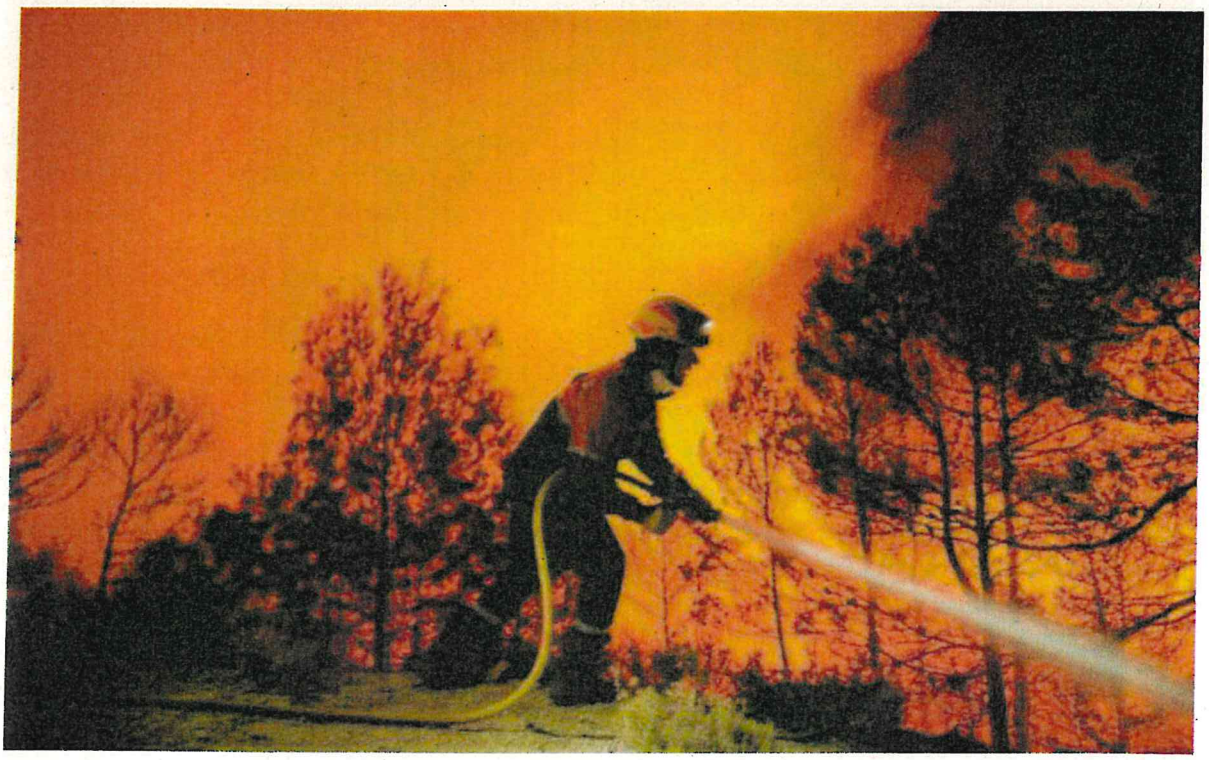
REGIONE ABRUZZO
Giunta Regionale
DIPARTIMENTO OPERE PUBBLICHE, GOVERNO DEL TERRITORIO E POLITICHE AMBIENTALI
SERVIZIO EMERGENZE DI PROTEZIONE CIVILE

CAMPAGNA A.I.B. (Antincendio Boschivo)

Anno 2018

REGIONE ABRUZZO



SALA OPERATIVA - VIA SALARIA ANTICA EST N° 27 - 67100 L'AQUILA
TEL. 0862.311526 - FAX 0862.313060 E - MAIL: salaoperativa@regione.abruzzo.it

CAMPAGNA A.I.B. (Antincendio Boschivo) 2018

PREMESSE

La L. 353/2000 "*Legge quadro in materia di incendi boschivi*", in coerenza con i contenuti del D.Lgs 112/98, pone a carico delle Regioni le attività di previsione, prevenzione e lotta attiva agli incendi boschivi.

In particolare l'art. 7 della succitata legge definisce gli interventi di lotta attiva agli incendi boschivi in quanto ricomprendenti le attività di ricognizione, sorveglianza, avvistamento, allarme e spegnimento con mezzi da terra e aerei. Ai sensi del comma 3 "*Le Regioni programmano la lotta attiva ai sensi dell'art.3, commi 1 e 3, lettera h), ed assicurano il coordinamento delle proprie strutture antincendio con quelle statali istituendo e gestendo con una operatività di tipo continuativo nei periodi a rischio di incendio boschivo le sale operative unificate permanenti (SOUP), avvalendosi, oltre che delle proprie strutture e dei propri mezzi aerei di supporto all'attività delle squadre a terra: a) di risorse, mezzi e personale del Corpo Nazionale dei vigili del fuoco e del Corpo forestale dello stato in base ad accordi di programma; b) di personale appartenente ad organizzazioni di volontariato, riconosciute secondo la vigente normativa, dotato di adeguata preparazione professionale e di certificata idoneità fisica qualora impiegato nelle attività di spegnimento del fuoco ....*";

Il quadro delineato dalla legge ha, tuttavia, subito mutamenti negli ultimi anni per effetto, sostanzialmente, di due interventi normativi:

- il D.lgs. 19 Agosto 2016 n.177 recante "*Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di polizia e assorbimento del Corpo forestale dello Stato, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*", pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.213 del 12.09.2016, con il quale si è disposto, tra le altre, l'assorbimento del Corpo Forestale dello Stato nell'Arma dei Carabinieri ed il contestuale trasferimento delle competenze del medesimo Corpo Forestale in materia di lotta attiva contro gli incendi boschivi al Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco;
- il D.lgs n.1 del 2 gennaio 2018 recante "*Codice della Protezione Civile*" entrato in vigore il 6 febbraio 2018, mediante il quale si interviene, nell'ambito di un progetto organico di riforma, sul sistema di Protezione Civile attribuendo maggiori e più specifiche responsabilità ai Presidenti di Regione e, di riflesso, alle strutture regionali competenti per la materia.

A seguito dei succitati interventi, se da una parte è venuto meno il supporto in ambito del Corpo Forestale dello Stato nella lotta attiva agli incendi boschivi che, per preparazione specifica del personale e capillare distribuzione dello stesso sul territorio, poteva garantire un apporto quantitativo che il Corpo dei Vigili del Fuoco non è in grado di offrire, dall'altra sono aumentate in misura esponenziale le competenze e le attività in carico allo stesso Corpo dei Vigili del Fuoco nonché alle Organizzazioni di volontariato di protezione civile specializzate.

Tale variazione di carichi di lavoro comporta un sensibile aumento dei costi a carico della Regione, contrapponendo le attività A.I.B. di tipologia "straordinaria" del Corpo dei Vigili del fuoco a quelle di ordinaria competenza dell'ex Corpo Forestale dello Stato.

ATTIVITÀ A.I.B. 2017

La scorsa estate, in coincidenza del nuovo assetto del Sistema regionale di lotta attiva agli incendi boschivi determinato dai contenuti del D.Lgs 177/2016, si è manifestata una situazione climatica caratterizzata da condizioni di temperature elevate e deficit di precipitazione marcato su tutta la Regione, determinando uno stato di estesa e intensa siccità e sofferenza vegetazionale del patrimonio boschivo, la quale, ha probabilmente favorito lo svilupparsi ed il propagarsi degli incendi.

La Regione Abruzzo con un impegno economico pari a poco meno di **1 milione di Euro** così ripartiti,

SPESE AIB 2017	N	VOCE	Importo
	1	Convenzione con VV.F.	€. 520.000,00
	2	Convenzione con CCFS	€. 35.000,00
	3	Nolo Elicotteri	€. 90.000,00
	4	Spesa Colonna Mobile	€. 350.000,00
		TOTALI	€. 995.000,00

ha dovuto far fronte a oltre 200 incendi, come da prospetti seguenti:

INCENDI BOSCHIVI REGIONE ABRUZZO

PROVINCIA	Numero Incendi	SUPERFICIE		
		Boscata	Non Boscata	Totale
CHIETI	42	661.3362 ha	538.1484 ha	1199.4846 ha
L'AQUILA	52	4563.1023 ha	1325.0005 ha	5888.1028 ha
PESCARA	17	192.5878 ha	570.5235 ha	763.1113 ha
TERAMO	27	234.4136 ha	129.8518 ha	364.2654 ha
TOTALI	138	5651.4399 ha	2563.5242 ha	8214.9641 ha

INCENDI NON BOSCHIVI REGIONE ABRUZZO

PROVINCIA	Numero Incendi	SUPERFICIE
		Totale
CHIETI	17	83.0553 ha
L'AQUILA	32	180.6179 ha
PESCARA	8	78.5574 ha
TERAMO	6	11.0861 ha
TOTALI	63	353.3167 ha

Con D.G.R. 455 del 01/09/2017 la Regione richiedeva la Dichiarazione dello Stato di Emergenza (art. 5 della L. 225/92).

Con nota in data 2 ottobre 2017 la Protezione civile regionale richiedeva ai Comuni abruzzesi la segnalazione dei danni dovuti agli incendi 2017 su apposita piattaforma informatica, le cui risultanze sono riportate nella tabella a lato:

REGIONE ABRUZZO

D.G.R. 455 del 01.09.2017 - Richiesta dello stato di Emergenza ai sensi dell'art. 5 della Legge 225/1992 relativamente agli eccezionali incendi boschivi e di interfaccia che hanno interessato gran parte del territorio della Regione Abruzzo dal mese di luglio 2017.

Prog	ENTE	Prov	A Interventi realizzati dagli Enti locali nella fase di prima emergenza rivolti a rimuovere le situazioni di rischio, ad assicurare l'indispensabile assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dai predetti eventi calamitosi (art. 5, comma 2, lett. a) L. 225/92 e	B Attività poste in essere, anche in termini di somma urgenza, inerenti alla messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi (art. 5, comma 2, lett. b) L. 225/92 e	TOTALE (A + B + C + D)
1	Cocullo	AQ	- €	7.000,00 €	7.000,00 €
2	Collelongo	AQ	1.739,00 €	- €	1.739,00 €
3	L'Aquila	AQ	1.000,00 €	20.000,00 €	21.000,00 €
4	Luco dei Marsi	AQ	- €	- €	- €
5	Magliano de' Marsi	AQ	1.100,00 €	- €	1.100,00 €
6	Molina Aterno	AQ	- €	- €	- €
7	Ortucchio	AQ	- €	- €	- €
8	Pratola Peligna	AQ	- €	22.000,00 €	22.000,00 €
9	Prezza	AQ	- €	- €	- €
10	Roccacasale	AQ	- €	- €	- €
11	Scurcola Marsicana	AQ	- €	- €	- €
12	Secinaro	AQ	4.150,00 €	- €	4.150,00 €
13	Sulmona	AQ	27.706,20 €	- €	27.706,20 €
14	Tione degli Abruzzi	AQ	- €	- €	- €
15	Montorio al Vomano	TE	2.550,00 €	- €	2.550,00 €
16	Notaresco	TE	- €	- €	- €
17	Torricella Sicura	TE	11.800,00 €	- €	11.800,00 €
18	Brittoli	PE	- €	- €	- €
19	Caramanico Terme	TE	- €	- €	- €
20	Castiglione a Casauria	TE	- €	- €	- €
21	Montesilvano	TE	560,00 €	- €	560,00 €
22	Popoli	TE	- €	13.779,83 €	13.779,83 €
23	Atessa	CH	1.000,00 €	10.000,00 €	11.000,00 €
24	Schiavi di Abruzzo	CH	11.500,00 €	10.000,00 €	21.500,00 €
25	Vasto	CH	1.805,60 €	- €	1.805,60 €
	TOTALE		64.910,80 €	82.779,83 €	147.690,63 €

Riguardo alla verifica dell'alterazione orografica dei territori interessati dagli incendi con eventuali criticità idrogeologica e per la valutazione di azioni di salvaguardia, si sono costituiti due "Gruppi di Lavoro": uno coordinato dal Direttore del Dipartimento Regionale DPC (composto dal personale della protezione civile regionale, del Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca, dei Parchi e Aree Protette) e l'altro coordinato dal Sindaco di Sulmona (composto dal personale della protezione civile regionale, del Parco Majella, dell'Ordine regionale dei Geologi, dai Carabinieri Forestali).

La Protezione Civile Regionale, utilizzando la convenzione con l'Ordine Regionale dei geologi (DGR 953/2016) ha provveduto ad incaricare 4 squadre di geologi per una prima indagine speditiva tecnica le cui risultanze sono state trasmesse ai Comuni interessati con nota prot. 277071/2017 allegata alla presente (ALL. A); congiuntamente con D.G.R. 741/2017 si è stipulato un apposito accordo di programma, per un costo di € 35.000.000,00, con l'Università degli Studi di Chieti - Pescara (Dipartimento di Ingegneria e Geologia), per "l'analisi di valutazione della pericolosità e del rischio idrogeologico nelle aree percorse da incendi boschivi nell'area del Monte Morrone nell'anno 2017", le cui risultanze sono allegate alla presente (ALL. B).

Con note a firma del Presidente della Regione Abruzzo e del Direttore del Dipartimento OO.PP., Governo del Territorio e Politiche Ambientali, sono stati organizzati quattro incontri tra i Dirigenti regionali di protezione civile ed i Sindaci delle quattro Province (il 21/11/2017 Pescara, il 23/11/2017 Chieti, il 30/11/2017 Teramo, il 01/12/2017 L'Aquila) sulle8 tematiche riguardanti anche le emergenze incendi boschivi e l'aggiornamento del piano comunale di protezione civile.

Con nota prot 148216/2018 (ALL. C) si inviava ai Comuni abruzzesi interessati dagli incendi 2017 apposita circolare sugli obblighi e necessità dell'aggiornamento del Catasto incendi.

ATTIVITÀ A.I.B. 2018

Per la Campagna A.I.B. 2018, si è provveduto a:

- Potenziare il volontariato abilitato allo spegnimento incendi, mediante la partecipazione, il controllo e l'approvazione di corsi avanzati A.I.B. per circa 400 volontari;
- Approvare con D.G.R. 840/2017 e D.G.R. 379/2018 il rimborso dei d.p.i. (dispositivi di protezione individuale) per oltre 400 volontari abilitati, per un importo totale di di € 255.000,00;
- Svolgere vari incontri con i rappresentanti della Direzione regionale dei VV.F., dei Parchi e delle Aree protette abruzzesi e con i Carabinieri Forestali al fine di dettagliare le procedure A.I.B. 2018;
- Svolgere riunioni con il personale del Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca per il recupero dei mezzi ex CFS dedicati alle attività A.I.B. (DGR 536/2016);
- Formare 265 capo-saquadra volontari e il personale della Sala Operativa regionale sugli interventi di spegnimento "piccoli fuochi";
- Richiedere supporto del mezzo aereo ai Carabinieri Forestali per verifica bacini idraulici;
- Partecipare a tavoli tecnici AIB presso le Prefetture di L'Aquila (22/05/2018), Chieti (21/05/2018) e Teramo;
- Inviare apposita circolare ai Sindaci d'Abruzzo contenente "raccomandazioni operative sull'A.I.B." (All. D) ;
- Approvare (All. E) il quadro operativo di intervento dei VV.F. per le attività A.I.B. 2018 per un importo di circa € 800.000,00;
- Approvare con DGR 380/2018 per il rimborso della sorveglianza sanitaria ai 900 volontari abilitati per un importo pari a € 90.000,00;
- Espletare bando di gara per il noleggio di mezzo aereo dedicato alle attività A.I.B. per un importo di € 250.000,00;
- Sottoscrivere accordo di programma con Carabinieri-Forestali per attività di sorveglianza e vigilanza A.I.B. (All. F.) per un importo pari a € 50.000,00;
- Approvare con DGR 438/2018 l'aggiornamento del Piano Regionale A.I.B.;
- Predisporre la Convenzione con la Provincia di L'Aquila per la formazione di 30 COS (Coordinatori Operazioni di Spegnimento) mediante l'utilizzo del personale della Polizia.

CONCORSO VVF all'AIB Regionale

N	VOCE	Descrizione
1	Squadre AIB	Si tratta di implementare la disponibilità di soccorso ordinaria dei VVF con n. 6 Squadre dedicate all'AIB. Ogni squadra sarà disponibile su ogni provincia (eccetto AQ con 2) ed una squadra sarà a disposizione dei comandi territoriali di Pescara, Chieti e Teramo sulla base delle necessità e indici di rischio. Durata servizi 60 giorni
2	Mensa VVF	Ristoro dei VVF in servizio nei 60 giorni di servizio AIB sul territorio regionale.
3	Utilizzo Automezzi	All'ordinaria disponibilità di soccorso vengono aggiunti 6 veicoli APS (uno per squadra) da dislocare sul territorio regionale.
4	Formazione per organizzazioni VVF	Sarà garantita, su specifica richiesta, formazione per 50 ore + 20 ore esercitazioni.
5	Sostituzione di DOS o Componenti delle squadre per assenza	Sarà garantita la sostituzione di DOS e componenti squadre AIB.
6	DOS	Disponibilità DOS h 24 su ogni provincia oltre specifici DOS per le aree protette/parchi (2 Parco Gran Sasso-Laga, 1 DOS Parco Maiella e Parco d'Abruzzo. Oltre collaboratori DOS.
7	Interventi extra periodo Grave pericolosità	Garanzia interventi in ambiente AIB anche fuori dal periodo di grave pericolosità incendi
8	Personale VVF in Soup	Presenza per 69 giorni (oltre reperibilità) di personale VVF in Sala Operativa con 1 Funzionario , 1 VVF Graduato, 1 VF Tas

CONCORSO CCFS all'AIB Regionale

N	VOCE	Descrizione
1	Squadre prevenzione ed avvistamento	Le squadre territoriali collaboreranno con la Regione Abruzzo in termini di prevenzione AIB mediante avvistamenti itineranti e verifiche preventive.
2	Perimetrazione degli incendi	A seguito incendio provvederanno ad acquisire dati incendi e perimetrale aree percorse dal fuoco mettendo l'informazione a disposizione della Regione Abruzzo.
3	Supporto alle operazioni di spegnimento	Ove necessario collaboreranno, non nella lotta attiva, con le squadre impegnate allo spegnimento degli incendi mediante supporto territoriale per conoscenza luoghi, percorsi, tipologia di vegetazione interessata dal fuoco, storicità evolversi incendi nell'area

OPERATORI AIB VOLONTARI REGIONE ABRUZZO

N	VOCE	Descrizione
1	Squadre prevenzione ed avvistamento	Le organizzazioni di volontariato convenzionate con la Regione Abruzzo, a partire dal primo giorno di "grave pericolosità" effettueranno turni continui di avvistamento e verifica (fissa/mobile) su tutto il territorio regionale (mediamente 20squadre giorno). All'avvistamento di un focolaio attiveranno le procedure consolidate in materia AIB.
2	Squadre lotta attiva	Sono volontari abilitati da apposito corso di primo e secondo (avanzato) livello AIB. A seguito incendio provvederanno ad acquisire dati incendi e perimetrale aree percorse dal fuoco mettendo l'informazione a disposizione della Regione Abruzzo. Allo stato attuale la Regione Abruzzo conta circa 900 operatori AIB abilitati e 100 mezzi antincendio (60 regionali).
3	Squadre Bonifica	Ove necessario collaboreranno, non nella lotta attiva, con le squadre impegnate allo spegnimento degli incendi mediante supporto territoriale per conoscenza luoghi, percorsi, tipologia di vegetazione interessata dal fuoco, storicità evolversi incendi nell'area
4	Visita Medica AIB	La Regione Abruzzo garantisce la copertura della Visita Medica AIB per ogni operatore addetto allo spegnimento (900). Ai sensi della L.R. 27/2016 la visita è coperta dal sistema regionale sanitario ma allo stato attuale, non avendo ancora concluso il disciplinare di accordo tra Protezione Civile e Direzione Sanitaria le visite vengono garantite mediante rimborso diretto alle organizzazioni di volontariato.
5	DPI AIB	La Regione Abruzzo fornisce a tutti gli operatori AIB addetti allo spegnimento i DPI AIB necessari per operare. Allo stato attuale, compreso la nuova e recente fornitura, la Regione ha la necessità di acquistare/rimborsare circa 450 d.p.i.

SPESE PREVENTIVATE ANNO 2018

N	VOCE	IMPORTO
1	Convenzionamento VVF annualità 2018	€. 840.000,00
2	Convenzionamento CCFS annualità 2018	€. 35.000,00
3	Convenzione Volontariato abilitato spegnimento	€. 395.000,00
4	Noleggio elicottero	€. 250.000,00
5	Sorveglianza sanitaria Operatori AIB	€. 90.000,00
6	Dispositivi di Protezione Individuale Operatori AIB	€. 90.000,00
	TOTALI	**€. 1.700.000,00**

Inoltre, sono state avviate le procedure (ricognizione interna e con Polizia Provinciale) per la formazione di personale DOS (Direttore Operazioni di Spegnimento). Il costo preventivato è di **80.000,00 €**

N.B. In riferimento al volontariato occorre trovare copertura per attività 2017 (**200.000,00 €**) e 2016 (**100.000,00 €**).

ATTIVITÀ IN CORSO DI DEFINIZIONE

N	VOCE	IMPORTO	IMPORTO
1	Individuazione dei C.O.S. Coordinatori Operazione di Spegnimento	Istituzione della figura intermedia di gestione delle operazioni di spegnimento in ambiente AIB, denominata COS, Coordinatore Operazioni di Spegnimento. Detta figura selezionata, a seguito di specifico corso, tra personale degli Enti che hanno dato disponibilità (regione, provincie, comuni, etc...) provvederà a coordinare le operazioni di spegnimento a terra anche in assenza di DOS. In presenza di DOS collaborerà nella strategia di spegnimento garantendo l'apporto e gestione delle squadre a terra delle organizzazioni di volontariato convenzionate con la Regione Abruzzo.	€. 100.000,00
2	Rimborso AIB 2016/2017	Valutazione economica dei rimborsi alle Organizzazioni di Volontariato AIB 2016/2017	€. 300.000,00
		TOTALI	**€. 400.000,00**

Il Dirigente
Ing. Silvio Liberatore