
GIUNTA REGIONALE D'ABRUZZO



COMMISSARIO STRAORDINARIO DELEGATO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI MITIGAZIONE DEL RISCHIO IDROGEOLOGICO PER LA REGIONE ABRUZZO

(Art. 10 D.L. 91/2014 - Art. 7 D.L. 133/2014 - D.P.C.M. del 08.11.2018)

Via Leonardo da Vinci n. 6 - 67100 L'Aquila - Contabilità Speciale n. 5998 - C.F.: 97658780586

DECRETO N. 33/SA2 DEL 13.06.2023

OGGETTO: Articolo 10, Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 91 e Articolo 7, comma 2 Decreto Legge 12 settembre 2014, n. 133. Accordo di Programma tra Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare Regione Abruzzo e Commissario Straordinario per l'attuazione dell'intervento di riduzione del rischio idraulico nel Bacino Idrografico del Fiume Aterno Pescara – Opere di laminazione delle piene Fiume Pescara, individuato con D.P.C.M 15.09.2015 e finanziato con Delibera CIPE 32/2015 nell'ambito del “Piano Stralcio per le aree metropolitane e le aree urbane con altro livello di popolazione esposta al rischio di alluvioni”.

Decreto di Autorizzazione al subappalto delle attività di “scavo e movimento terra, trasporto a discarica e realizzazione di rilevato” delle aree ricadenti nel Lotto 3 (Cassa C).

CUP: J34H15001780007 – CIG: 7141138D7D

IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO

VISTO il decreto legge 24 giugno 2014, n. 91 convertito, con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 116, ed in particolare l'art. 10 che ha previsto il subentro, a decorrere dall'entrata in vigore del D.L. citato, dei Presidenti delle Regioni nelle funzioni dei commissari straordinari delegati per il sollecito espletamento delle procedure relative alla realizzazione degli interventi di mitigazione del rischio idrogeologico individuati negli Accordi di Programma MATTM – Regioni, sottoscritti ai sensi dell'art. 2, comma 240, della L. 23 dicembre 2009, n. 191 e nella titolarità delle relative contabilità speciali:

VISTO il decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni dalla legge 11 novembre 2014, n. 164, così detto “*Sblocca Italia*”, e in particolare, l'articolo 7, comma 2 che, a partire dalla programmazione 2015, prevede, tra l'altro, che l'attuazione degli interventi è assicurata dal Presidente della Regione in qualità di Commissario Straordinario contro il dissesto idrogeologico con i compiti, le modalità, la contabilità speciale e i poteri di cui all'articolo 10 del decreto-legge n. 91 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n.116;

VISTO il DPCM del 15 settembre 2015 che ha individuato la lista degli interventi del Piano Stralcio contro le alluvioni nelle aree metropolitane, in cui risulta inserito ed ammesso a finanziamento l'intervento di realizzazione delle opere di laminazione delle piene del Fiume Pescara, per l'importo complessivo di € 54.800.000,00;

VISTO l'Accordo di Programma sottoscritto in data 4 novembre 2015, e approvato con Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 538 del 24.11.2015, registrato alla Corte dei Conti il 10.12.2015, reg 1, f. 3568, che disciplina l'utilizzo delle risorse economiche destinate alla

realizzazione dell'intervento, le modalità attuative e gli impegni facenti capo a ciascuno dei Soggetti sottoscrittori;

VISTO il Decreto commissariale n. 1 del 18.01.2016, con il quale è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per la realizzazione dell'intervento di riduzione del rischio idraulico del Fiume Aterno – Pescara, di cui al D.C.P.M. 15.09.2015 e all'Accordo di Programma sottoscritto in data 4 novembre 2015, l'Ing. Vittorio Di Biase, Dirigente del *Servizio del Genio Civile Pescara*;

VISTO il Decreto commissariale n. 8 del 21.05.2019 con cui il Presidente della Regione Abruzzo - Commissario Straordinario delegato, ha nominato, ai sensi dell'art. 10 comma 2 del DL 91/2014, il Dirigente del *Servizio del Genio Civile di Pescara* quale Soggetto Attuatore dell'intervento denominato "Opere di laminazione delle piene del Fiume Pescara", individuato con D.P.C.M. 15.09.2015 e finanziato con Delibera CIPE 32/2015 nell'ambito del "Piano Stralcio per le aree metropolitane e le aree urbane con alto livello di popolazione esposta al rischio di alluvioni";

DATO ATTO che:

- con Decreto commissariale n. 15 del 18.10.2017 si è provveduto, tra l'altro, ad approvare ed autorizzare in tutte le sue parti, ai sensi del comma 5 dell'art. 10 D.L.91/2014 e dell'art. 27 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (convertito in L. 116/2014), il Progetto Esecutivo dell'opera, per un importo complessivo di € 54.800.000,00 e suddiviso in 3 lotti funzionali ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, e che al Lotto 3 è stato attribuito il codice identificativo della gara (CIG) per l'affidamento dei lavori n. 7141138D7D;
- con Decreto commissariale n. 16 del 18.10.2017 sono stati approvati gli atti di gara per l'indizione di procedura aperta ai sensi dell'art 60 D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, atti di gara approvati anche da parte dell'A.N.A.C. in virtù della vigilanza collaborativa di cui al protocollo d'intesa stipulato in data 21.05.2015 tra la stessa A.N.A.C. e la Presidenza del Consiglio dei Ministri;
- con Decreto commissariale n. 24 del 05.12.2018 è stata approvata la proposta di aggiudicazione dell'esecuzione degli interventi in oggetto relativi al Lotto 3, già approvata in linea tecnica con Disposizione dirigenziale n. 21 del 07.09.2018, e successivamente resa efficace con Decreto commissariale n. 5 del 15.03.2019, al raggruppamento temporaneo dei seguenti operatori economici: "EDILFLORIO S.R.L." (Impresa Capogruppo Mandataria) P.Iva OMISSIS con sede legale in OMISSIS – "TENAGLIA S.R.L." (Impresa Mandante) P.Iva OMISSIS con sede legale in OMISSIS – "ROGU COSTRUZIONI S.R.L." (Impresa Mandante) P.Iva OMISSIS con sede legale in OMISSIS;
- in data 16.04.2020 è stato validato il progetto esecutivo che ha recepito le migliorie presentate dall'aggiudicatario del Lotto funzionale n.3;

RICHIAMATE:

- la Nota Prot. n. RA/0073172/23 del 21/02/2023 con cui l'A.T.I. appaltatrice del Lotto 3 "EDILFLORIO S.R.L. –TENAGLIA S.R.L. – ROGU COSTRUZIONI S.R.L." ha avanzato alla scrivente Stazione Appaltante, la richiesta di autorizzazione al subappalto alla ditta EMOTER LAVORI S.r.l. (P.IVA e C.F. OMISSIS) con sede in OMISSIS per l'esecuzione dei lavori di "scavo e movimento terra, trasporto a discarica, e la realizzazione di rilevato del Lotto 3" per un importo pari a € 600.000,00;
- la Nota Prot. n. RA/0131465/23 del 24/03/2023 con cui il RUP, in riscontro alla Nota di cui al punto precedente, ha richiesto all'appaltatore, tra l'altro, la revisione dell'importo del contratto di subappalto "poiché la ditta indicata non possiede la SOA minima (OG8 classifica III) necessaria all'esecuzione delle opere in questione, essendo tale impresa qualificata per la medesima categoria solo per l'esecuzione di opere nella prima classifica (ossia fino ad un importo di € 258.000,00)";
- la Nota Prot. n. RA/0169919/23 del 18/04/2023 con cui la ditta "EDILFLORIO S.R.L." capogruppo mandataria dell'A.T.I. appaltatrice del Lotto 3 ha inviato copia revisionata del contratto di Subappalto "scavo e movimento terra, trasporto a discarica, e la realizzazione di rilevato del Lotto 3", contenente le

modifiche richieste dalla scrivente Stazione Appaltante, prevedendo un importo massimo del subappalto in questione pari a € 300.000,00 (derivante dal limite di € 258.000,00 maggiorato del 20%);

TENUTO CONTO:

- Che già in fase di offerta il raggruppamento temporaneo degli o.e. “EDILFLORIO S.R.L. – TENAGLIA S.R.L. – ROGU COSTRUZIONI S.R.L.”, ha dichiarato di voler affidare a terzi le attività relative alla categoria OG8 nel limite del 30% ed ha, conformemente a quanto previsto dal Bando di Gara, provveduto ad indicare una terna di subappaltatori cui affidare i lavori in questione;
- Che della terna di subappaltatori di cui al punto precedente non fa parte l'impresa ditta EMOTER LAVORI S.r.l.;

RICHIAMATA la nota Prot. n. RA/0246546/23 dell'08.04.2023 con cui la ditta EDILFLORIO S.R.L. ha provveduto a dichiarare che:

- *“data la rinuncia all'esecuzione dei lavori di due delle tre imprese subappaltatrici indicate nella terna dei subappaltatori in fase di gara, delle quali si allegano le dichiarazioni di rinuncia”;*
- *“poiché l'ANAC chiarisce che a differenza di quanto avviene con l'avalimento, il subappalto si sostanzia in una mera sostituzione nell'esecuzione della prestazione contrattuale, costituendo una forma di organizzazione dell'impresa dell'appaltatore, il quale rimane responsabile in via esclusiva nei confronti della stazione appaltante”;*

l'Appaltatore EDILFLORIO S.R.L. intende indicare quale nuova ditta subappaltatrice, l'impresa EMOTER LAVORI S.r.l. OMISSIS, P.IVA e C.F. OMISSIS, che si è mostrata disponibile ad eseguire parte delle lavorazioni previste dal contratto di appalto;

DATO ATTO che nell'ambito dell'esecuzione del Lotto 2 dell'intervento in oggetto, la scrivente Stazione Appaltante ha già consentito alla relativa ditta appaltatrice di sostituire le ditte della terna di subappaltatori indicate in sede di gara con altra ditta in possesso dei necessari requisiti, alla luce delle motivazioni di seguito indicate:

- La Legge n. 238 del 23/12/2022 – Legge Europea 2019-20 – in vigore dal 01/02/2022 ha abrogato l'obbligo di indicazione della terna di subappaltatori;
- Il TAR Lazio, Roma, Sez. II, 18.05.2021, n. 5837 si è pronunciato anche in ordine all'applicabilità sulla norma contenuta nell'art. 1, comma 18, del decreto Sblocca Cantieri (D.L. 32/2019) acclarando, in ragione del ”Tempus Regit actum”, tale disciplina trova applicazione anche alle gare bandite prima della sua entrata in vigore, in quanto soluzione ermeneutica conforme al diritto comunitario;
- Dalla data di scadenza per la presentazione dei documenti relativi alla partecipazione alla gara di appalto fino alla data di avvio dei lavori, sono trascorsi oltre 5 anni e, in considerazione del lungo lasso di tempo intercorso e per molteplici motivi sopraggiunti, le ditte indicate nella terna di subappaltatori non risultano più consone e compatibili all'esecuzione delle lavorazioni indicate;

PRESO ATTO che:

- le **verifiche di cui all'articolo 80 D.Lgs 50/2020** condotte da questa stazione appaltante sulla ditta EMOTER LAVORI S.r.l. (P.IVA e C.F. OMISSIS) con sede in OMISSIS hanno dato esito positivo;
- in particolare per quanto attiene le verifiche antimafia, la scrivente Stazione Appaltante ha verificato che alla data odierna la ditta EMOTER LAVORI S.r.l. risulta iscritta nell'Elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa fino al 10/11/2023 (art.1, commi dal 52 al 57, della legge n.190/2012 e DPCM 18 aprile 2013) istituito presso la Prefettura Ufficio Territoriale del Governo di Chieti;
- ai sensi del co. 52-bis, art. 1 L. n.190/2012 “L'iscrizione nell'elenco di cui al comma 52 [elenco di fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativi di infiltrazione mafiosa operanti nel territorio provinciale in cui essi hanno sede ed istituiti presso ogni Prefettura] tiene luogo della comunicazione e

dell'informazione antimafia liberatoria anche ai fini della stipula, approvazione o autorizzazione di contratti o subcontratti relativi ad attività diverse da quelle per le quali essa è stata disposta”;

TENUTO CONTO che:

- in data 21.10.2020 è stato sottoscritto, presso lo studio del Notaio OMISSIS, tra il Soggetto Attuatore delegato dal Commissario Straordinario DL91/2014 - Presidente della Regione Abruzzo e l'A.T.I. appaltatrice del Lotto 3 “EDILFLORIO S.R.L. – TENAGLIA S.R.L. – ROGU COSTRUZIONI S.R.L.”, il contratto Rep. OMISSIS per l'esecuzione delle Opere di Laminazione del Fiume Pescara relative al Lotto 3;
- in data 30.03.2021 è stato sottoscritto, presso lo studio dello stesso Notaio OMISSIS, il Contratto integrativo e modificativo del contratto di cui al punto precedente;

CONSIDERATO che a seguito della revisione effettuata dalla scrivente Stazione Appaltante, il citato **schema di contratto di subappalto** (allegato alla Nota Prot. n. RA/0169919/23 del 18/04/2023) tra la ditta “EDILFLORIO S.R.L.” capogruppo mandataria dell'A.T.I. appaltatrice del Lotto 3 e la ditta EMOTER LAVORI S.r.l., è da ritenersi rispondente alle previsioni di Capitolato e pertanto **approvabile**;

RITENUTO, per tutto quanto sopra esposto, di poter procedere all'autorizzazione al subappalto delle attività di scavo e movimento terra, trasporto a discarica e realizzazione di rilevato del Lotto 3 alla ditta EMOTER LAVORI S.r.l. (P.IVA e C.F. OMISSIS) con sede in OMISSIS da parte dell'impresa “EDILFLORIO S.R.L.” capogruppo mandataria dell'A.T.I. appaltatrice del Lotto 3 per un importo complessivo di € € 300.000,00;

TENUTO CONTO che la copertura economica del presente provvedimento è assicurata dalle attuali disponibilità a valere sulla Contabilità Speciale Commissariale n. 5998, intrattenuta presso la Banca d'Italia – Tesoreria Provinciale dello Stato di L'Aquila, intestata al Commissario Straordinario Delegato per l'attuazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Abruzzo previsti nell'Accordo di Programma siglato il 25.10.2015;

CONSIDERATA la legittimità del presente provvedimento e la rispondenza formale per gli aspetti di competenza;

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

Per le ragioni e finalità di cui in narrativa che si intendono integralmente richiamate:

- 1 di **autorizzare** il subappalto delle attività di attività di scavo e movimento terra, trasporto a discarica e realizzazione di rilevato del Lotto 3 alla ditta EMOTER LAVORI S.r.l. (P.IVA e C.F. OMISSIS) con sede in OMISSIS da parte dell'impresa “EDILFLORIO S.R.L.” capogruppo mandataria dell'A.T.I. appaltatrice del Lotto 3 per un importo complessivo di € € 300.000,00;
- 2 di **stabilire** che la presente autorizzazione si intende subordinata alle condizioni di legge ed in particolare agli obblighi previsti in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, di contribuzione e assicurazione dei lavoratori ammonendo che l'inosservanza di tali disposizioni è causa di risoluzione del contratto;
- 3 di **dare atto** che la copertura economica del presente Decreto è assicurata dalle attuali disponibilità a valere sulla Contabilità Speciale Commissariale n. 5998, intrattenuta presso la Banca d'Italia – Tesoreria Provinciale dello Stato di L'Aquila, intestata al Commissario Straordinario Delegato per l'attuazione degli interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico nella Regione Abruzzo previsti nell'Accordo di Programma siglato il 25.10.2015;
- 4 di **pubblicare** il presente atto, ai sensi dell'art. 42 D.lgs. 14.03.2013 n. 33, sul sito istituzionale della Regione Abruzzo, nella Sezione profilo del committente in “Aree Tematiche Urbanistiche e Territorio –

Commissario Straordinario Delegato 91/2014” (link: www.regione.abruzzo.it/content/opere-di-laminazione-delle-piene-del-fiume-pescara).

L'ESTENSORE
(F.to Dott. Arch. Valeria Paolucci)

IL RUP
Dirigente del Servizio Genio Civile Pescara
(F.to Dott. Ing. Vittorio Di Biase)

Per il Commissario Straordinario
IL SOGGETTO ATTUATORE DELEGATO
Dirigente del Servizio Genio Civile Pescara
(F.to Dott. Ing. Vittorio Di Biase)