



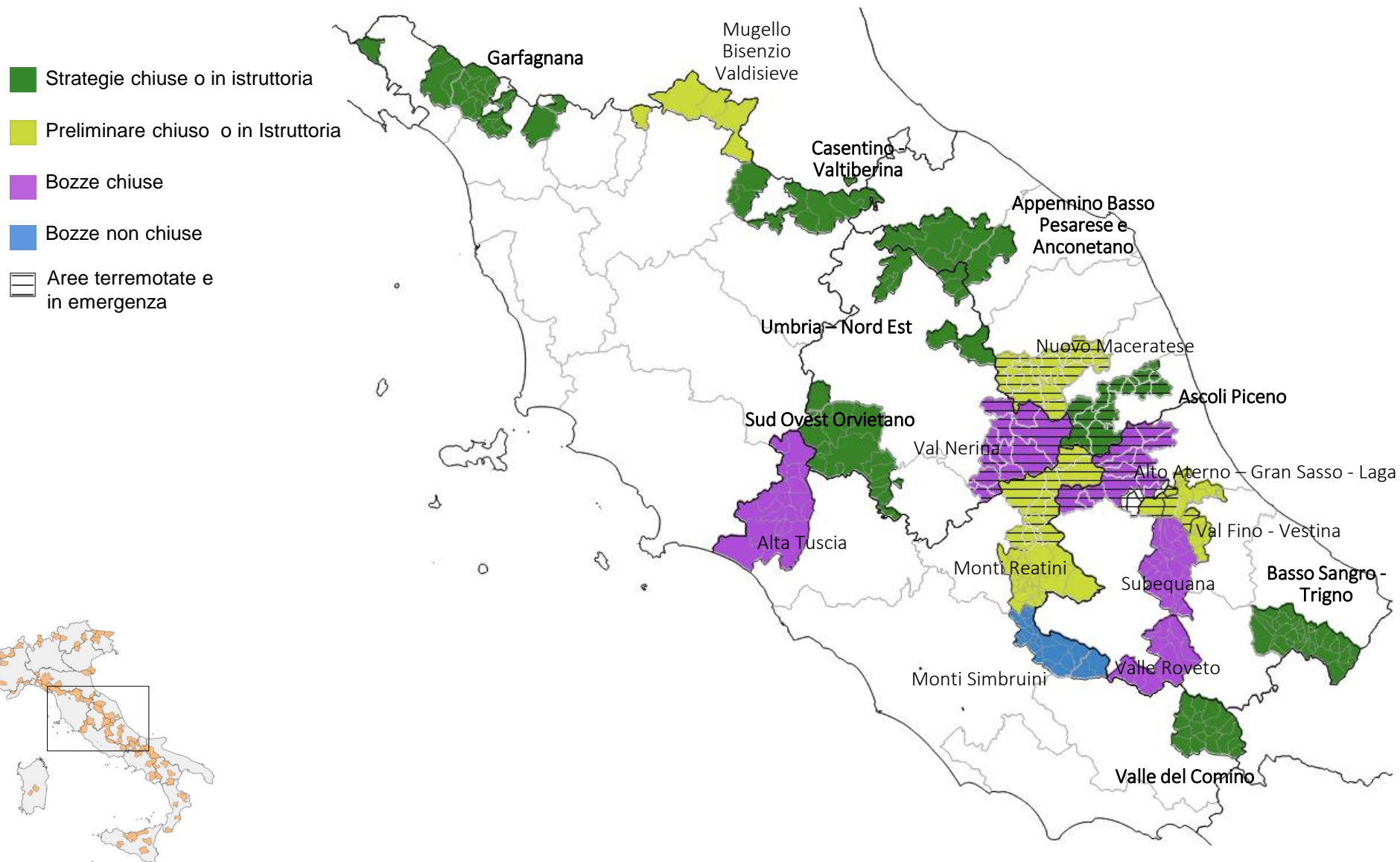
PROGRAMMAZIONE DELLA POLITICA DI COESIONE 2021-2027

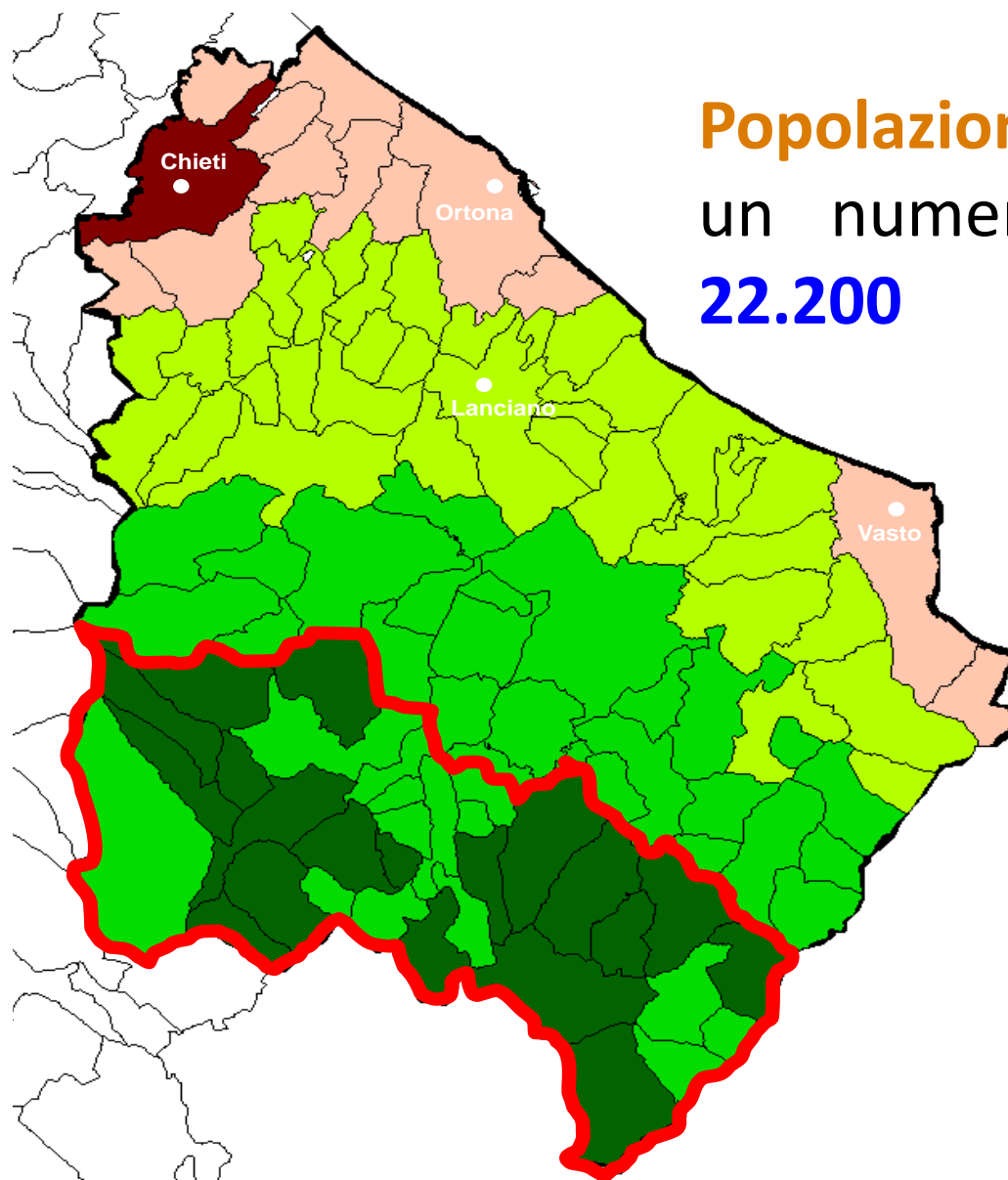
TAVOLO 5 - UN'EUROPA PIÙ VICINA AI CITTADINI

STRATEGIE TERRITORIALI

L'esperienza dell'Area Basso Sangro Trigno

Roma 16 luglio 2019





Popolazione 33 Comuni per
un numero di residenti di
22.200

— Area “Basso Sangro-Trigno”

Classificazione dei Comuni

- A - Polo
- B – Polo intercomunale
- C - Cintura
- D - Intermedio
- E - Periferico
- F – Ultra Periferico

Fonte: elaborazione DPS, UVAL, UVER, ISTAT,
Ministero della Salute, Ministero dell'Istruzione



Alcune criticità dell'area

Tenuta dell'area

Spopolamento solo nel periodo 2001/2011 **-13,7%**

Popolazione anziana **32,0%**

Istruzione

N. Alunni per scuola è la più bassa delle AI italiane **39**

% pluriclassi sul totale delle classi è la più alta AI italiane **39**

INVALSI in questa area i livelli di apprendimento registrati sono sempre **più bassi** della media nazionale



Alcune criticità dell'area

Salute

L'invecchiamento progressivo comporta un aumento della **vulnerabilità**

Nell'area sono alti i **ricoveri impropri** con costi elevati

La carenza di coordinamento tra operatori socio-sanitari e socio-assistenziali determina **frammentazione e disservizi**.

Mobilità

Alcuni addetti dei bacini occupazionali continuano a essere obbligati ad utilizzare **mezzi privati** per raggiungere le aziende non servite da linee di lunga percorrenza (le cui fermate sono solo a Sevel e Honda)



Alcune criticità dell'area

Sviluppo locale

Perdita di SAU, le imprese agricole presentano problemi di **senilizzazione**, scarso ricorso alla **multifunzionalità** e alle “**filiere corte**”.

I **prodotti turistici** “natura-vacanza attiva”, “cultura” e “enogastronomia” sono **poco integrati**.

Nel turismo l'offerta non è adeguata alla **domanda**

Presenza di piccole e piccolissime imprese poco strutturate e, soprattutto nel turismo, **poco organizzate** rispetto alle esigenze della domanda.



Gli assi del cambiamento

La Strategia si articola su **due assi principali** che ne identificano il punto di partenza e la direzione:

Servizi – *obiettivo: migliorare i servizi salute e istruzione e il collegamento con le zone industriali limitrofe all'area strategica che garantiscono un'occupazione importante per i residenti dell'area Basso Sangro Trigno.*

Sviluppo Locale – *obiettivo: valorizzazione dei giacimenti ambientali e culturali per incrementare e migliorare l'accoglienza turistica con ricadute positive sull'occupazione.*



QUADRO STRATEGICO

ASSE	AMBITO TEMATICO	RISULTATO ATTESO
SERVIZI	Istruzione	Miglioramento delle competenze degli allievi, aumento della fruibilità dei plessi, aumento delle attività scuola-territorio e adozione di approcci didattici innovativi.
	Salute	Potenziamento dei servizi sanitari e socio-assistenziali territoriali.
	Mobilità	Potenziamento del sistema dei trasporti per l'utenza-target: anziani, studenti e lavoratori; miglioramento della mobilità lenta per i turisti.
SVILUPPO LOCALE	Agricoltura e sistema agro-alimentare	Valorizzazione delle produzioni tipiche locali di qualità, aumento della multifunzionalità delle imprese agricole e dell'utilizzo del patrimonio boschivo per fini energetici anche al fine di incrementare il numero di aziende di dimensioni rilevanti.
	Imprese e occupazione	Nascita e consolidamento delle micro, piccole e medie imprese artigianali, della ricettività e dei servizi turistici e aumento dell'occupazione.
	Cultura e ambiente	Miglioramento dell'accessibilità e della fruibilità del patrimonio culturale e naturale ai fini del potenziamento dei prodotti turistici cultura-natura vacanza attiva.
	Contesto	Aumento dei servizi digitali per la gestione del territorio e per rafforzare la capacità amministrativa.



Le precedenti esperienze

1. La **strategia territoriale definita ha tratto beneficio** da precedenti esperienze di definizione di strategie integrate sul medesimo territorio con strumenti di pianificazione-programmazione territoriale;
2. In particolare **l'area ha sperimentato i Patti Territoriali e Progetti Integrati Territoriali** avendo esperienza di programmazione partecipata e acquisendo capacità di governance e di attuazione;
3. L'area è ricompresa anche all'interno del territorio del GAL MAIELLA VERDE che è stato costituito nel 1992 ed ha ormai un'esperienza quasi trentennale;
4. **Tutte le fasi della definizione della strategia si sono concluse nei tempi previsti e con risultati soddisfacenti**



La Strategia d'area

1. **La strategia urbana/territoriale contiene tutti gli elementi individuati dall'art. 23.1 della proposta CPR 2021-2027** in relazione all'area geografica selezionata ed all'analisi delle sue esigenze di sviluppo e potenzialità
 - (a) l'area geografica interessata dalla strategia;
 - (b) l'analisi delle esigenze di sviluppo e delle potenzialità dell'area;
 - (c) la descrizione dell'approccio integrato per dare risposta alle esigenze di sviluppo individuate e per realizzare le potenzialità;
 - (d) la descrizione del coinvolgimento dei partner in conformità all'articolo 6 alla preparazione e all'attuazione della strategia.
2. **Interessa l'intero perimetro amministrativo intercomunale**



I Partner coinvolti

L'area ha attivato un processo di coinvolgimento e consultazione che è stata continua e proficua per tutto il periodo di redazione della Strategia con particolare riferimento all'analisi dei servizi individuati e dei temi dello sviluppo locale.

Sono stati coinvolti:

- **Comuni, ASL Lanciano Vasto Chieti, Ambiti sociali, operatori sociosanitari e cittadini**
- **Istituti comprensivi, Istituto alberghiero, docenti e personale ATA e cittadini**
- **ANCI, Regione Abruzzo EE.LL.**
- **GAL Maiella Verde, DMC, PMI, operatori turistici e agricoli, Soggetti gestori di aree protette, Parco Maiella**



Altri aspetti

I Comuni non avevano competenze esperte nella programmazione

E' stato determinante il contributo esterno degli esperti messi a disposizione dal Comitato Aree Interne e da esperti locali che avevano già seguito le precedenti esperienze

Il documento di strategia contiene un elenco degli interventi e delle opere da realizzare.

L'Accordo di Programma Quadro ha, tra gli allegati, la scheda di ogni intervento con descrizione degli obiettivi, dei lavori e forniture, dei costi per categoria, degli indicatori e del cronoprogramma

Per gli aiuti la selezione avviene tramite bandi



Il Quadro Finanziario

Fonte finanziaria	Totale importi Strategia	Contributo
LEGGE DI STABILITA'	3.740.000,00	3.740.000,00
POR FESR	2.539.540,00	2.539.540,00
<i>Azione 3.1.1</i>	<i>1.300.000,00</i>	<i>1.300.000,00</i>
<i>Azione 6.5.2</i>	<i>839.540,00</i>	<i>839.540,00</i>
<i>Azione 6.6.1</i>	<i>400.000,00</i>	<i>400.000,00</i>
POR FSE	1.400.000,00	1.400.000,00
PSR FEASR	1.600.000,00	1.600.000,00
<i>Misure PSR</i>	<i>1.000.000,00</i>	<i>1.000.000,00</i>
<i>Misura 19 Gal Maiella Verde</i>	<i>600.000,00</i>	<i>600.000,00</i>
L.R. 77/00	2.000.000,00	2.000.000,00
Totale	11.279.540,00	11.279.540,00

Nella individuazione degli interventi si sono riscontrati ostacoli derivanti dall'impostazione dei contenitori programmatici più ampi da cui derivano le risorse finanziarie



Il percorso

22 ottobre 2014 - **Missione di campo** Comitato Nazionale per le Aree Interne – Colledimezzo

Ottobre 2015 - **Approvata** la Bozza di idee per la discussione dal Comitato Nazionale per le Aree Interne

Febbraio/marzo 2016 - **3 Focus group tematici** su Istruzione, Salute, Mobilità e Sviluppo locale - **Villa Santa Maria e Gessopalena**

22 luglio 2016 - **Approvato** il Preliminare di Strategia dal Comitato Nazionale per le Aree Interne

30 gennaio 2017 – **Approvazione della Strategia** - Comitato Nazionale per le Aree Interne

12 luglio 2017 - **Approvato** lo schema di APQ nella 2^a Conferenza degli Amministratori - **Villa Santa Maria**

Novembre 2017 - **Sottoscritto** l'APQ dai Ministeri competenti, Regione Abruzzo e Comune capofila.



Prime riflessioni

Positività

- si può realizzare **l'integrazione reale tra sociale e sanitario** che consente di “territorializzare dei servizi sanitari” nell’ottica di ridurre i ricoveri impropri;
- si può **ottimizzare e migliorare il collegamento TPL** per il trasporto degli studenti verso le scuole e dell’utenza debole presso la sede di erogazione di servizi;
- si può superare la logica del campanile tramite **accorpamento dismettendo plessi esistenti**;
- si pone maggiore attenzione agli **esiti formativi degli alunni** e alla **digitalizzazione delle scuole**;
- si possono destinare risorse specifiche per **progetti di sviluppo**;
- **la programmazione partecipata** è determinante per il miglioramento dei servizi
- Il **Comitato, l'Agenzia di Coesione e la Regione Abruzzo** sono molto coinvolti



Prime riflessioni

Criticità

- i territori sono deboli e non strutturati adeguatamente ma hanno dovuto pagarsi anche **l'assistenza tecnica in fase di definizione della strategia**;
- lo **strumento APQ** è lento, laborioso e rigido;
- le **procedure di gestione sono complesse** con i tempi che si allungano;
- le **risposte dei Ministeri coinvolti**, specie il MIUR, sono insostenibili;
- bisogna definire il **peso reale che si vuole dare a questa politica**.



Avanzamento

- Tutti gli interventi già individuati in APQ sono avviati
- Alcuni interventi di Comuni finanziati con fondi FESR si sono già conclusi
- Quelli soggetti a regime di aiuti sono stati individuati a seguito di specifici bandi e sono in fase di avvio
- L'avanzamento della spesa ha raggiunto il 10%
- Il ritardo rispetto ai tempi programmati in APQ è di circa 10-12 mesi