



## IL SINDACO DELL'AQUILA

Decreto n. 1/2020

Il Presidente dell'Assemblea dell'AGIR

**Oggetto:** Approvazione Schema di accordo tra l'AGIR e la Regione Abruzzo per la definizione della controversia di cui alla Sentenza Tar Abruzzo – L'Aquila n. 56/2019 (Pisciella C/ADA Teramo) relativa al ricorso per l'ottemperanza n. 351/2016.

**Premesso che:**

- ✓ con L.R. n. 36/2013 e ss.mm.ii. recante l'"Attribuzione delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e modifiche alla legge regionale 19 dicembre 2007, n. 45 (Norme per la gestione integrata dei rifiuti)" è stato dato avvio alla nuova governance della gestione integrata dei rifiuti urbani nella Regione Abruzzo;
- ✓ in data 31/05/2018 si è insediata l'Assemblea dei Sindaci e si è costituita formalmente l'AGIR, ai sensi e per gli effetti dell'art. 4 della prefata legge regionale;
- ✓ in data 30/07/2018 sono stati eletti alcuni degli organi dell'AGIR, con la nomina del Presidente dell'Assemblea dei Sindaci nonché dei componenti del Consiglio Direttivo;

**Premesso, altresì, che:**

- ✓ l'abrogata L.R. n. 45/2007 "Norme per la gestione integrata dei rifiuti" aveva previsto che la gestione integrata dei rifiuti urbani regionale fosse organizzata secondo Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O.) coincidenti con le n. 4 province e che i Comuni afferenti a ciascun A.T.O. costituissero un consorzio obbligatorio denominato "Autorità d'Ambito" (AdA);
- ✓ con DGR n. 286 del 07/04/2008 furono approvati gli Schemi tipo della Convenzione e dello Statuto delle Autorità d'Ambito;
- ✓ con atto costitutivo Repertorio n. 26602 del 17/11/2008 (*ufficiale rogante Avv. Carlo Pirozzolo*) fu costituita l'Autorità d'Ambito n. 1, denominata "AdA TE", dei n. 47 Comuni della Provincia di Teramo, ente dotato di personalità giuridica e di una propria autonomia organizzativa;

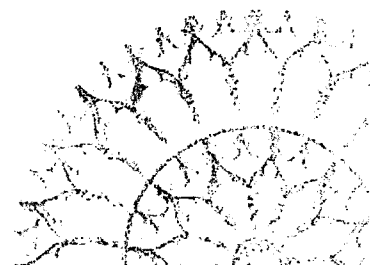


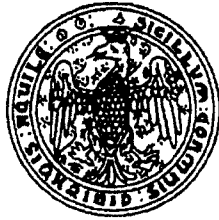
**Comune dell'Aquila**

Ufficio di Gabinetto del Sindaco

Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)

[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)





## IL SINDACO DELL'AQUILA

- ✓ con nota prot. n. DR4/21803 dell'01/12/2009, il Servizio Gestione Rifiuti della Regione Abruzzo (nel prosieguo SGR) formulava, ai sensi degli artt. 15 e 16 della L.R. n. 45/2007, una richiesta di *"informazioni e sollecito adempimenti successivi alla costituzione"*, comunicando in seguito, a mezzo di nota prot. n. RA/119926 del 24/05/2012, l'avvio del procedimento, ex artt. 7 ed 8 della L. n. 241/1990 e *ss.mm.ii.*, per la nomina di un *commissario ad acta*;
- ✓ con *e-mail* del 26/04/2012 (acquisita al protocollo regionale al n. RA/114917 del 18/05/2012), il Presidente dell'AdA n. 1 di Teramo (*Sig. Rando Angelini*) comunicava di aver rassegnato in data 27/03/2012 le proprie dimissioni, unitamente ai membri del Consiglio Direttivo dell'Autorità, il Direttore avendo già rassegnato le proprie dimissioni *"in precedenza"*. Comunicava, altresì, che *"da quella data di fatto si è sospesa ogni attività. Allo stato dell'arte detto ente è privo di qualsiasi organo di gestione e di governo. L'unico organismo ancora operante è l'Assemblea dei Sindaci con compiti esclusivamente di indirizzo [...]"*;

### Richiamati:

- ✓ l'art. 2, comma 186-bis della L. n. 191/2009 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge finanziaria 2010", come novellato dall'art. 1, comma 1-quinquies, del DL n. 2/2010 "Interventi urgenti concernenti enti locali e regioni", convertito con L. n. 42/2010 e *ss.mm.ii.* (giusta pubblicazione sulla G.U. n. 72 del 27/03/2010), il quale ha disposto che "Decorso un anno dalla data di entrata in vigore della presente legge, sono soppresse le Autorità d'Ambito territoriale di cui agli artt. 148 e 201 del D.Lgs. n. 152/2006 e *ss.mm.ii.*. Decorso lo stesso termine, ogni atto compiuto dalle Autorità d'Ambito territoriale è da considerarsi nullo [...]";
- ✓ il DPCM del 25/03/2011, recante l'"Ulteriore proroga di termini relativa al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare" che ha **differito al 31/12/2011** il termine anzidetto;
- ✓ la L. n. 14/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. n. 216/2011, recante la *"proroga di termini previsti da disposizioni legislative. Differimento di termini relativi all'esercizio di deleghe legislative"* la quale ha, *inter alia*, disposto la **proroga (ultima) del medesimo termine al 31/12/2012**;

### Considerato che:

- ✓ gli organi direttivi dell'AdA n. 1 di Teramo non furono ricostituiti a seguito delle dimissioni di cui in premessa;

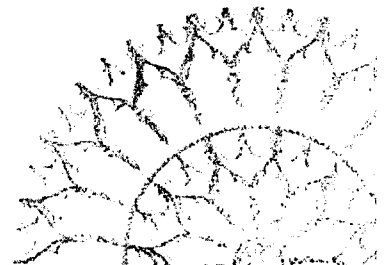


**Comune dell'Aquila**

Ufficio di Gabinetto del Sindaco

Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)

[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)





## IL SINDACO DELL'AQUILA

- ✓ al fine di procedere alla formale soppressione dell'Autorità, con DGR n. 840 del 10/12/2012, fu demandato al Presidente della Giunta Regionale (ai sensi dell'art. 54 della L.R. n. 45/2007 e *ss.mm.ii.*) di adottare gli atti necessari alla nomina di un "*commissario ad acta*";

**Rilevato che**, il "*commissario ad acta*" avrebbe dovuto:

- ✓ verificare lo stato dell'attività amministrativa svolta dall'AdA, nell'ambito delle competenze ad essa assegnate nel quadro normativo nazionale e regionale di settore vigente e/o delle disposizioni attuative emanate dagli Enti interessati;
- ✓ provvedere all'emanazione dei provvedimenti necessari per procedere alla soppressione dell'AdA n. 1 di Teramo;

**Rilevato, altresì, che:**

- ✓ con DPGR n. 20 del 20/03/2013 è stato conferito l'incarico di "*commissario ad acta*" dell'AdA n. 1 di Teramo, al Dott. Maurizio Brucchi, per la durata di 6 mesi, le indennità ed i rimborsi spettanti essendo a totale carico dell'AdA n. 1 di Teramo;
- ✓ ai sensi dell'art. 3 della L.R. n. 36/2013 istitutiva dell'AGIR "[...] *Con Decreto del Presidente della Giunta Regionale, viene nominato, senza oneri per il bilancio regionale, [...] un Commissario Unico Straordinario, scelto tra i dirigenti regionali in servizio al momento del conferimento della nomina [...]*";
- ✓ con DPGR n. 98 del 23/12/2013 è stato nominato, in qualità di Commissario Unico Straordinario, dell'AGIR, per la durata di n. 180 gg dalla notifica del decreto (avvenuta con nota prot. n. RA/9709 del 13/01/2014), l'Arch. Antonio Sorgi, il quale nell'ambito della ricognizione delle funzioni già esercitate dalle Autorità d'Ambito (AdA) di cui all'art. 7 della L.R. n. 45/2007 ha richiesto al Commissario *ad acta* dell'AdA n. 1 di Teramo di rimettere una relazione di chiusura in ordine all'attività commissariale svolta (giusta nota prot. n. RA/147379 del 03/06/2014);
- ✓ con DPGR n. 13 del 27/01/2015, come parzialmente rettificato dal DPGR n. 33 del 09/04/2015, è stato conferito l'incarico di Commissario Unico Straordinario dell'AGIR al Dott. Giovanni Damiani, il quale in data 06/11/2015 ha rassegnato le proprie dimissioni;
- ✓ con DPGR n. 3 del 12/01/2016 il predetto incarico è stato, da ultimo, conferito, sino alla costituzione dell'AGIR al Dott. Piergiorgio Tittarelli;



**Comune dell'Aquila**

Ufficio di Gabinetto del Sindaco

Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)

[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)





## IL SINDACO DELL'AQUILA

### Atteso che:

- ✓ in data 05/02/2019 è stato notificato al Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'AGIR - Autorità per la Gestione Integrata dei Rifiuti urbani della Regione Abruzzo la sentenza TAR Abruzzo - Sez. I - n. 0056/2019 relativa al ricorso per l'ottemperanza n. 351/2016. Tale ricorso ha imposto di dare esecuzione al decreto ingiuntivo n. 702/2015 con il quale il Tribunale di Teramo ha intimato all'Autorità d'Ambito di Teramo n.1 (C.F. 01713000675) di provvedere al pagamento delle somme ivi determinate e riconosciute (entro il termine di 60 gg dalla notifica) al Dott. Domenico Piscicella per le attività espletate in favore della medesima autorità;
- ✓ con nota prot. n. 16079 del 12/02/2019, il Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'AGIR ha ritenuto opportuno investire della problematica in parola il Servizio Avvocatura della Regione Abruzzo;
- ✓ con nota prot. n. 90644 del 22/03/2019, acquisita al protocollo dell'Ente al n. 31701 del 22/03/2019, l'Avvocatura regionale richiedeva al SGR di accertare, con ogni sollecitudine, la possibilità di utilizzare eventuali risorse facenti capo all'ADA TE, dichiarandosi, altresì, disponibile ad autorizzare l'imputazione su un capitolo di spesa di pertinenza;
- ✓ con nota prot. n. 18053 del 15/03/2019 (acquisita a protocollo dell'Ente al n. 28866 del 15/03/2019) il Prefetto di Teramo ha richiesto al Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'AGIR di comunicare la data di notifica della prefata sentenza, avvenuta in data 05/02/2019 (giusta nota a riscontro prot. n. 32815 del 27/03/2019);
- ✓ con decreto n. 29554 dell'08/05/2019 il Prefetto di Teramo ha conferito la delega all'esercizio delle funzioni di Commissario *ad acta* alla Dott.ssa Chiara Fabrizi;
- ✓ con nota prot. n. 33913 del 23/05/2019 (acquisita a protocollo dell'Ente al n. 55043 del 23/05/2019) il Commissario *ad acta* richiedeva al Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'AGIR ed al Commissario Unico Straordinario di cui alla L.R. n. 36/2013 e *ss.mm.ii.* di rimettere una relazione circa l'attività svolta con riguardo alla vertenza in parola;
- ✓ con nota prot. n. 38884 del 12/06/2019 (acquisita a protocollo dell'Ente al n. 62707 del 13/06/2019) il Commissario *ad acta* sollecitava il SGR e l'AGIR a comunicare tempi e modalità di pagamento delle somme ingiunte;



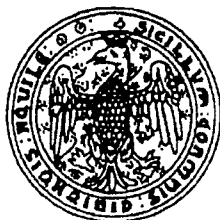
### Comune dell'Aquila

Ufficio di Gabinetto del Sindaco

Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)

[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)





## IL SINDACO DELL'AQUILA

- ✓ con nota prot. n. 49510 del 26/07/2019 (acquisita a protocollo dell'Ente al n. 80943 del 29/07/2019) il Commissario *ad acta* indiceva una riunione volta a definire lo stato dell'arte della controversia;
- ✓ con nota prot. n. 83186 del 02/08/2019, il Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'AGIR richiedeva all'SGR la trasmissione della documentazione riguardante il soppresso Ambito Territoriale Ottimale (ATO) TE;
- ✓ con nota prot. n. 93011 del 04/09/2019, il SGR regionale, al fine di "*ottimizzare i tempi ed il buon esito del procedimento*", atteso che l'AGIR non è ancora dotata di copertura finanziaria utile allo scopo, ha elaborato una proposta di scrittura privata che impegna la Regione Abruzzo ad anticipare la somma *debenda* e l'AGIR a rimborsare della medesima somma l'Ente regionale;
- ✓ con nota prot. n. 101791 del 26/09/2019, il Presidente dell'Assemblea dei Sindaci dell'AGIR riscontrava favorevolmente la suddetta proposta precisando che: "*[...] in considerazione della programmazione attuativa dell'AGIR, sarà possibile rimborsare del debito residuo, in un'unica soluzione, la Regione Abruzzo entro il biennio successivo alla data di sottoscrizione della convenzione [...]. E' fatto salvo il giudizio di responsabilità amministrativa per danno erariale a miglior tutela delle ragioni dell'Autorità (Corte dei Conti - Sez. Giur. Puglia n. 487 del 10/11/2015) per la mancata opposizione al decreto ingiuntivo di che trattasi*";
- ✓ con nota prot. n. 106124 dell'08/10/2019 il SGR ha richiesto all'Avvocato di parte di rimettere un "*prospetto economico dettagliato circa l'esatta somma residua che dovrà essere oggetto di transazione, eventualmente condizionata alla rinuncia agli interessi ed alla rivalutazione monetaria, per essere successivamente liquidata medio tempore dalla Regione*". A tale nota è stato dato riscontro con e-mail del 17/10/2019.

**Preso atto, infine**, della nota prot. n. 5558 del 17/01/2020, a cura del SGR, con la quale si comunica "d'intesa con gli Uffici dell'Avvocatura Regionale il positivo assenso a procedere, nella Sua qualità di Presidente dell'Assemblea AGIR, all'approvazione dello Schema di Accordo Regione Abruzzo/AGIR a mezzo di proprio atto determinativo" e si conferma "l'unanime volontà già espressa dai competenti Servizi regionali a procedere con la sottoscrizione dell'accordo di cui allo Schema in atti (*cifr. Nota SGR prot. 246968/2019*), per la liquidazione del *quantum debeatur* nei modi e nei termini concordati. In tal senso, nel richiamare l'iter esclusivamente descritto, da ultimo, con nota dell'Avvocatura Regionale prot. n. 344452/2019, inviata anche all'AGIR, si rappresenta

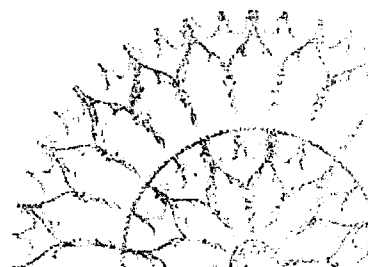


### Comune dell'Aquila

Ufficio di Gabinetto del Sindaco

Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)

[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)





## IL SINDACO DELL'AQUILA

che immediatamente dopo l'atto di approvazione del suddetto Schema di Accordo, si procederà, di concerto tra tutti i Soggetti interessati, a definire, c/o la Prefettura di Teramo, l'esatto *quantum debeatur* per la contestuale sottoscrizione dell'Accordo, che sarà oggetto di successiva ratifica da parte dell'Esecutivo Regionale (a mezzo di Deliberazione di Giunta Regionale) per la definitiva liquidazione dell'importo transato”;

Sentito il SGR,

Tutto ciò premesso,

### DECRETA

- ✓ **di approvare** l'allegato Schema di scrittura privata (*Allegato A*) che vincola la Regione Abruzzo ad accollarsi (*ex art. 1273 c.c.*) il debito maturato in seguito alla mancata impugnazione del decreto ingiuntivo n. 702/2015 citato in premessa e l'AGIR al rimborso del debito;
- ✓ **di fare salvo** il giudizio di responsabilità amministrativa per danno erariale a miglior tutela delle ragioni dell'Autorità per la mancata opposizione al decreto ingiuntivo di che trattasi;
- ✓ **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul sito della Regione Abruzzo e sull'albo pretorio del Comune dell'Aquila.

L'Aquila, li 28 gennaio 2020

Il Presidente dell'Assemblea AGIR  
Pierluigi Biondi

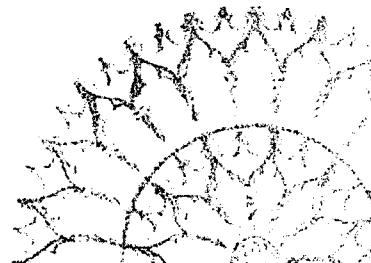


**Comune dell'Aquila**

Ufficio di Gabinetto del Sindaco

Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)

[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)





## IL SINDACO DELL'AQUILA

Il Presidente dell'Assemblea dell'AGIR

[Allegato A]

### SCRITTURA PRIVATA TRA REGIONE ABRUZZO E AGIR

Con la presente scrittura privata, stipulata in data \_\_\_\_ tra:

Sig. \_\_\_\_\_ nato a \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_, che interviene nel presente atto in nome e per conto della regione Abruzzo, con sede legale in L'Aquila alla Via L. Da Vinci, 6 – Palazzo Silone n.q. di dirigente p.t. del Servizio Gestione Rifiuti con sede in Pescara, via Catullo, 2, di seguito denominato: “**Regione**”;

e

Sig. \_\_\_\_\_ nato a \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_, che interviene nel presente atto in qualità di rapp. Legale p.t. dell'Autorità per la Gestione Integrata dei Rifiuti, con sede legale in .....(.....), via ..... n. .... denominata in breve “**AGIR**”;

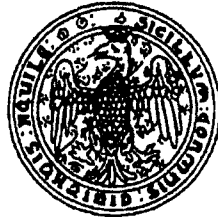
il sottoscritto legale rappresentante *pro tempore* dell'AGIR

Premesso



**Comune dell'Aquila**  
Ufficio di Gabinetto del Sindaco  
Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)  
[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)





## IL SINDACO DELL'AQUILA

- che l'AGIR, in ottemperanza della sentenza del TAR Abruzzo n.56/2019 avente ad oggetto l'esecuzione del decreto n.702/2015 del Tribunale Di Teramo, è debitore nei confronti di PISCIELLA Domenico della somma di €33.236,99, oltre interessi come da domanda e le spese della procedura monitoria liquidate in euro 1.305,00 per compenso, euro 286 per esborsi, oltre 15% spese generali, IVA e CAP come per legge, per la complessiva somma di €.....;
- che la suddetta somma costituisce il residuo debito, per capitale e interessi scaduti, del decreto ingiuntivo n. 702/2015 emesso dal Tribunale di Teramo;
- che la Regione Abruzzo intende accollarsi il debito di [...] come sopra descritto, ma esclusivamente nei rapporti interni con il suddetto debitore AGIR, senza attribuire al creditore, Sig. PISCIELLA Domenico, alcun diritto di credito nei suoi confronti;

### dichiara

di riconoscere sin da ora il debito della predetta Autorità nei confronti della Regione Abruzzo con sede in L'Aquila alla Via L. Da Vinci, 6 – Palazzo Silone, Cod. Fisc. 80003170661 della complessiva somma di €. ....,00 (...../00) per prestazioni di pagamento da eseguirsi in esecuzione di sentenza a favore e nei confronti del Sig. PISCIELLA Domenico e, ad avvenuto pagamento, si impegna ed obbliga nei confronti della suddetta Regione a corrispondere a titolo di rimborso la predetta somma, senza eccezione alcuna, in un'unica soluzione ovvero anche ratealmente, a sua espressa e semplice richiesta, entro e non oltre il \_\_\_\_\_

**Tutto quanto sopra premesso,**

**le parti convengono e stipulano quanto segue:**

### Art. 1

La Regione Abruzzo e l'AGIR convengono che la prima assuma il debito di quest'ultima, come meglio descritto nella superiore premessa, in ottemperanza della sentenza del TAR



**Comune dell'Aquila**

Ufficio di Gabinetto del Sindaco

Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)

[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)







## IL SINDACO DELL'AQUILA

Abruzzo n.56/2019 avente ad oggetto l'esecuzione del decreto n.702/2015 del Tribunale Di Teramo e al fine ultimo di estinguere una sua precedente passività (*solvendi causa*).

### Art. 2

La Regione Abruzzo si accolla quindi il debito in oggetto, con efficacia limitata ai rapporti con il debitore originario, senza quindi attribuire al creditore Sig. PISCIELLA Domenico alcun diritto di credito nei suoi confronti, ma assumendo l'obbligazione unicamente nei confronti di AGIR, e dichiarando espressamente inapplicabili le norme sul contratto a favore di terzi con la conseguenza che in nessun caso la Regione, nella qualità di accollante, diventa mai debitore del creditore accollatario, in virtù del presente contratto di accollo interno.

### Art. 3

Per effetto della presente convenzione, pertanto, l'AGIR si obbliga a rimborsare la Regione, una volta effettuato il pagamento da Questa al Creditore, in un'unica soluzione, entro il biennio successivo alla data di sottoscrizione della convenzione, per la somma di [.....].

### Art. 4

Le spese del presente atto sono a carico del debitore originario AGIR.

Letto, approvato e sottoscritto a L'Aquila, il [.....].

Firme

[.....]

[.....]



**Comune dell'Aquila**

Ufficio di Gabinetto del Sindaco

Palazzo Fibbioni, Via San Bernardino n.1 - 67100 - L'Aquila (AQ)

[www.comune.laquila.it](http://www.comune.laquila.it)

