POR FESR ABRUZZO 2014-2020
COMITATO DI SORVEGLIANZA
2 Dicembre 2021

Punto 9): Informativa sullo stato di attuazione della valutazione strategica dei Programmi Operativi FESR-FSE Abruzzo 2014-2020

Servizio di valutazione strategica e operativa del POR FESR e del POR FSE Abruzzo 2014-2020

RTI Istituto per la Ricerca Sociale e Nomisma

Le attività di valutazione realizzate nel 2021

- ✓ **Piano annuale** di lavoro 2021

- ✓ **Rapporti annuali**
  - di valutazione del POR FESR
  - di valutazione del POR FSE
  - valutazione unitaria

- ✓ **Rapporti di valutazione tematica:**
  - Analisi di contesto per le strategie regionali 2021-2027
  - Valutazione governance S3 2014-2020
  - Territori e strategie territoriali per la politica di coesione della Regione Abruzzo

- ✓ **Valutazione ex-ante** del POR FESR 2021-2027

- ✓ **Formazione** per il Gruppo di valutazione dei rischi e il personale regionale

- ✓ **Attività di supporto** all'AdG

Le attività di valutazione previste per il 2022-2023

- ✓ **Piani annuali** di lavoro *(entro il 31/01 di ogni anno)*
- ✓ **Rapporto annuale di valutazione del POR FESR e FSE** *(entro il 30/04/2022)*
- ✓ **Rapporto annuale di valutazione unitaria** *(entro il 30/06/2022)*
- ✓ **Valutazione ex post della Strategia di comunicazione** per le RAA del POR FESR e del POR FSE *(30/09/2022)*
- ✓ **Relazione di sintesi dei risultati delle valutazioni** del POR FESR e del POR FSE *(30/11/2022)*
- ✓ **Rapporto di valutazione ex post** del POR FESR e del POR FSE *(31/12/2023)*
- ✓ Un **Rapporto di valutazione tematica** su tema da concordare
- ✓ **Formazione** su temi da concordare
- ✓ **Attività annuale di supporto** all'AdG

Rapporto annuale di valutazione del POR FESR e del POR FSE

OBIETTIVO

a) **esaminare l'andamento delle variabili del contesto socio economico sulle quali la *policy* si è orientata** e gli eventuali mutamenti di rilievo nelle priorità comunitarie, nazionali e regionali per contestualizzare l'analisi delle dinamiche attivate dai programmi rispetto alle tematiche di interesse strategico

b) **analizzare l'evoluzione dei due Programmi** in un'ottica operativa e strategica

c) **indagare come l'attuazione abbia tenuto adeguatamente conto dei principi orizzontali**

d) **verificare la funzionalità e adeguatezza del sistema di monitoraggio e la governance alla luce dell'effettiva implementazione dei Programmi**

Rapporto annuale di valutazione del POR FESR e del POR FSE

DOMANDE DI VALUTAZIONE

A che punto siamo:

- *Alla luce della prima fase di attuazione il POR FESR e il POR FSE sono coerenti con quanto previsto?*
- *Gli interventi stanno raggiungendo i beneficiari/destinatari previsti?*
- *In quali ambiti la strategia regionale di intervento definita dai due PO mostra i maggiori progressi attuativi e quali processi di attuazione hanno prodotto i risultati migliori in termini di efficienza?*
- *Alla luce della prima fase di attuazione qual è il contributo del POR FESR e del POR FSE al conseguimento degli obiettivi tematici dei fondi SIE 2014-2020?*

L'efficacia dell'attuazione:

- *Alla luce della prima fase di attuazione in che misura le realizzazioni del POR FESR e del POR FSE stanno producendo i risultati attesi?*
- *Il contributo dei Programmi allo sviluppo delle strategie territoriali (aree urbane e aree interne) è in linea con gli obiettivi previsti in fase di programmazione? Sono necessari dei correttivi?*

Rapporto annuale di valutazione del POR FESR

RISULTATI

La tenuta amministrativa di fronte al Covid-19:

Nel corso del 2020 l'Amministrazione Regionale è stata chiamata a fronteggiare l'emergenza determinata dalla pandemia di Covid-19. Nel luglio 2020, è stata sottoposta alla Commissione Europea una proposta di modifica del programma (approvata nell'ottobre del 2020) per fornire risposte alle conseguenze economiche provocate dall'emergenza sanitaria Covid-19 attraverso specifiche riallocazioni finanziarie che hanno portato l'Asse III a beneficiare di un consistente incremento della dotazione finanziaria dell'Asse III (+14 milioni di euro).

L'Autorità di Gestione è intervenuta sulle Azioni 3.1.1, 3.5.1 e 3.6.1, per le quali il precedente Rapporto annuale di valutazione (RAV 2020) aveva evidenziato diverse difficoltà di implementazione. Gli strumenti finanziari (Azioni 3.5.1 e 3.6.1) sono stati modificati:

- è stato autorizzato l'utilizzo delle risorse dell'Azione 3.5.1 per il "Fondo Prestiti FRI Start (Fondo Rotativo Imprese)" per sostenere le imprese di nuova costituzione o costituite da non oltre 48 mesi attraverso un prestito a tasso zero e un contributo in conto capitale concesso sui rientri del 07-13;
- sono state poste le basi per ripensare Abruzzo Crea, in evidenti difficoltà rispetto alla capacità di intercettare imprese.

Rapporto annuale di valutazione del POR FESR

RISULTATI

Investimenti per le imprese

Per l'Azione 3.1.1 sono stati pubblicati due bandi:

- "Aiuti per investimenti in macchinari, impianti e beni intangibili, accompagnamento dei processi di riorganizzazione e ristrutturazione aziendale e implementazione di modelli innovativi aziendali di organizzazione del lavoro a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza da COVID-19"
- "Contributi a fondo perduto a favore dei settori turismo, commercio al dettaglio ed altri servizi per contrastare gli effetti della grave crisi economica derivante dall'emergenza epidemiologica da COVID-19, in attuazione dell'art. 2 della Legge Regionale n. 10 del 3 giugno 2020"

che:

- sono state accolte con favore dal sistema imprenditoriale che, dall'avvio del POR FESR 2014-2020 attendeva un'iniziativa di sostegno agli investimenti produttivi che andasse oltre il meccanismo del credito di imposta;
- hanno messo complessivamente a disposizione del sistema imprenditoriale oltre 25 milioni di euro, cui si sono sommati 30 milioni di euro aggiuntivi di risorse del Programma Attuativo Regionale (PAR) del Fondo di Sviluppo e Coesione (FSC) 2014-2020.

Rapporto annuale di valutazione del POR FSE

RISULTATI

La tenuta amministrativa di fronte al Covid-19:

A fronte di impatti pesanti sull'economia, sul mercato del lavoro e sul rischio di esclusione sociale di fasce crescenti della popolazione abruzzese, l'Amministrazione regionale al 31.12.2020 ha avviato un processo di riprogrammazione in risposta al Covid-19 volto a:

- introdurre **nuove Azioni specifiche per contrastare gli effetti della pandemia**, con conseguente spostamento di risorse a favore dell'Asse II Inclusione sociale
- consentire la realizzazione di un programma di aiuti a fondo perduto per il sostegno alla liquidità delle imprese in crisi a causa del Covid-19 grazie al **trasferimento di 4 milioni di euro dal FSE al FESR** di Regione Abruzzo, in applicazione del principio di flessibilità tra Fondi.

Ulteriori modifiche del Programma, a seguito della sottoscrizione dell'accordo previsto dal cosiddetto Decreto Rilancio, sono avvenute invece nel corso del 2021, con la riduzione della dotazione finanziaria degli Assi II e III a favore dell'Asse I per consentire la rendicontazione delle spese già anticipate dallo Stato per le misure di Cassa Integrazione in Deroga adottate durante il lockdown e, contestualmente, l'uscita dal Programma delle operazioni non concluse e/o con criticità attuative, trasferite ad un Programma operativo complementare (POC).

Rapporto annuale di valutazione del POR FSE

RISULTATI

Gli interventi per fronteggiare gli effetti del Covid-19

- inserita all'interno dell'Asse II la **nuova Priorità di Investimento 9iv** per avviare nuove azioni dirette, da un lato, a sostenere il personale sanitario impegnato in uno sforzo straordinario nel contrastare l'emergenza sanitaria durante il periodo del lockdown attraverso il riconoscimento di un'indennità *una tantum*, dall'altro a supportare le famiglie in situazione di vulnerabilità e svantaggio socio-economico mediante il riconoscimento dei costi per l'acquisto o il noleggio di dispositivi necessari per garantire la didattica a distanza dei figli;
- rivista la Priorità di Investimento 8v nell'Asse I – Occupabilità, introducendo specifiche finalità di **sostegno a lavoratori autonomi, partite IVA e imprenditori individuali, colpiti duramente dalla crisi, mediante sovvenzioni *una tantum***, con l'obiettivo di offrire un reale sollievo alle categorie di lavoratori maggiormente colpiti dagli effetti della crisi economico-finanziaria determinata dalla pandemia di Covid-19.

Rapporto annuale di valutazione unitaria

PARI OPPORTUNITÀ (1)

Il rispetto dei principi di pari opportunità nell'attuazione dei Programmi

Il contributo del **POR FSE** alla promozione della parità fra uomini e donne e alle pari opportunità per tutti e non discriminazione risulta elevato, in linea con le finalità del Programma. In particolare:

- è stata attivata la priorità di investimento 8iv dell'Asse I, in cui sono state finanziate misure dirette a sostegno della conciliazione (Intervento 26 "Piani di conciliazione");
- interventi finanziati su altre priorità dell'Asse I attribuiscono specifiche premialità per il sostegno all'occupazione femminile, al fine di ridurre il forte gap fra il tasso di occupazione femminile e maschile esistente nel mercato del lavoro regionale (Garanzia Over, Garanzia Lavoro, VocAzione Impresa, Dote di comunità, ecc.)
- attenzione a favorire inclusione attiva e partecipazione al mercato del lavoro dei più fragili, in particolare sull'Asse II con: Abruzzo Include, che promuove l'inclusione lavorativa di persone in condizione di povertà e/o particolarmente svantaggiate e a rischio discriminazione, Abruzzo Carefamily, con azioni finalizzate a ridurre povertà ed esclusione sociale e promuovere l'innovazione sociale a sostegno di nuclei familiari multi-problematici e/o persone svantaggiate e Agorà Spazio Incluso

Rapporto annuale di valutazione unitaria

PARI OPPORTUNITÀ (2)

Il rispetto dei principi trasversali nell'attuazione dei Programmi

Anche il progetto "COVID2- Programma di sostegno per la Didattica a Distanza", inserito a seguito della riprogrammazione del settembre 2020 ma non ancora avviato alla data del 31.12.2020, giocherà un ruolo importante nella promozione del principio di pari opportunità nel diritto allo studio

Il contributo del **POR FESR** alla promozione della parità fra uomini e donne e alle pari opportunità per tutti e non discriminazione è sancito nel documento "Metodologia e criteri per la selezione delle operazioni del POR FESR 2014-2020", in cui alcuni criteri di valutazione della qualità progettuale e/o criteri di premialità possono essere ricondotti ai temi del rispetto delle pari opportunità di genere, inclusi i diritti delle persone con disabilità. In fase attuativa: i) l'avviso pubblico per "Aiuti per investimenti in macchinari, impianti e beni intangibili, accompagnamento dei processi di riorganizzazione e ristrutturazione aziendale e implementazione di modelli innovativi aziendali di organizzazione del lavoro a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza da COVID-19" ha contemplato una premialità per l'Incremento di occupazione femminile e giovanile (Under 30); ii) due bandi dell'Azione 3.2.1 per le Aree di Crisi Non Complesse e per l'Area di Crisi Complessa Vibrata-Tronto-Piceno prevedono punteggi premiali per la promozione dell'occupazione femminile.

Rapporto annuale di valutazione unitaria

SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE (1)

Il rispetto del principio nell'attuazione dei Programmi

- Assunzione della Carta di Pescara per l'industria sostenibile come priorità trasversale del POR FESR e del POR FSE Abruzzo 2014-2020: in avvisi e bandi sono previste forme di premialità o budget riservati alle imprese aderenti
- Attenzione alla sostenibilità nell'ambito del POR FSE attraverso percorsi formativi attenti ai temi della green economy (cfr. ad esempio percorsi ITS) e molte azioni dirette nell'ambito del POR FESR
- Sul FESR il bando "Aiuti per investimenti in macchinari, impianti e beni intangibili, accompagnamento dei processi di riorganizzazione e ristrutturazione aziendale e implementazione di modelli innovativi aziendali di organizzazione del lavoro a sostegno dell'economia nell'attuale emergenza da COVID-19" ha individuato dei punteggi premiali per "miglioramento della competitività dell'impresa attraverso: 1. la riduzione dell'impatto ambientale dei processi (...); 3. la riduzione dei consumi di risorse (idriche e materie prime)"
- effetti positivi in termini di sostenibilità ambientale anche dell'Azione 6.5.2 volta a ridurre la frammentazione degli habitat e mantenere il collegamento ecologico e funzionale e dell'Azione 6.6.1che tutela e valorizza le aree di attrazione naturale di rilevanza strategica

Rapporto annuale di valutazione unitaria

SOSTENIBILITÀ AMBIENTALE (2)

Il rispetto del principio nell'attuazione dei Programmi

- per l'Azione 3.2.1 tra le premialità previste dal bando per Interventi di sostegno ad aree territoriali colpite da crisi diffusa delle attività produttive sono inseriti punteggi premiali per la sostenibilità ambientale (5 pt. su 100) ed è previsto un punteggio premiale per "incremento della resistenza sismica dello stabilimento sede di intervento (5 pt. su 100) e per l'"l'aderenza ai requisiti di sostenibilità ambientale contenuti nella Carta di Pescara (max 5 pt)".
- gli interventi avviati sulle Azioni 4.1.1 e 4.2.1 per definizione hanno effetti positivi in termini di sostenibilità ambientale perché riguardano l'efficientamento energetico degli edifici scolastici e la riduzione dei consumi energetici e delle emissioni nelle imprese e integrazioni di fonti rinnovabili
- forte contribuito alla sostenibilità ambientale anche dell'Asse VII relativo allo Sviluppo urbano sostenibile, in parte attraverso azioni già avviate quali l'acquisto di mezzi di trasporto pubblico ecologici (Azione 4.6.2 finalizzata al rinnovo del materiale rotabile), stazioni di ricarica elettrica per auto private e piste ciclo-pedonali (Azione 4.6.4), installazione di sistemi controllo e quantificazione dei visitatori di risorse sia ambientali che culturali esistenti, riqualificazione di piste ciclabili e sistemazione di parchi urbani (Azione 6.7.1)

Tematico

Analisi di contesto per le strategie regionali 2021-2027 (a)

OBIETTIVO

Il nuovo ciclo di programmazione 2021-2027 dovrà partire dal quadro socioeconomico abruzzese.

L'analisi di contesto è stata sviluppata nell'ottica di fornire un quadro sulle potenzialità dell'Abruzzo e sui limiti anche rispetto ai futuri scenari competitivi, partendo dal posizionamento attuale della Regione.

Tematico

Analisi di contesto per le strategie regionali 2021-2027 (b)

In particolare nel tematico sono stati affrontati i seguenti ambiti:

- Il contesto socio-economico in Abruzzo: un quadro di sintesi e l'impatto dell'emergenza COVID
- Il contesto socio-demografico
- La competitività del sistema produttivo, con un focus su Innovazione e Internazionalizzazione
- Il modello di Specializzazione Intelligente: la S3 dell'Abruzzo
- La Nascita e il Consolidamento delle MPM Imprese

Tematico

Analisi di contesto per le strategie regionali 2021-2027 (c)

Il consolidamento e la diversificazione dei sistemi produttivi territoriali, con un focus su Agricoltura, Industria e Costruzioni, Commercio, Turismo, Trasporti, Altri servizi, Infrastrutture, Cultura, Sport, Istruzione, Formazione, Lavoro, Ambiente e Territorio

Lo sviluppo occupazionale e produttivo in aree colpite da crisi diffusa delle attività produttive:

- L'area di crisi complessa Val Vibrata – Valle del Tronto Piceno
- Le area di crisi industriale non complessa della Regione Abruzzo

L'accesso al credito del finanziamento delle imprese

Tematico

Valutazione governance S3 2014 2020 (a)

OBIETTIVO

Verificare il **funzionamento nell'esperienza della programmazione 2014-2020** per valorizzarla e rafforzarla nella programmazione 2021-2027

METODOLOGIA

Analisi della documentazione disponibile

Interviste principali **referenti regionali coinvolti nella S3** 2014-2020

Tematico

Valutazione governance S3 2014 2020 (b)

DOMANDE DI VALUTAZIONE

1. Quali sono le caratteristiche della governance S3 2014-2020? La governance è stata efficace o ci sono ambiti di miglioramento? Vi era una chiara distribuzione delle funzioni e delle responsabilità tra i diversi soggetti coinvolti?
2. Quali strumenti di monitoraggio e valutazione sono stati sviluppati e come sono utilizzati? Ci sono ambiti di miglioramento nella governance per rendere disponibili per tutti i soggetti coinvolti le informazioni risultanti dal monitoraggio e della valutazione della S3?
3. Come ha funzionato il processo di scoperta imprenditoriale?
4. Quale indicazioni utili per rendere la governance più efficace in vista della nuova programmazione?

Tematico

Valutazione governance S3 2014 2020 (c)

RISULTATI

I **primi indirizzi per la Governance della S3 2021-2027** tengono conto delle criticità riscontrate nel passato così da poter aumentare l'efficacia della strategia di Ricerca e Innovazione della Regione Abruzzo, attraverso:

- Semplificazione del modello di governance
- Maggiore definizione dei compiti e dei ruoli tra Dipartimenti
- Sinergia tra i diversi soggetti che operano nella governance della S3
- Processo di scoperta imprenditoriale: rafforzamento dei Gruppi Tematici

Rafforzamento del sistema di monitoraggio e di valutazione

Il Responsabile del monitoraggio della S3:

- Coordinerà i flussi d'informazione ed è responsabile dell'elaborazione
- Condivisione dei risultati con gli organi della governance

Tematico

Territori e strategie territoriali per la politica di coesione della Regione Abruzzo (a)

DOMANDA DI VALUTAZIONE

Quali territori per la politiche di coesione 2021-2027?

METODOLOGIA

Analisi monovariate e bivariate di dati provenienti da fonti di informazione primarie e secondarie

Interviste in profondità ai soggetti attuatori delle strategie territoriali della politica di coesione 2014-2020, nell'intento di acquisire opinioni e suggerimenti di interesse relativi alle esperienze analizzate, alle esigenze dei territori, con il fine ultimo di elaborare indicazioni di policy che consentano di individuare con chiarezza cosa è stato fatto, come è stato fatto, com'è andato dal punto di vista gestionale e di spesa.

Tematico

Territori e strategie territoriali per la politica di coesione della Regione Abruzzo (b)

RISULTATI

I confini sullo sfondo della politica di coesione: i 305 Comuni abruzzesi appartengono a diverse reti, talvolta durature (p.es. le Comunità montane), altre volte funzionali alla realizzazione di un progetto (p.es. le aree SNAI).

Cosa abbiamo imparato dai territori nel periodo 2014-2020: le Amministrazioni comunali hanno una diversa capacità di risposta alle opportunità offerte dalla programmazione del POR FESR 2014-2020 della Regione Abruzzo.

Entrambi gli elementi possono costituire fattori chiave cui riferirsi per la definizione e l'attuazione di progetti territoriali nati dal basso:

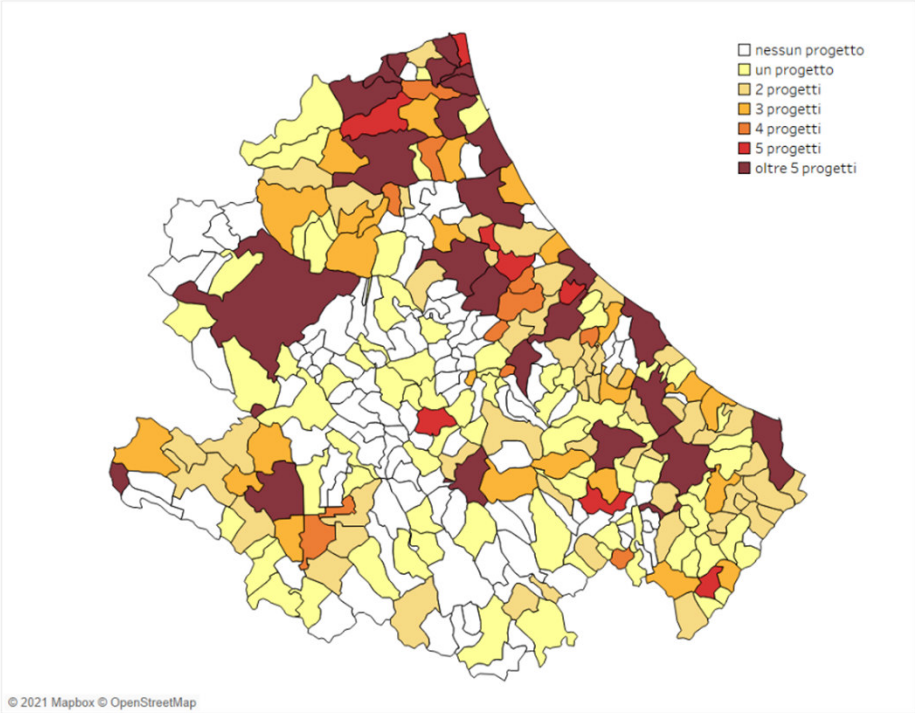
- l'appartenenza di un'Amministrazione comunale a diversi ambiti territoriali (istituzionali o di policy) può rappresentare una *proxy* della capacità potenziale del Comune a tessere relazioni con altri Comuni;
- un territorio abituato a intercettare le risorse dei fondi SIE per realizzare interventi e investimenti può essere maggiormente preparato a coadiuvare la realizzazione di un progetto territoriale.

Tematico

Territori e strategie territoriali per la politica di coesione della Regione Abruzzo (c)

RISULTATI

La distribuzione territoriale dei progetti finanziati dal POR FESR



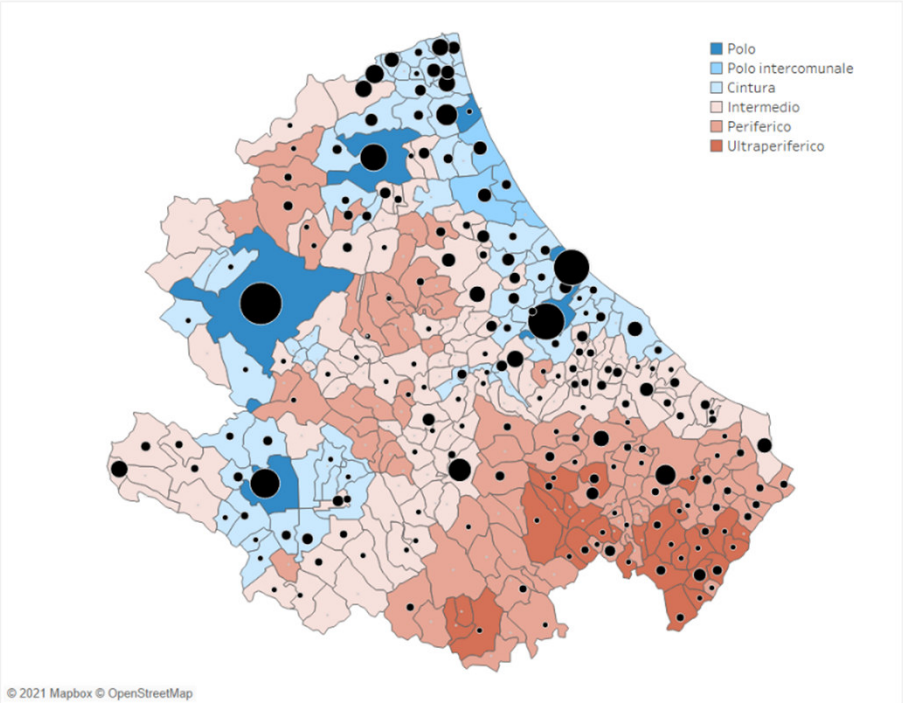
199 comuni abruzzesi sono interessati dalla programmazione del POR FESR 14-20 (65,2% del totale). In 78 comuni è localizzato un solo progetto, 51 sono quelli dove sono localizzati due interventi, mentre 25 quelli interessati da più di 5 progetti e tra questi i principali sono L'Aquila con 52 progetti, Chieti con 40 progetti, Pescara con 38 interventi, Avezzano con 26 progetti e Teramo con 22.

Tematico

Territori e strategie territoriali per la politica di coesione della Regione Abruzzo (d)

RISULTATI

La distribuzione territoriale dei progetti finanziati dal POR FESR e il livello di perificità dei Comuni



Le risorse finanziarie assegnate dal POR FESR si concentrano nei poli urbani, in primis i Comuni capoluogo, e nelle aree limitrofe.

La distribuzione dei progetti per provincia non è uniforme: gli interventi sono ripartiti su (quasi) l'intero territorio nel caso di Chieti, Pescara e Teramo, mentre per L'Aquila emergono zone più o meno ampie di comuni sui quali non sono localizzati i progetti del POR.

Valutazione ex-ante del PO FESR 2021-2027

Rapporto di valutazione ex-ante non più obbligatorio, ma è comunque richiesta un'analisi di questa natura (*in corso*)

OBIETTIVO

Accompagnare il processo di identificazione degli indirizzi strategici e la redazione del PO con analisi valutative e suggerimenti a partire dai regolamenti comunitari e nazionali, dalle condizioni di contesto regionale, dalle lezioni apprese nella programmazione 2014-2020.

METODOLOGIA

- Analisi valutativa dei Position Paper predisposti per il confronto e dei Documenti strategici della Regione
- Partecipazione agli Atelier interni alla Regione e agli Atelier con il partenariato
- Progress report di analisi valutativa sulle versioni in progress del PO

Formazione per il Gruppo di valutazione dei rischi e il personale regionale

- Maggio-Luglio 2021
- 5 giornate
- Totale 20 ore di formazione
- Modalità on line
- 75 partecipanti
- Attestato di frequenza

TEMI

Valutazione del rischio di frode, conflitti di interesse, guida all'utilizzo del sistema comunitario antifrode ARACHNE…….
Test ai partecipanti sull'apprendimento dei temi svolti nelle sessioni precedenti e focus finale sui controlli mitiganti (ma non vincolanti) che l'AdG potrebbe mettere in atto in relazione ad eventuali rischi residui, sul modello facoltativo di Dichiarazione di Policy antifrode e sulla check-list di controllo indirizzata alle AdA per la verifica del lavoro svolto dalle AdG nell'ambito della valutazione del rischio di frode.

Attività complementari e di supporto all'AdG

Attività annuale *on demand*:

- azioni di supporto tecnico all'AdG relative all'acquisizione dei dati e al monitoraggio degli indicatori previsti nei POR
- verifica del soddisfacimento delle condizionalità ex ante dei POR
- verifica dell'attuazione del PRA in raccordo con l'attuazione dei POR
- Partecipazione ai Comitati di Sorveglianza
- Contributo alla stesura della parte di valutazione per la RAA
- …

Grazie per l'attenzione