



---

GIUNTA REGIONALE D'ABRUZZO

---

**COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO  
PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI MITIGAZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO  
PER LA REGIONE ABRUZZO  
(Art. 10 D.L. 91/2014 e Art. 7 D.L. 133/2014)**

DECRETO N. 28 DEL 15 DIC. 2016

**OGGETTO:** Procedura negoziata per l'affidamento delle attività di "Verifica dei tre lotti della progettazione esecutiva finalizzata alla validazione del progetto ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 relativo ai lavori denominati "Opere di laminazione delle piene del fiume Pescara". CIG: 671005508F; CUP: J34H15001780007 - Provvedimento di aggiudicazione definitiva in favore della Società NORMATEMPO ITALIA SRL.

**IL PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO  
COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO**

**VISTO** l'art. 10 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito, con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 116 che ha previsto il subentro, a decorrere dall'entrata in vigore del D.L. citato, dei Presidenti delle Regioni nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli Accordi di Programma MATTM - Regioni, sottoscritti ai sensi dell'art. 2, comma 240, della L. 23 dicembre 2009, n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali;

**VISTO** in particolare, il comma 11 dell'art. 10 del D.L. 91/2014 che prevede l'adozione di apposito D.P.C.M. per definire i criteri, le modalità e l'entità delle risorse destinate al finanziamento degli interventi in materia di mitigazione del rischio idrogeologico, su proposta del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Mare, di concerto, per quanto di competenza, con il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti;

**VISTO** il decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, così detto "Sblocca Italia";

**VISTO** che l'art. 7, comma 8 del medesimo decreto-legge n. 133 del 2014 prevede l'assegnazione alle Regioni della somma complessiva di 110 milioni di euro, a valere sulle risorse del Fondo Sviluppo e Coesione 2007-2013, da destinare agli interventi di sistemazione idraulica dei corsi d'acqua necessari per fronteggiare le situazioni di criticità ambientale delle aree metropolitane interessate da fenomeni di esondazione e alluvione, previa istruttoria del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, di concerto con la Struttura di missione contro il dissesto idrogeologico appositamente istituita presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri;

**VISTA** la Delibera CIPE del 20 febbraio 2015 n. 32 che, ai sensi del comma 703 dell'art. 1 della L. 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015), ha assegnato al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del Mare l'importo di 450 milioni di euro a valere sulle risorse del Fondo di Sviluppo e coesione afferenti alla Programmazione 2014-2020, al fine di assicurare l'avvio degli interventi più urgenti di contrasto al rischio idrogeologico e tempestivamente cantierabili, caratterizzati da un livello prioritario di rischio e ricadenti nelle aree metropolitane nonché nelle aree urbane con alto livello di popolazione esposta a

rischio idrogeologico secondo quanto indicato nel rapporto dell'Istituto Superiore per la protezione e la ricerca ambientale - ISPRA "Mappe per la pericolosità idraulica e popolazione esposta a rischi alluvioni in Italia" e successivi aggiornamenti;

VISTO il DPCM del 28 maggio 2015 concernente i criteri e le modalità per stabilire le priorità per l'individuazione degli interventi proposti dalle Regioni;

VISTO il DPCM del 15 settembre 2015 che ha individuato la lista degli interventi del Piano Stralcio contro le alluvioni nelle aree metropolitane, in cui risulta inserito ed ammesso a finanziamento l'intervento di realizzazione delle opere di laminazione delle piene del Fiume Pescara, per l'importo complessivo di € 54.800.000,00;

VISTO l'Accordo di Programma sottoscritto in data 4 novembre 2015, e approvato con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 538 del 24.11.2015, registrato alla Corte dei Conti il 10.12.2015, reg 1, f. 3568, che disciplina l'utilizzo delle risorse economiche destinate alla realizzazione dell'intervento, le modalità attuative e gli impegni facenti capo a ciascuna dei Soggetti sottoscrittori;

VISTO il comma 4 dell'art. 10 del D.L. n. 91/2014, secondo il quale "per le attività di progettazione degli interventi, per le procedure di affidamento dei lavori, per le attività di direzione dei lavori e di collaudo, nonché per ogni altra attività di carattere tecnico-amministrativo connessa alla progettazione, all'affidamento e all'esecuzione dei lavori, ivi inclusi servizi e forniture, il Presidente della regione può avvalersi, oltre che delle strutture e degli uffici regionali, degli uffici tecnici e amministrativi dei comuni, dei provveditorati interregionali alle opere pubbliche, nonché della società ANAS S.p.A., dei consorzi di bonifica e delle autorità di distretto, nonché delle strutture commissariali già esistenti, non oltre il 30 giugno 2015, e delle società a totale capitale pubblico o delle società dalle stesse controllate";

CONSIDERATA che con Deliberazione di Giunta Regionale n. 648 del 28 luglio 2015 si è provveduto, tra l'altro, a designare il Dipartimento Opere Pubbliche, Governo del Territorio e Politiche Ambientali - Servizio Difesa del Suolo, in ragione delle competenze spettanti allo stesso "ratione materiae", quale Struttura Regionale competente alla prosecuzione delle:

- procedure finalizzate al completamento della progettazione ed alla realizzazione delle Opere di laminazione del Fiume Pescara, dando atto che lo stesso subentra in tutti i rapporti giuridici pendenti inerenti la realizzazione dell'intervento in argomento;
- ulteriori iniziative, in attuazione dei disposti di cui all' OCDPC n. 118/2013 e in relazione alle attività realizzate dal Commissario Delegato nominato in base all'O.P.C.M. n. 3504/2006;

VISTO il Decreto del Commissario Delegato Presidente della Regione Abruzzo, n. 1 del 18.01.2016, con il quale viene nominato Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per la realizzazione dell'intervento di riduzione del rischio idraulico del Fiume Aterno - Pescara, di cui al D.C.P.M. 15.09.2015 e all'Accordo di Programma sottoscritto in data 4 novembre 2015, l'ing. Vittorio Di Biase, Dirigente del Servizio del Genio Civile di Pescara;

PRECISATO che il Codice Unico dell'Intervento (CUP) relativo a questo specifico progetto di investimento pubblico è il seguente: J34H15001780007 e deve essere riportato su tutti i documenti amministrativi e contabili, cartacei ed informatici, nonché utilizzato nelle banche dati dei vari sistemi informativi, comunque interessati al suddetto progetto, come stabilito dalla delibera CIPE n. 32/2015;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.";

PRECISATO che:

- con Decreto del Commissario Delegato Presidente della Regione Abruzzo n. 9 dell'01/06/2016 è stata avviata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) e dell'art. 157, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, un'indagine di mercato volta alla consultazione di operatori economici con i quali attivare una procedura negoziata per l'affidamento delle attività di verifica dei tre lotti della progettazione esecutiva, finalizzata alla validazione, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016, del progetto relativo ai lavori denominati "Opere di laminazione delle piene del fiume Pescara";
- a seguito della pubblicazione, in data 03/06/2016, del relativo avviso sul sito istituzionale della Regione Abruzzo, hanno manifestato il proprio interesse ad essere invitati alla predetta procedura 10 operatori economici e tutti e dieci, verificata la correttezza e la completezza dell'istanza di partecipazione, sono stati invitati a presentare la propria migliore offerta;
- all'esito delle attività svolte dal Seggio di Gara e dalla Commissione Giudicatrice, giusta nota Prot. RA-174765 del 27/07/2016 e giusto Decreto n. 15 dell'11/08/2016, con mail del 7/11/2016 il Presidente del Seggio di Gara ha trasmesso alla Commissione Giudicatrice le risultanze dei lavori della stessa e, in particolare, il resoconto della seduta pubblica del 29/09/2016, al termine della quale è stato verificato che l'offerta della Società ITALSOCOTEC spa - prima classificata nella graduatoria stilata considerando il totale dei punteggi attribuiti per l'offerta tecnica e quella economica - è risultata "anomala" ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto sia il punteggio relativo all'offerta quantitativa (prezzo e tempo), sia il punteggio relativo alla valutazione dell'offerta tecnica, sono risultati entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punteggi massimi previsti dal bando di gara, come di seguito indicato:

- offerta tecnica:

punteggio massimo previsto = 60; punteggio conseguito = 55,20 > 48,00 (60 x 4/5);

- offerta quantitativa (tempo + prezzo):

punteggio massimo previsto = 40; punteggio conseguito = 37,35 > 32,00 (40 x 4/5).

- all' esito delle attività svolte dal Seggio di Gara e dalla Commissione Giudicatrice risulta il resoconto della seduta pubblica del 29/09/2016 così come di seguito rappresentato:

"Opere di laminazione delle piene del fiume Pescara" Affidamento dei servizi di verifica dei tre lotti di progettazione esecutiva													
Foglio di calcolo dei punteggi totali RIPARAMETRATI													
N° O.E.	Offerta qualitativa riparametrata	C - Tempo offerto	Punteggio	Coefficiente	Punti Criterio D	D - PREZZO Ribasso % offerto	Punteggio Criterio E	TOTALE PUNTI OFFERTA QUANTITATIVA	Coefficiente	TOTALE PUNTI RIPARAMETRATI OFFERTA QUANTITATIVA	TOTALE PUNTI	Coefficiente	TOTALE PUNTI RIPARAMETRATI
Peso Criterio		5				35		40					
ITALSOCOTEC s.r.l.	55,20	20,00	5,00	1,00	5,00	72,00%	32,35	37,35	1,000	37,35	92,55	1,00	100,00
NORMATEMPO ITALIA S.r.l.	51,60	20,00	5,00	1,00	5,00	50,00%	22,62	27,62	1,000	27,62	79,22	0,86	85,59
RINA CHECK s.r.l.	60,00	20,00	5,00	1,00	5,00	1,14%	1,00	6,00	1,000	6,00	66,00	0,71	71,31
CONTECO CHECK s.r.l.	24,40	20,00	5,00	1,00	5,00	77,98%	35,00	40,00	1,000	40,00	64,40	0,70	69,58
BUREAU VERITAS ITALIA	31,60	20,00	5,00	1,00	5,00	48,30%	21,87	26,87	1,000	26,87	58,47	0,63	63,17
ASACERT s.r.l.	7,20	20,00	5,00	1,00	5,00	46,00%	20,85	25,85	1,000	25,85	33,05	0,36	35,71

**DATO ATTO**, pertanto, che ai sensi delle disposizioni normative in materia di valutazione delle offerte "anomale" (art. 97 del D. Lgs. 50/2016), con nota prot. n. 0070221 del 17/10/2016, è stato richiesto alla Società in parola di fornire le giustificazioni relative al ribasso offerto in rapporto alle prestazioni che concorrono a formare l'importo complessivo posto a base di gara, nonché le giustificazioni relative alla qualità e alla metodologia dell'offerta presentata;

**DATO ATTO**, altresì, che con nota prot. n. tp/GB/247 del 27/10/2016, acquisita al protocollo regionale n. RA/082311 del 31/10/2016, la Società *de qua* ha riscontrato la predetta nota relativa alla richiesta di giustificazioni;

**VISTO** il verbale dell'8/11/2016, con cui la Commissione Giudicatrice, procedendo all'esame della predetta nota ed al riesame della documentazione di gara precedentemente trasmessa dalla predetta Società, ha stabilito che "le giustificazioni prodotte sono esclusivamente riferite al solo processo di verifica di cui al punto 1.1 dell'Offerta Tecnica B2 - Relazione Tecnico Metodologica, non risultando giustificate le altre attività riportate quali: "Aspetti specifici del controllo"; "Rendicontazione"; "Verifica Finale" e "Relazioni con il RUP e la Stazione Appaltante", evidenziando, altresì, i seguenti aspetti "in assenza di un puntuale riscontro rispetto alle richiamate attività riportate nell'Offerta Tecnica B2 - Relazione Tecnico Metodologica:

1. numero ore stimate: valore non giustificato in considerazione delle attività descritte a pag. 1 e 2 dell'Offerta Tecnica B2 - Relazione Tecnico Metodologica;
2. costo Unitario: valore non giustificato in relazione, ad esempio, al costo medio orario di personale anche non specializzato;
3. importo trasferte: valore non giustificato in considerazione, ad esempio, di eventuali incontri con RUP, Progettisti, sopralluoghi da effettuare nelle aree interessate dall'intervento e costi del personale in trasferta."

**RITENUTO** necessario, per le motivazioni esposte nel verbale della Commissione Giudicatrice dell'8/11/2016, di procedere all'esclusione della Società ITALSOCOTEC spa dalla procedura negoziata per l'affidamento delle attività di verifica dei tre lotti della progettazione esecutiva, finalizzata alla validazione, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016, del progetto relativo ai lavori denominati "Opere di laminazione delle piene del fiume Pescara";

**RICHIAMATO** il Decreto del Commissario Straordinario Delegato per la realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico per la Regione Abruzzo n. 24 del 1 dicembre 2016 recante "Provvedimento di esclusione dell'offerta ritenuta anomala ai sensi dell'art. 97, comma 1) del D. Lgs. n. 50/2016 presentata dalla Società ITALSOCOTEC SPA. Verifica dei tre lotti della progettazione esecutiva finalizzata alla validazione del progetto ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 50/2016 relativo ai lavori denominati "Opere di laminazione delle piene del fiume Pescara". CIG: 671005508F; CUP: J34H15001780007.";

**RICHIAMATO** altresì il verbale di gara in data 29.09.2016 ai fini della graduatoria dei concorrenti, redatta dalla Commissione in ordine decrescente, individuando l'offerta economicamente più vantaggiosa corrispondente al concorrente che ottenuto il maggior punteggio secondo il seguente schema:

1. ITALSOCOTEC SPA;
2. NORMATEMPO ITALIA SRL;
3. RINA CHECK SRL;

4. CONTECO CHECK SRL;
5. BUREAU VERITAS ITALIA;
6. ASACERT SRL.

**CONSIDERATO** che l'offerta della Società ITALSOCOTEC Spa, risultante prima in graduatoria, è stata l'unica dichiarata anomala ai sensi dell'art. 97 co. 3 del D.Lgs. n. 50/2016 ed esclusa con Decreto del Commissario Straordinario Delegato n. 24 del 01.12.2016;

**PRESO ATTO** della proposta di aggiudicazione di cui al verbale in data 29.09.2016 dalla quale risulta che la seconda in graduatoria risulta essere la Società NORMATEMPO ITALIA SRL, che ha praticato un ribasso sul prezzo del 50,00% e che la stessa non è risultata anomala;

**RICHIAMATI** in particolare:

- l'art. 32 co.5 del D.Lgs. n. 50/2016 recante "La stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'articolo 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione";
- l'art. 33 co. 1 del D.Lgs. n. 50/2016 recante "La proposta di aggiudicazione è soggetta ad approvazione dell'organo competente secondo l'ordinamento della stazione appaltante e nel rispetto dei termini dallo stesso previsti, decorrenti dal ricevimento della proposta di aggiudicazione da parte dell'organo competente...omissis..";

**RILEVATO**, pertanto, che il suddetto ribasso offerto del 50,00 % ha determinato un importo contrattuale pari ad € 44.365,00 oltre contributo previdenziale 4% e Iva al 22% rideterminando il seguente quadro economico:

RIF.	DESCRIZIONE	EURO
A	Importo a base di gara soggetto a ribasso	88.730,00
B	Ribasso offerto del 50,00% su A	44.365,00
C	<b>Importo contrattuale (A+B)</b>	<b>44.365,00</b>
D	Contributo previdenziale INARCASSA 4%	1.774,60
E	Iva (22%) su A+D	10.150,72
F	<b>Importo dovuto all'aggiudicatario (C+D+E)</b>	<b>56.290,32</b>
G	Economie di gara	44.365,00
H	<b>Totale complessivo (F+G)</b>	<b>100.655,31</b>

**RITENUTO** pertanto necessario approvare la proposta di aggiudicazione dell'offerta contenuta nel verbale in data 29.09.2016, al fine di procedere all'aggiudicazione alla Società "NORMATEMPO ITALIA SRL", che ha praticato un ribasso sul prezzo del 50,00%, ai sensi dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 subordinandone l'efficacia all'avvenuta acquisizione e verifica della documentazione comprovante il possesso dei requisiti prescritti dalla *lex specialis* di gara;

**RICHIAMATI** altresì:

- l'art. 32 co. 6 del D.Lgs. n. 50/2016 recante "L'aggiudicazione non equivale ad accettazione dell'offerta. L'offerta dell'aggiudicatario è irrevocabile fino al termine stabilito nel comma 8";
- l'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 recante "L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti.
- l'art. 32 co. 9 del D.Lgs. n. 50/2016 "Il contratto non può comunque essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione.";
- L'art. 32 co. 10 del D.Lgs. n. 50/2016 "Il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica nei seguenti casi:
  - a) ...omissis...
  - b) nel caso di un appalto basato su un accordo quadro di cui all'articolo 54, nel caso di appalti specifici basati su un sistema dinamico di acquisizione di cui all'articolo 55, nel caso di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico **e nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b).";**

**VISTE** la L.R. 77/99 e ss.mm.ii., la L.R. 7/14 e ss.mm.ii., la L.R. 8/14 e ss. mm. ii;

#### DECRETA

Per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono qui integralmente riportate:

1. **di approvare** la proposta di aggiudicazione contenuta nel verbale in data 29.09.2016, agli atti del fascicolo, relativo alla seduta pubblica di gara riguardante la procedura per l'affidamento per la "Verifica dei tre lotti della progettazione esecutiva finalizzata alla validazione del progetto ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 50/2016 relativo ai lavori denominati "Opere di laminazione delle piene del fiume Pescara". CIG: 671005508F; CUP: J34H15001780007;
2. **di aggiudicare** alla Società NORMATEMPO ITALIA SRL l'affidamento delle attività di verifica dei tre lotti della progettazione esecutiva, finalizzata alla validazione, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016, del progetto relativo ai lavori denominati "Opere di laminazione delle piene del fiume Pescara" ai sensi dell'art. 32 co. 7 del D.Lgs. n. 50/2016 subordinandone l'efficacia all'avvenuta acquisizione e verifica della documentazione comprovante il possesso dei requisiti prescritti dalla *lex specialis* di gara;

3. di stabilire con la presente aggiudicazione l'importo complessivo contrattuale, risultante dall'applicazione del ribasso d'asta praticato dalla società NORMATEMPO ITALIA SRL del 50,00%, in € 44.365,00 esclusi contributi previdenziali e IVA (22%);
4. di rideterminare il quadro economico dopo l'aggiudicazione, nel seguente modo:

RIF.	DESCRIZIONE	EURO
A	Importo a base di gara soggetto a ribasso	88.730,00
B	Ribasso offerto del 50,00% su A	44.365,00
C	<b>Importo contrattuale (A+B)</b>	<b>44.365,00</b>
D	Contributo previdenziale INARCASSA 4%	1.774,60
E	Iva (22%) su A+D	10.150,72
F	<b>Importo dovuto all'aggiudicatario (C+D+E)</b>	<b>56.290,32</b>
G	Economie di gara	44.365,00
H	<b>Totale complessivo (F+G)</b>	<b>100.655,31</b>

5. di non applicare il termine dilatorio di trentacinque giorni (stand still) come previsto dall'art. 32 co. 9 del D.Lgs. n. 50/2016 in quanto la fattispecie in argomento ricade nei casi di esclusione previsti dal successivo co. 10 lett. b) ovvero "...omissis. e nel caso di affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettere a) e b).";
6. di disporre che del presente provvedimento venga data comunicazione ai sensi dell'art. 76 co. 5 del D.Lgs. n. 50/2016 all'aggiudicatario e a tutti i soggetti dalla norma richiamata;
7. di prevedere che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" nonché i sul sito del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sulla piattaforma digitale istituita presso l'ANAC.

Avverso il presente provvedimento può essere presentato ricorso alla competente Autorità Amministrativa nel termine di trenta giorni, decorrente dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della stazione appaltante, ai sensi dell'articolo 29, comma 1, del codice dei contratti pubblici adottato in attuazione della legge 28 gennaio 2016, n. 11.

Il Dirigente del Servizio Difesa Suolo  
 (Servizio Regionale competente in materia  
 Giusta D.G.R. n. 648 del 28 luglio 2015)  
 Dott. Geol. *Luciano D'Alfonso*

Il Responsabile del Procedimento  
 (Servizio del Genio Civile Regionale di Pescara)  
 Dott. Ing. Vittorio Di Biase  
*Vittorio Di Biase*

IL PRESIDENTE DELLA REGIONE ABRUZZO  
 COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO  
 (Dott. Luciano D'ALFONSO)



*Luciano D'Alfonso*


L'Estensore

Dott.ssa Edy Tarquini

  
(firma)

Il R.U.P.

Dott. Ing. Vittorio Di Biase

  
(firma)