



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*  
DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DI COESIONE

---

## Programmazione della politica di coesione 2021-2027

### Tavolo 5 Un'Europa più vicina ai cittadini ( e strumenti territoriali)

-----

### Seconda riunione di confronto partenariale

---

18 Giugno 2019



## Agenda dei lavori

1. Introduzione + punti emersi nella discussione primo incontro del Tavolo. *Oggi affrontiamo alcune questioni trasversali e alcuni Focus di esperienze più su sviluppo urbano sostenibile. Prossime occasioni ancora questioni trasversali e alcuni Focus più su aree interne/non urbane.*
2. Approfondimenti per il Tavolo
  - Leggere la programmazione 2014-2020 nell'ottica del futuro Obiettivo di Policy 5 e dell'impianto di programmazione per strumenti territoriali 2021-2027
  - Il potenziale delle città medie nel sistema Italia
3. Spunti per la discussione da esperienze

Definizione di Strategie territoriali: esperienze di Matera e Bari

Altre strategie e esperienze progettuali: esperienze di Bologna e Modena

Conclusioni e prossimi appuntamenti

# Di cosa si discute al Tavolo 5

- Che sfide pone l'impianto proposto per il ciclo 2021-2027 delle politiche di coesione per i temi dello sviluppo locale integrato nelle aree urbane e nelle aree non urbane
- Il tema rilevante è come e quale continuità + evoluzione + modifiche dare **all'esperienza in corso su città e aree interne**

Obiettivo di Policy  
2021-2027 - OP5

# Un'Europa più vicina ai cittadini

## Obiettivi specifici - OP 5

**Proposta di testo della Commissione per il Reg. FESR 2021-2027**



### AREE URBANE

Promuovere lo **sviluppo sociale, economico e ambientale integrato**, il patrimonio culturale e la sicurezza nelle aree urbane



### AREE RURALI e COSTIERE

Promuovere lo **sviluppo sociale, economico ed ambientale integrato** a livello locale, il patrimonio e la sicurezza anche per le aree rurali e costiere, tra l'altro mediante iniziative di sviluppo locale di tipo partecipativo

Obiettivo di Policy  
2021-2027 - OP5

# Un'Europa più vicina ai cittadini

## Obiettivi specifici - OP 5

### Proposta di testo del Consiglio per il Reg. FESR 2021-2027



#### AREE URBANE

promuovere lo **sviluppo sociale, economico e ambientale integrato a livello locale**, il patrimonio culturale, il **turismo** e la sicurezza nelle aree urbane



#### ALTRI TERRITORI

promuovere lo **sviluppo sociale, economico e ambientale integrato a livello locale**, il patrimonio culturale, il **turismo** e la sicurezza in territori diversi dalle aree urbane

# Strategie Territoriali e Strumenti di attuazione

Per **tutti i tipi di territori** in cui si intende promuovere **sviluppo sociale, economico e ambientale integrato** a livello locale nel ciclo 2021-2027

## Definizione di **STRATEGIE TERRITORIALI:**

- area geografica interessata
- analisi delle esigenze di sviluppo e delle potenzialità dell'area
- descrizione dell'approccio integrato di azione
- coinvolgimento dei partner alla preparazione e all'attuazione
- *subito o dopo*: operazioni cui fornire sostegno



## **Adozione di Forme (strumenti) di attuazione:**

- investimenti territoriali integrati (ITI)
- sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD)
- altro strumento definito a livello nazionale (di Stato membro)

**OP5, ma  
non solo ...  
Pluri Fondo  
Pluri OP  
Pluri  
programma  
POSSIBILE  
Tutti i  
campi di  
intervento  
ammissibili**

## Prima riunione del Tavolo 5 – Alcuni Temi e Considerazioni emersi nel confronto (I)

Ampio consenso a fornire **continuità, pur con aggiustamenti, alle esperienze in corso nel 14-20**: sforzo rilevante e impianti strategico-operativi oggi in piena attuazione e da valorizzare.

- Mantenimento di stabili riferimenti territoriali di attuazione
- Sfida dell'**anticipare l'attuazione del PO 5 21-27**, aggiornando strategie esistenti e utilizzando fondi di progettazione
- Necessario proseguire ed ampliare **l'utilizzo congiunto FESR/FSE** da parte degli enti locali nei progetti di territorio. In SNAI, investe anche il FEASR
- Nonostante l'impegno nel 14-20, margini di miglioramento nella **demarcazione tra i POR, i PON** ed altri dispositivi nazionali
- Per le Città Metropolitane, opportuno **integrare le future strategie territoriali 21-27 con i piani strategici metropolitani**
- **Fondo Sviluppo e Coesione**: rilievo delle esperienze dei Patti per le Città (ma anche regionali, e bando periferie) anche come possibile serbatoio di progetti per il FESR 21-27
- Segnalate esperienze in corso, nazionali, regionali e locali, di **progettazione di territorio per la cultura** di rilievo per il PO5

## Prima riunione del Tavolo 5 – Alcuni Temi e Considerazioni emersi nel confronto (II)

- Richiamata l'importanza del **coinvolgimento del partenariato dal basso**, come parte attiva delle decisioni territoriali
- **Cautela nell'adozione di aree funzionali come unità di progetto** laddove non opportuno: rischi di forzature e disfunzionalità nella diversificata realtà amministrativa e territoriale italiana
- Nello sviluppo territoriale come **superare la dualità città/aree interne ?**
- Tema dell'**adeguatezza della capacità dell'amministrazione** in particolare per strumenti e procedure innovativi [ **Ostacoli** significativi nell'utilizzo di schemi di **PPP e di co-progettazione** ex L.328. Gli strumenti giuridici per innovare oggi esistono, bisogna studiarne e ampliarne l'utilizzo]
- **Impresa, impresa sociale e risorse giovanili** come asset di specifico valore nei territori
- Segnalato il **rilievo delle città medie**, anche per le loro agglomerazioni industriali



Per affrontare il futuro è importante  
capire il presente .....

**Leggere la programmazione 2014-2020  
nell'ottica del futuro Obiettivo di Policy 5 e  
dell'impianto di programmazione per  
strumenti territoriali 2021-2027**

## Proiezione programmazione 2014-2020 su obiettivi specifici 2021-2027

### Universo di riferimento

Programmi FESR (al netto della CTE)

Programmi FSE (inclusa YEI)

Programmi complementari POC (al netto di appostamenti programmatici per completamenti 2007-2013 – POC e FSC)

Programmi, patti e assegnazioni CIPE o di legge FSC (escluse riduzione FSC per destinazioni non rientranti nelle politiche di coesione in senso stretto)

Risorse nazionali e addizionali destinate alla SNAI

Programma FEAD

**Complessivamente sono stati considerati oltre 110 Miliardi di euro programmati per il 2014-2020**

### Fonti informative per la proiezione su obiettivi specifici 2021-2027

Dati di programmazione: rilevazione presso ADG per risorse assegnate ai risultati attesi dell'AP (per FESR e FSE) e ricostruzione documentale a cura del DPCoe (per FSC, POC e altro)

Dati relativi ai progetti in attuazione come pubblicati su OpenCoesione, con riferimento a quanto monitorato nel Sistema Nazionale di Monitoraggio Unitario (RGS- Igrue con aggiornamento al 31/12/2018)

# Cosa considerare?

Nell'impostazione 14-20 fondi strutturali (FESR e FSE):

- **non esiste nulla di paragonabile all'OP5: un obiettivo di policy interamente dedicato allo sviluppo locale** economico, sociale e ambientale con esplicitazione ulteriore, ma non esaustiva, su **alcuni temi** (patrimonio culturale, turismo, sicurezza) e con **attuazione solo attraverso strumenti territoriali**
  - Nel 14-20 i temi espliciti dell'OP5 21-27 sono per lo più partizioni verticali di OT 14-20: cultura-OT6-OT3, turismo OT6-OT3, sicurezza/legalità-OT2-OT3-OT9-OT11
- **esistono strumenti territoriali per lo sviluppo urbano e per le aree interne** in una connotazione simile a quella proposta anche nel futuro (delimitazione di area, coalizione di riferimento, strategia d'area)
  - Nel 14-20 il finanziamento degli strumenti territoriali (PON METRO, ASSI urbani POR, ITI urbani nei POR, strategie da SNAI) si compone da OT tematici (in particolare: OT2, OT3, OT4, OT5, OT6, OT9) che se proiettati sul 21-27 rimandano largamente a altri OP 21-27 (1,2, 3 e 4) e solo in parte a OP5

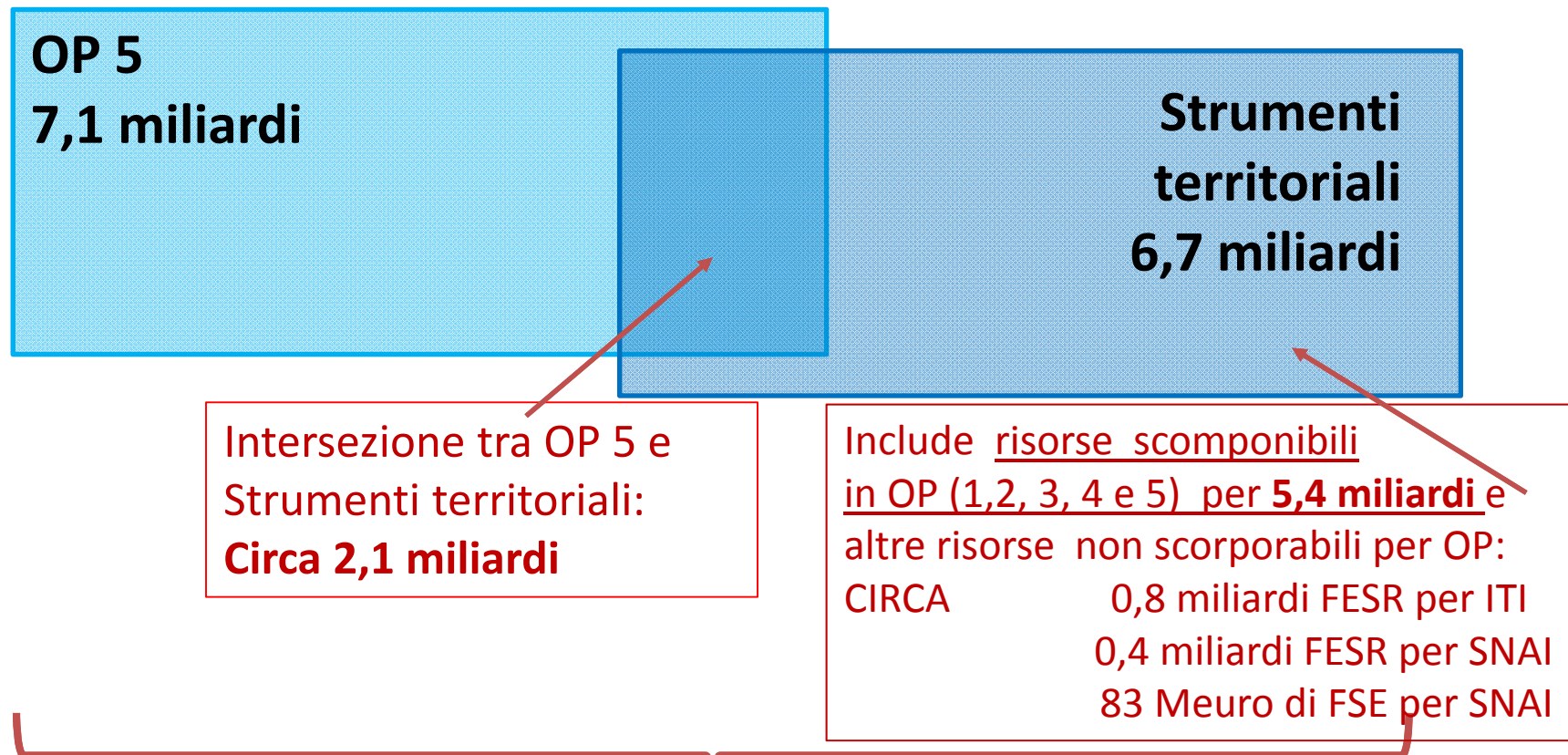
# Ricostruzione alla luce di alcuni quesiti

- Quanto pesano nel 14-20 i temi specifici (patrimonio culturale, turismo e sicurezza) evocati negli Obiettivi specifici OP5 del 21-27?
- Quanto pesano nel 14-20 le strategie/strumenti territoriali integrate/i ?
- Quanta sovrapposizione c'è tra i due insiemi ?
- Complessivamente quanto è ampio il perimetro dell'esperienza in corso in relazione a strumenti territoriali e temi propri dell'OP5?

Un esercizio non semplice: la struttura programmatica 14-20 non è facilmente leggibile nell'incrocio tra TEMI (programmazione di primo livello) e Strumenti Territoriali (programmazione, quasi sempre, di secondo livello)

# Proiezione della programmazione 2014-2020 su struttura 2021-2027

## OP 5 e Strumenti territoriali



**11, 7 miliardi: totale teorico massimo**  
**(circa il 10,6% del totale risorse coesione 2014-2020,**  
**di cui 6% per strumenti territoriali)**

# Proiezione della programmazione 2014-2020 su Obiettivi specifici 2021-2027 **OP 5** – Fonti e Territorio

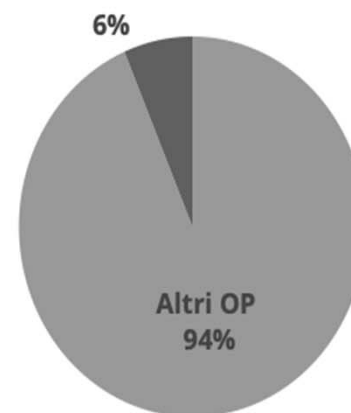
## 7,1 miliardi

Risorse programmate 2014-2020 alla luce degli obiettivi specifici dell'Obiettivo di Policy 5 - 2021-2027

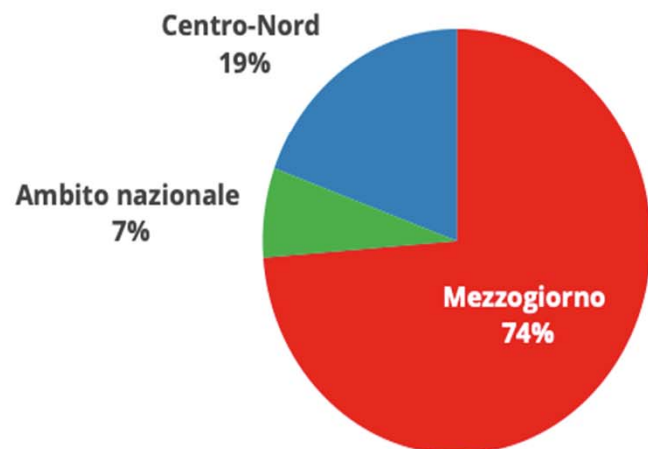
**TEMI:**

**Cultura, Natura e  
Turismo, Legalità – Beni  
confiscati, Sport**

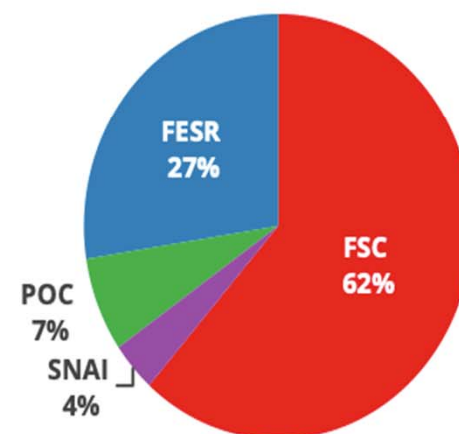
Risorse OP su totale



Risorse programmate per Macroarea



Risorse programmate per Ambito di programmazione



# Proiezione della programmazione 2014-2020 su Obiettivi specifici 2021-2027 **OP 5**

**7,1 miliardi**

Risorse programmate totali

**2,5 miliardi**

Costo pubblico monitorato totale

## Risorse programmate per tema specifico



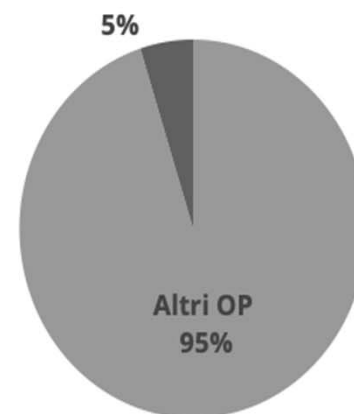
Le risorse su OPOS 5.1 «Aree urbane» non sono scorporabili da altre voci «tematiche». Per OPOS 5.2 «Aree interne e costiere» è possibile scorporare solo la quota SNAI da risorse LS

# Proiezione della programmazione 2014-2020 su **Strumenti territoriali** – Fonti e Territorio

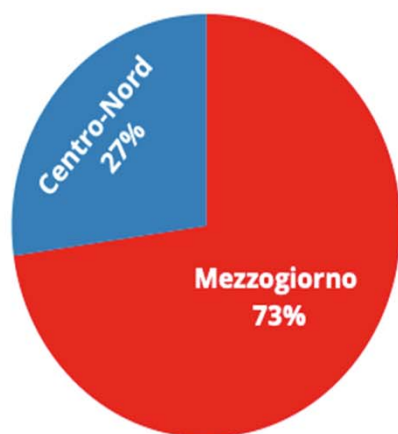
## 5,4 miliardi

Risorse programmate 2014-2020 nell'ambito di strumenti territoriali

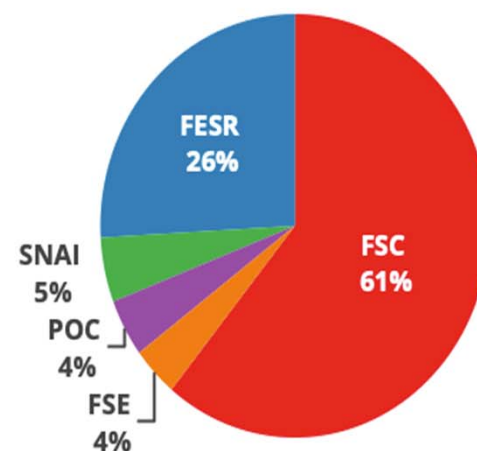
Risorse strumenti territoriali su totale



Risorse programmate per Macroarea



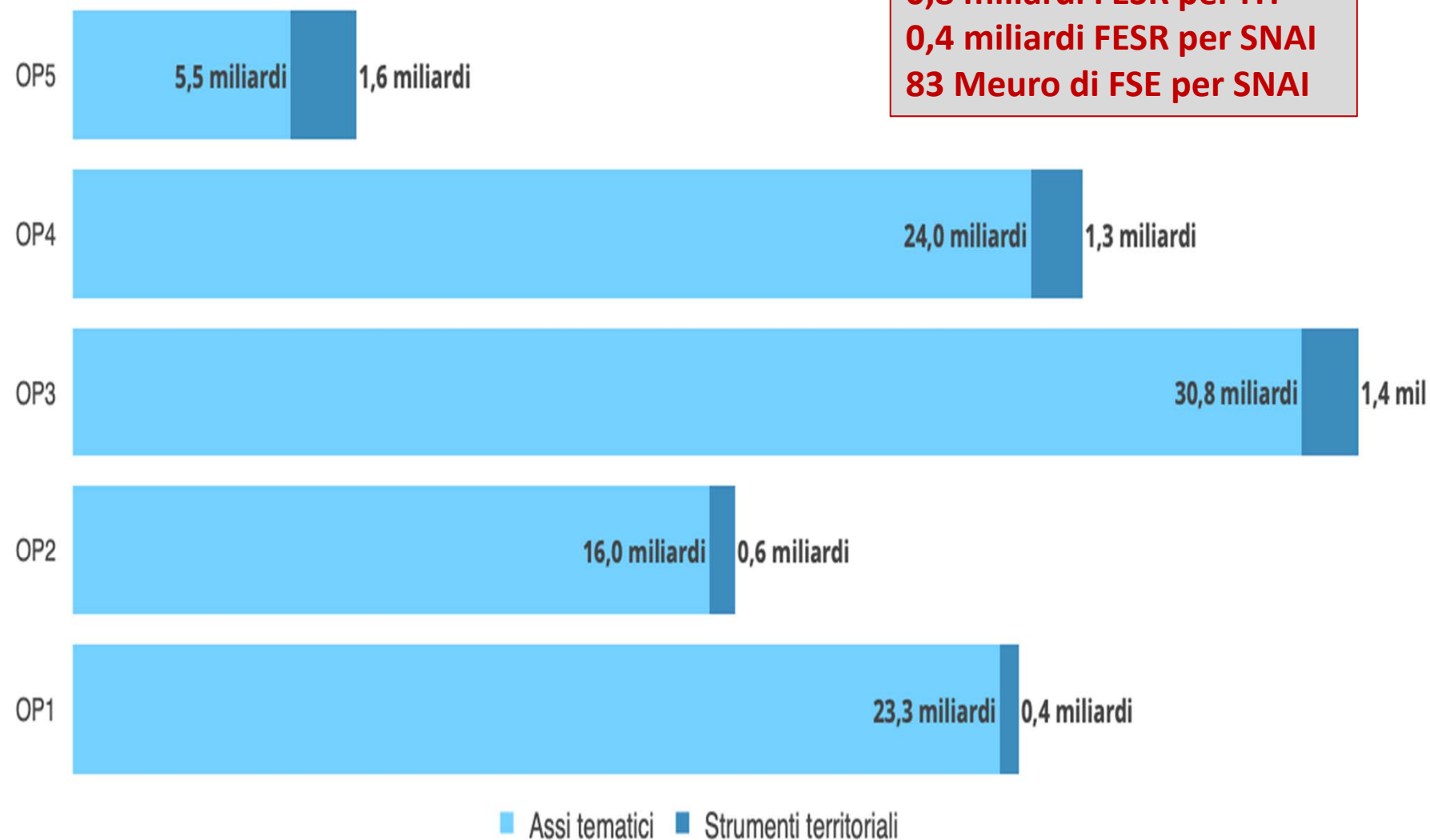
Risorse programmate per Ambito di programmazione





## Proiezione della programmazione 2014-2020 su **Strumenti territoriali**

Risorse programmate per OP e strumenti territoriali (in miliardi di euro)



In aggiunta, risorse non scorporabili per OP: CIRCA  
**0,8 miliardi FESR per ITI**  
**0,4 miliardi FESR per SNAI**  
**83 Meuro di FSE per SNAI**

## PER MEMORIA: Programmi 2014-2020 interamente (o loro singoli assi) proiettati in OP5

### PON CULTURA

rafforzamento delle dotazioni culturali  
attivazione dei potenziali territoriali di sviluppo

### POC CULTURA

PIANO CULTURA E TURISMO FSC

MATERA CAPITALE DELLA CULTURA 2019

CAPITALI ITALIANE DELLA CULTURA

Natura, Cultura e Turismo

### PIANO OPERATIVO SPORT E PERIFERIE

BANDO PERIFERIE

BANDO AREE URBANE DEGRADATE

Sport, Periferie, Rigenerazione urbana

### PON LEGALITA'

2 legalità nelle aree strategiche

3 recupero dei patrimoni confiscati

POC LEGALITA'

Legalità e Sicurezza

Per tutti gli altri Programmi e Iniziative sono considerati i valori programmati per risultati attesi o temi rilevanti per OP5

## PER MEMORIA: Strumenti territoriali considerati per i Programmi 2014-2020

### Asse urbano di POR

POR FESR FSE PUGLIA  
POR FESR ABRUZZO  
POR FESR CAMPANIA  
POR FESR EMILIA-ROMAGNA  
POR FESR FRIULI-VENEZIA GIULIA  
POR FESR LIGURIA  
POR FESR LOMBARDIA  
POR FESR PIEMONTE  
POR FESR TOSCANA  
POR FESR UMBRIA  
POR FESR VENETO

### ITI POR

POR FESR MARCHE  
POR FESR FSE MOLISE  
POR FESR FSE CALABRIA  
POR FESR BASILICATA  
POR FESR SARDEGNA  
POR FESR SICILIA

### Programmi nazionali

PON METRO  
1 agenda digitale metropolitana  
2 sostenibilità dei servizi pubblici  
e della mobilità urbana  
3 servizi per l'inclusione sociale  
4 infrastrutture per l'inclusione  
sociale  
  
POC METRO

### Patti e CIS urbani FSC

PATTO REGGIO CALABRIA PATTO CATANIA  
PATTO BOLOGNA PATTO FIRENZE  
PATTO MESSINA PATTO GENOVA  
PATTO VENEZIA PATTO MILANO  
PATTO BARI PATTO NAPOLI  
PATTO CAGLIARI PATTO PALERMO

CIS TARANTO e INTERVENTI  
MATERA

### Strategie SNAI (risorse per sviluppo locale e servizi)

[programmazione2021-2027@governo.it](mailto:programmazione2021-2027@governo.it)