Ha stimolato la **qualificazione dell'offerta di servizi per l'innovazione** (ricorso diffuso a cataloghi di fornitori di servizi)





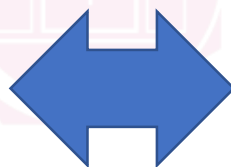
Risultato Atteso 1.1 – Incremento dell'attività di innovazione delle imprese – 3/3

Azione 1.1.4

- **Sostegno ai progetti collaborativi di R&S:** il più importante strumento per promuovere attività di ricerca delle imprese focalizzati sulle missioni tematiche delle S3 regionali, con più di 1.000 progetti ammissibili a finanziamento.

Declinata in modalità diverse nei contesti regionali

- ☐ Per Abruzzo, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Lombardia e Veneto principale strumento di **sostegno a progetti di dimensione finanziaria elevata**, spesso con **correlazione esplicita con le *missioni* tematiche della S3.**



- ☐ In diverse regioni **utilizzata per sostegno ai Poli di Innovazione, cluster e distretti tecnologici** regionali (Calabria, Piemonte, Sardegna e Toscana), anche in sinergia con l'Azione di potenziamento dei laboratori di ricerca di rilevanza regionale (Calabria).

Risultato Atteso 1.1 – Incremento dell'attività di innovazione delle imprese – 2/3

- **Azione 1.1.3 - Adozione di soluzioni innovative nei processi/prodotti e nelle formule organizzative e industrializzazione dei risultati della ricerca:** rivolta in prevalenza ad imprese di medie e grandi dimensioni, sostiene interventi complessi di innovazione prossima al mercato. Attivata da molti POR, con **contributo rilevante del PON I&C** (oltre 1 mld€ su specifici avvisi e strumenti di natura negoziale).
- **Azione 1.1.5 - Finanziamento di linee pilota e azioni di validazione precoce dei prodotti e di dimostrazione su larga scala:** finanzia interventi in innovazione vicina al mercato in imprese di qualsiasi dimensione; **solo pochi Programmi hanno pubblicato avvisi di selezione.**



Interpretate come ulteriore
strumento per promuovere progetti
di ricerca collaborativi



Agenzia per la
Coesione Territoriale



Risultato Atteso 1.2 – Rafforzamento del sistema innovativo regionale e nazionale

Azione 1.2.1

- **Partecipazione a piattaforme di concertazione e reti nazionali di specializzazione tecnologica:** contributo finora circoscritto, sia rispetto al rafforzamento strutturale di cluster e poli di innovazione, sia rispetto al potenziamento della presenza italiana all'interno delle reti lunghe di cooperazione scientifica e industriale

Declinata in modalità diverse nei contesti regionali

❑ (Emilia Romagna, Lombardia) – si **valorizza il ruolo dei Distretti/Cluster e Poli di Innovazione** sostenendone riconoscimento e rafforzamento, favorendo in via indiretta una maggiore partecipazione alle reti lunghe di cooperazione nella ricerca industriale



❑ (Calabria, Molise, Umbria) – si **supporta l'innalzamento della qualità della progettazione delle PMI**, con aiuti per l'elaborazione di progetti da presentare sulle *call* di Horizon 2020 o con l'affidamento a soggetti in house di specifiche attività di supporto tecnico e sensibilizzazione



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



Risultato Atteso 1.2 – Rafforzamento del sistema innovativo regionale e nazionale

Azione 1.2.2

- **«Progetti complessi»:** allocazione più elevata dell'OT 1, oltre 536,6 mln€ considerando solo i POR, cui si aggiungono oltre 596 mln€ allocati dal PON R&I.
- In 9 casi finanziati meno di 10 progetti; spesso progetti con costo minimo >500 mila€ e, non di rado, costo massimo > 5 mln€: **sta finanziando gli interventi di maggiore rilevanza strategica nelle aree S3.**
- Elementi rilevabili diffusamente nell'ambito delle partnership promosse:
 - ☐ **ruolo guida assegnato a GI** leader di mercato o con forte posizionamento nell'area di specializzazione produttiva di riferimento dei progetti
 - ☐ **ruolo formalizzato per OI** con riconosciuta competenza scientifica a livello nazionale/regionale
 - ☐ focalizzazione su progetti con **TRL di partenza 4** (Tecnologia convalidata in laboratorio) e di arrivo di almeno 7 (Dimostrazione di un prototipo di sistema in ambiente operativo).



Risultato Atteso 1.3 – Promozione di nuovi mercati per l'innovazione

Presenta, diffusamente, i **livelli di attuazione più bassi**. **Carattere sperimentale** delle tipologie di interventi **spiega in parte ritardo attuativo**.

- **Azione 1.3.1 (PCP): 13 Regioni non l'hanno prevista** (programmazione attuativa e successiva gestione amministrativa tecnicamente sfidante o difficoltà PA locali a configurare tecnicamente il fabbisogno).
- **Azione 1.3.2 (Living Labs): prevista da 6 POR**, solo Puglia, Calabria e Umbria l'hanno attivata.
- **Azione 1.3.3 (offerta KIBS): prevista solo da 4 POR**, con assegnazioni finanziarie molto limitate e attivata solo da PA di Bolzano.





Risultato Atteso 1.4 – Aumento incidenza specializzazione in perimetri ad elevata intensità di conoscenza

- **Start up e spin off:** attivata da un consistente numero di POR, non ha finora fornito in termini di imprese finanziate il riscontro atteso; **spiazzamento da misure/iniziative con regole semplificate di accesso** rispetto a quelle della politica di coesione e **azione simile anche in OT3.**
- Solo alcune Regioni hanno tenuto conto delle specificità degli spin off, definendo criteri di selezione, soglie di investimento o percorsi di accompagnamento ad hoc.
- Registro speciale CCIAA utilizzato come criterio comune per delimitare platea potenziali beneficiari.
- Solo in **pochi casi** (Calabria, Veneto, Lazio) **contributo condizionato alla realizzazione di percorsi di affiancamento da parte di soggetti specializzati nell'incubazione** e sviluppo d'impresa o alla **localizzazione della nuova impresa all'interno di incubatori** riconosciuti a livello regionale.





Risultato Atteso 1.5 – Potenziamento della capacità di sviluppare l'eccellenza nella ricerca (infrastrutture di ricerca)

- **Azioni 1.5.1 e 1.5.2** stanno promuovendo **maggiore concentrazione** rispetto al passato **su interventi di rilievo strategico** a livello nazionale e regionale per le S3 (prevista da 12 POR); **avvio ritardato** a causa dell'**articolato processo di elaborazione del quadro di programmazione nazionale (PNIR)**.

Declinata in modalità diverse nei contesti regionali

❑ (es. Toscana, Piemonte): beneficiari OI pubblici e loro aggregazioni; durata dell'intervento limitata a 24 mesi; interventi a prevalente connotazione immateriale (adeguamento tecnologico).

✓ **Rafforzamento capacità di ricerca applicata settore pubblico**



❑ (es. Emilia Romagna e Calabria): creazione di nuove infrastrutture/potenziamento si accompagna all'attivazione di progetti di R&S delle imprese; interventi di più lunga durata (36 mesi).

✓ **Rafforzamento diretto delle punte più avanzate del sistema industriale.**



*Agenzia per la
Coesione Territoriale*

Evidenze trasversali legate ad una lettura di sintesi degli avvisi OT1

- **Diverse tipologie di intervento promuovono progetti collaborativi di R&S (1.1.4, 1.2.2, 1.1.3 e 1.1.5); non sempre colta la specificità di alcune azioni (1.1.5 vs 1.1.3, 1.1.2 vs 1.3.3)**
 - ❑ *Semplificazione del quadro di programmazione*
- **Azioni sperimentali ancora in ritardo (1.3.1 e 1.3.2)**
 - ❑ *Azioni di sistema di capacitazione e attuazione coordinata a livello interregionale*
- **Sostegno debole alla partecipazione delle imprese ai benefici dei programmi a gestione diretta UE**
 - ❑ *Semplificazione regole e meccanismi procedurali e azioni sistemiche per la cooperazione interregionale*
- **Integrazione FESR ed FSE ancora insufficiente**
 - ❑ *Maggiore coordinamento tra le strutture amministrative competenti nei diversi ambiti, anche in un'ottica di nuova programmazione (OS 1.4)*
- **Più frequente integrazione Azioni OT 1 e OT 3, specie laddove la frammentazione del tessuto produttivo locale spinge verso l'incentivazione di investimenti innovativi ad ampio spettro**
 - ❑ *Perdurante fabbisogno di sostegno di tipo diffusivo/innovazione generalista, specie nelle aree più deboli*





*Agenzia per la
Coesione Territoriale*



0696517849
0696517552



comunicazione@agenziacoessione.gov.it



[@AgenziaCoesione](https://twitter.com/AgenziaCoesione)